

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για τις ακόλουθες προτάσεις:

- «Πρόταση Κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 40/94 όσον αφορά τη θητεία του προέδρου του γραφείου εναρμόνισης στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς
- Πρόταση Κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2100/94 όσον αφορά τη θητεία του προέδρου του Κοινοτικού Γραφείου Φυτικών Ποικιλιών
- Πρόταση Κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή και του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή του ευρωπαϊκού οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2062/94 σχετικά με την ίδρυση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1592/2002 όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή και των διευθυντών του ευρωπαϊκού οργανισμού ασφάλειας της αεροπορίας
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 881/2004 σχετικά με τη σύσταση Ευρωπαϊκού Οργανισμού Σιδηροδρόμων, όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1035/97 σχετικά με την ίδρυση Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου των φαινομένων ρατσισμού και ξενοφοβίας όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1210/90 για την ίδρυση του ευρωπαϊκού οργανισμού περιβάλλοντος και του ευρωπαϊκού δικτύου πληροφοριών και παρατηρήσεων σχετικά με το περιβάλλον όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 337/75 περί δημιουργίας ευρωπαϊκού κέντρου για την ανάπτυξη της επαγγελματικής κατάρτισης όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1365/75 περί δημιουργίας ευρωπαϊκού ιδρύματος για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή και του αναπληρωτή διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1360/90 για τη σύσταση Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 302/93 σχετικά με την ίδρυση ευρωπαϊκού κέντρου παρακολούθησης ναρκωτικών και τοξικομανίας όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 178/2002 όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων
- Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 851/2004 σχετικά με την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων, όσον αφορά τη θητεία του διευθυντή

— **Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 726/2004 όσον αφορά τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Φαρμάκων»**

COM((2005) 190 τελικό — 2005/0077 (CNS) — 2005/0078 (CNS) — 2005/0089 (CNS) — 2005/0085 (COD) — 2005/0086 (COD) — 2005/0087 (COD) — 2005/0088 (COD) — 2005/0080 (CNS) — 2005/0072 (COD) — 2005/0073 (COD) — 2005/0074 (COD) — 2005/0075 (COD) — 2005/0076 (COD) — 2005/0081 (COD) — 2005/0082 (COD) — 2005/0083 (COD)

(2006/C 65/23)

Στις 17 Ιουνίου 2005, και σύμφωνα με το άρθρο 262 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για τις ανωτέρω προτάσεις.

Στις 12 Ιουλίου 2005, το Προεδρείο ανέθεσε στο ειδικευμένο τμήμα «Απασχόληση, κοινωνικές υποθέσεις, δικαιώματα του πολίτη» την προετοιμασία των σχετικών εργασιών της ΕΟΚΕ.

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, κατά την 422η σύνοδο ολομέλειάς της, της 14ης και 15ης Δεκεμβρίου 2005 (συνεδρίαση της 15ης Δεκεμβρίου 2005), αποφάσισε να ορίσει γενική εισηγήτρια την κα CSER (!) και υιοθέτησε την ακόλουθη γνωμοδότηση με 92 ψήφους υπέρ και 2 αποχές.

## 1. Περίληψη της πρότασης κανονισμού

1.1 Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει πρόταση κανονισμού με στόχο την εναρμόνιση των διαδικασιών διορισμού των διευθυντών και αναπληρωτών διευθυντών των οργανισμών με την τροποποίηση, μεταξύ άλλων, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου.

Η πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση των υφισταμένων κανονισμών αφορά 18 οργανισμούς και αναφέρεται σε ορισμένες διατάξεις σχετικά με τους οργανισμούς αυτούς όσον αφορά τις θητείες των εκτελεστικών διευθυντών και των αναπληρωτών εκτελεστικών διευθυντών τους.

Η πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων κανονισμών δεν τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2667/2000 του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ανασυγκρότησης, ούτε και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 460/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών. Η αιτιολογία που προβάλλεται σχετικά είναι ότι, δεδομένου ότι οι οργανισμοί αυτοί έχουν περιορισμένο χρονικό διάστημα ύπαρξης, οι κανονισμοί που τους αφορούν δεν περιλαμβάνουν διατάξεις για την παράταση της θητείας των διευθυντών τους και των αναπληρωτών τους.

Οι κανονισμοί που έχουν προταθεί για την τροποποίηση των κανονισμών για τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων και για την Κοινοτική Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας βρίσκονται στη φάση της διαδικασίας υιοθέτησης· η πρόταση τροποποίησης με στόχο την εναρμόνιση της νομοθεσίας έχει ήδη προβλεφθεί.

1.2 Οι προτάσεις κανονισμών συνιστούν τροποποιήσεις υφισταμένων κανονισμών σχετικά με 18 οργανισμούς και τροποποιούν κατά παρόμοιο τρόπο τον καθένα από τους κανονισμούς αυτούς, στο προοίμιό του.

Η τυποποιημένη πρόταση τροποποίησης αναφέρει ότι ο οργανισμός διοικείται από έναν διευθυντή που διορίζεται κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής, ότι η θητεία του είναι πενταετής και ότι η περίοδος

αυτή, κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής και μετά από αξιολόγηση, μπορεί να παραταθεί μία φορά για περίοδο που δεν υπερβαίνει τα πέντε έτη.

Στα πλαίσια της αξιολόγησης, η Επιτροπή εκτιμά τα αποτελέσματα της πρώτης θητείας και τον τρόπο με τον οποίο επετεύχθησαν, καθώς και τις αποστολές και τις ανάγκες του οργανισμού για τα επόμενα έτη.

## 2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της για την κατάρτιση, εκ μέρους της Επιτροπής, πρότασης τροποποίησης των κανονισμών του Συμβουλίου, η οποία αφορά την εναρμόνιση των -αποκλινόντων σήμερα- κανόνων οι οποίοι διέπουν τις διαδικασίες διορισμού και παράτασης της θητείας των εκτελεστικών διευθυντών και των αναπληρωτών τους για 18 ευρωπαϊκούς οργανισμούς.

2.2 Η ΕΟΚΕ επικροτεί και ενθαρρύνει τη βούληση της Επιτροπής για εναρμόνιση των διαδικασιών, δεδομένου ότι αυτή προσδίδει μεγαλύτερη σαφήνεια και ευελιξία στην σχετική με την Ευρωπαϊκή Κοινότητα νομοθεσία. Όχι μόνον διασαφηνίζεται η νομοθεσία, αλλά επίσης ενοποιούνται και απλουστεύονται οι δραστηριότητες των ευρωπαϊκών οργανισμών και οι κατευθύνσεις που ορίζει γι' αυτούς η Επιτροπή.

Η σαφήνεια αυτή και η απλούστευση ενδέχεται επίσης να φανεί χρήσιμη στους εκτελεστικούς διευθυντές και τους αναπληρωτές τους, καθώς θα εμφανίζονται σαφέστερα οι αποστολές και οι αρμοδιότητες των οργανισμών που έχουν επιφορτιστεί με διάφορες δραστηριότητες. Οι κανονισμοί για τη σύσταση των διαφόρων οργανισμών, επειδή περιελάμβαναν αντιφατικούς όρους — για παράδειγμα, όσον αφορά το διορισμό των εκτελεστικών διευθυντών, των διευθυντών και των αναπληρωτών τους και την ανανέωση, παράταση και συνέχιση — και επειδή θέσπιζαν θητείες διαφορετικής διάρκειας, δημιουργούσαν κάποια σύγχυση κατά την εφαρμογή των κανόνων σχετικά με τα νομικά καθέστώτα που συνδέονται με τους διορισμούς και τις θητείες.

(!) Με την επιφύλαξη της έγκρισης από τη Σύνοδο Ολομέλειας.

### 3. Ειδικές Παρατηρήσεις

3.1 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της για τον επιδιωκόμενο στόχο της τροποποίησης των κανονισμών, παρατηρεί όμως ότι, μεταξύ των οργανισμών που αναφέρονται στην πρόταση, θα πρέπει να επέλθουν τροποποιήσεις επίσης και στην περίπτωση του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, αντίθετα προς τα όσα προτείνει η Επιτροπή. Πράγματι, ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 1360/90 του Συμβουλίου, στο άρθρο 7, παράγραφος 1, ορίζει ότι: «Ο διευθυντής του ιδρύματος διορίζεται από το διοικητικό συμβούλιο με πρόταση της Επιτροπής, για πενταετή θητεία, η οποία είναι ανανεώσιμη.»

Στην πρόταση κανονισμού της Επιτροπής για την τροποποίηση των υφιστάμενων κανονισμών χρησιμοποιείται παντού το ρήμα «παρά- τείνω» και όχι «ανανεώνω».

3.2 Η ΕΟΚΕ εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι τα άρθρα της Συνθήκης ΕΚ σχετικά με το διορισμό των δικαστών, στα οποία αναφέρεται η Επιτροπή στην Αιτιολογική Έκθεση της πρότασης, δηλαδή τα άρθρα 223 και 225, δεν αναφέρονται όπως θα έπρεπε: θα έπρεπε να γίνεται αναφορά στο άρθρο 224 και όχι στο άρθρο 225.

3.3 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την απορία της διαπιστώνοντας ότι ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2667/2000 του Συμβουλίου, σχετικά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ανασυγκρότησης, ο οποίος όριζε τη διάρκεια της θητείας του διευθυντή σε 30 μήνες, και ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2068/2004 του Συμβουλίου, ο οποίος τροποποιεί τον προηγούμενο και παρατείνει τη δραστηριότητα της Υπηρεσίας αυτής από το διάστημα αυτό των 30 μηνών έως τις 31 Δεκεμβρίου 2006, δεν ανταποκρίνονται στους στόχους εναρμόνισης που έχουν τεθεί.

3.4 Η ΕΟΚΕ δεν κατανοεί για ποιο λόγο η Επιτροπή, εάν επιθυμεί την εναρμόνιση, δεν εφαρμόζει την ίδια αρχή και σχετικά με την ορολογία που χρησιμοποιείται για τους τίτλους που αφορούν τις θέσεις των διοικητικών στελεχών.

Η ΕΟΚΕ εφιστά την προσοχή της Επιτροπής στο γεγονός ότι είναι μάλλον απίθανο και απαράδεκτο ένας οργανισμός τόσο σημαντικός και πολυδάπανος όπως ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών να ιδρύεται για περίοδο μόνο πέντε ετών. Με βάση, λοιπόν, τη διαπίστωση ότι η δραστηριότητα των άλλων οργανισμών που είχαν συσταθεί για περιορισμένο χρονικό διάστημα παρατάθηκε, μπορούμε να υποθέσουμε ότι το ίδιο θα συμβεί και με τον οργανισμό αυτόν. Επομένως, θα πρέπει από τώρα να προετοιμαστεί η τροποποίηση του κανονισμού.

Οι στόχοι και οι αποστολές που ορίζει ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 460/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004, για τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια Δικτύων και Πληροφοριών δικαιολογούν από μόνοι τους τη σύσταση που διατυπώνει η ΕΟΚΕ.

3.5 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της για τους στόχους εναρμόνισης, διασαφήνισης και απλούστευσης που ορίζει η Επιτροπή. Ωστόσο, δεν κατανοεί για ποιον λόγο δεν λαμβάνει υπόψη η Επιτροπή το άρθρο 27 (77) του Κεφαλαίου 1 (Πρόσληψη) του Τίτλου III (Σταδιοδρομία του υπαλλήλου) του Κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που έχει ως εξής:

«Η πρόσληψη πρέπει να εξασφαλίζει στο όργανο τη συνεργασία υπαλλήλων που κατέχουν τα πιο υψηλά προσόντα ικανότητας, αποδόσεως και ακεραιότητας και επιλέγονται με την ευρύτερη δυνατή γεωγραφική βάση μεταξύ των υπηκόων των κρατών μελών των Κοινοτήτων».

Η πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων κανονισμών που εκπονήθηκε από την Επιτροπή καταστρατηγεί κατάφωρα την απαίτηση αυτή, καθώς αποκλείει, με την πρόφαση δημοσιονομικής οικονομίας, τη δημοσίευση επίσημου διαγωνισμού, δηλαδή την διαδικασία επιλογής που προβλέπει η Συνθήκη ΕΚ. Στην αιτιολογική σκέψη της πρότασης κανονισμού, η Επιτροπή απέχει ηθελημένα από τη δημοσίευση επίσημων διαγωνισμών που προβλέπει η Συνθήκη, με την πρόφαση ότι κρίνεται σκοπιμότερο να ενεργήσει διαφορετικά.

Η ΕΟΚΕ δεν μπορεί να αποδεχθεί μια τέτοια απομάκρυνση από τις απαιτήσεις που προβλέπουν η Συνθήκη και ο Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, δεδομένου ότι, εάν δεχόταν κάτι τέτοιο, αυτό θα σήμαινε ότι κανένας πολίτης των δέκα νέων κρατών μελών δεν θα είχε πιθανότητες να διοριστεί σε θέση διευθυντή, εκτελεστικού διευθυντή, αναπληρωτή διευθυντή ή αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή ενός οργανισμού.

Η ΕΟΚΕ διαφωνεί με την πρόταση να έχουν οι αρμόδιοι οργανισμοί δυνατότητα επιλογής μεταξύ παράτασης της θητείας και έναρξης νέας διαδικασίας πρόσληψης.

Η άποψη της ΕΟΚΕ είναι ότι πρέπει να ενισχυθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα. Η ενίσχυση, όμως, αυτή της εμπιστοσύνης διακυβεύεται επικίνδυνα εάν οι ευρωπαίοι πολίτες που διαμένουν στα δέκα νέα κράτη μέλη διαπιστώσουν ότι τους είναι πρακτικά αδύνατη η πρόσβαση σε διευθυντική θέση στα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Από τους 20 ευρωπαϊκούς οργανισμούς, μόνον ένας έχει επικεφαλής ευρωπαϊκό πολίτη που προέρχεται από ένα από τα δέκα νέα κράτη μέλη.

Η ΕΟΚΕ συνιστά, λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων που προαναφέρονται, καθώς και των κανόνων της Ευρωπαϊκής Κοινότητας σχετικά με την ισότητα ευκαιριών, να επανεξετάσει προσεκτικά η Ευρωπαϊκή Επιτροπή την πρότασή της για τροποποίηση των υφιστάμενων κανονισμών.

Βρυξέλλες, 15 Δεκεμβρίου 2005

Η Πρόεδρος

της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

Anne-Marie SIGMUND