



COMMISSIONE EUROPEA

Bruxelles, 14.10.2011  
COM(2011) 644 definitivo

2011/0277 (NLE)

Proposta di

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO**

**che istituisce un dazio antidumping definitivo e dispone la riscossione definitiva del dazio provvisorio istituito sulle importazioni di determinati alcoli grassi e loro miscele originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia**

## **RELAZIONE**

### **1. CONTESTO DELLA PROPOSTA**

#### **Motivazione e obiettivi della proposta**

La presente proposta riguarda l'applicazione del regolamento (CE) n. 1225/2009 del Consiglio, del 30 novembre 2009, relativo alla difesa contro le importazioni oggetto di dumping da parte di paesi non membri della Comunità europea ("il regolamento di base") nel procedimento antidumping relativo alle importazioni di determinati alcoli grassi e loro miscele originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia.

#### **Contesto generale**

La presente proposta è presentata nel quadro dell'applicazione del regolamento di base ed è il risultato di un'inchiesta svolta in conformità alle disposizioni procedurali e sostanziali del regolamento di base.

#### **Disposizioni vigenti nel settore della proposta**

Misure provvisorie sono state istituite con il regolamento (UE) n. 446/2011 della Commissione (GU L 122 dell'11.5.2011, pag. 47).

#### **Coerenza con altri obiettivi e politiche dell'Unione**

Non pertinente.

### **2. ESITO DELLE CONSULTAZIONI DELLE PARTI INTERESSATE E DELLE VALUTAZIONI DELL'IMPATTO**

#### **Consultazione delle parti interessate**

Le parti interessate coinvolte nel procedimento hanno avuto la possibilità di difendere i propri interessi durante l'inchiesta, in conformità alle disposizioni del regolamento di base.

#### **Ricorso al parere di esperti**

Non è stato necessario consultare esperti esterni.

#### **Valutazione dell'impatto**

La presente proposta è conseguente all'attuazione del regolamento di base.

Il regolamento di base non prevede disposizioni sulla valutazione generale dell'impatto, ma contiene un elenco esaustivo delle condizioni da valutare.

### **3. ELEMENTI GIURIDICI DELLA PROPOSTA**

#### **Sintesi delle misure proposte**

L'allegata proposta di regolamento del Consiglio si basa sulle conclusioni definitive riguardanti il dumping, il pregiudizio, il nesso di causalità e l'interesse dell'Unione. Si propone quindi che il Consiglio adotti la proposta di regolamento allegata, da pubblicare entro l'11 novembre 2011.

#### **Base giuridica**

Regolamento (CE) n. 1225/2009 del Consiglio, del 30 novembre 2009, relativo alla difesa contro le importazioni oggetto di dumping da parte di paesi non membri della Comunità europea.

#### **Principio di sussidiarietà**

La proposta è di competenza esclusiva dell'Unione europea. Pertanto, il principio di sussidiarietà non si applica.

#### **Principio di proporzionalità**

La proposta rispetta il principio di proporzionalità per le seguenti ragioni.

Il tipo di intervento è descritto nel regolamento di base e non consente l'adozione di decisioni a livello nazionale.

Non sono necessarie indicazioni su come ridurre e rendere commisurato all'obiettivo della proposta l'onere finanziario e amministrativo a carico dell'Unione, dei governi nazionali, degli enti locali e regionali, degli operatori economici e dei cittadini.

#### **Scelta dello strumento**

Strumento proposto: regolamento.

Altri strumenti non sarebbero adeguati per le seguenti ragioni.

Altri strumenti non sarebbero adeguati in quanto il regolamento di base non prevede opzioni alternative.

### **4. INCIDENZA SUL BILANCIO**

La proposta non ha alcuna incidenza sul bilancio dell'Unione.

Proposta di

## **REGOLAMENTO DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO**

**che istituisce un dazio antidumping definitivo e dispone la riscossione definitiva del dazio provvisorio istituito sulle importazioni di determinati alcoli grassi e loro miscele originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (CE) n. 1225/2009 del Consiglio, del 30 novembre 2009, relativo alla difesa contro le importazioni oggetto di dumping da parte di paesi non membri della Comunità europea<sup>1</sup> ("regolamento di base"), in particolare l'articolo 9,

vista la proposta presentata dalla Commissione europea ("la Commissione") dopo aver sentito il comitato consultivo,

considerando quanto segue:

### **A. PROCEDIMENTO**

#### **1. Misure provvisorie**

- (1) Con il regolamento (UE) n. 446/2011<sup>2</sup> ("regolamento provvisorio") la Commissione ha istituito un dazio antidumping provvisorio sulle importazioni di determinati alcoli grassi e loro miscele (FOH) originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia ("paesi interessati").
- (2) Il procedimento è stato avviato con la pubblicazione, in data 13 agosto 2010,<sup>3</sup> dell'avviso di apertura in seguito ad una denuncia presentata il 30 giugno 2010 da due produttori dell'Unione, Cognis GmbH (Cognis) e Sasol Olefins & Surfactants GmbH (Sasol), (denominati entrambi "i denunzianti"). Queste due società rappresentano una percentuale considerevole, in questo caso superiore al 25%, della produzione totale dell'Unione del prodotto in esame.
- (3) Come indicato al considerando 9 del regolamento provvisorio, l'inchiesta relativa al dumping e al pregiudizio ha riguardato il periodo compreso tra il 1° luglio 2009 e il 30 giugno 2010 ("periodo dell'inchiesta" o "PI"). L'analisi delle tendenze necessaria per valutare il pregiudizio ha riguardato il periodo compreso tra il 1° gennaio 2007 e la fine del PI ("periodo in esame").

---

<sup>1</sup> GU L 343 del 22.12.2009, pag. 51.

<sup>2</sup> GU L 122 dell'11.5.2011, pag. 47.

<sup>3</sup> GU C 219 del 13.8.2010, pag. 12.

## **2. Fase successiva del procedimento**

- (4) In seguito alla divulgazione dei principali fatti e considerazioni in base ai quali è stata decisa l'adozione delle misure antidumping provvisorie ("divulgazione delle conclusioni provvisorie"), varie parti interessate hanno presentato osservazioni scritte in merito alle conclusioni provvisorie. Le parti che ne hanno fatto richiesta hanno avuto la possibilità di essere sentite.
- (5) La Commissione ha continuato a raccogliere e a verificare tutte le informazioni ritenute necessarie ai fini delle conclusioni definitive.
- (6) Tutte le parti sono state quindi informate dei fatti e delle considerazioni principali in base ai quali si intendeva raccomandare l'istituzione di un dazio antidumping definitivo sulle importazioni di determinati alcoli grassi e loro miscele originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia e la riscossione definitiva degli importi depositati a titolo di dazi provvisori ("divulgazione delle conclusioni definitive"). Tutte le parti hanno inoltre avuto la possibilità di comunicare, entro il termine stabilito, le loro osservazioni sulle conclusioni definitive.
- (7) Tutte le osservazioni orali e scritte trasmesse dalle parti interessate sono state esaminate e prese in considerazione se ritenute pertinenti.

## **B. PRODOTTO IN ESAME E PRODOTTO SIMILE**

### **1. Prodotto in esame**

- (8) Come descritto nei considerando 10 e 11 del regolamento provvisorio, il prodotto in esame è costituito da alcoli grassi saturi con una catena di atomi di carbonio di lunghezza C8, C10, C12, C14, C16 o C18 (esclusi gli isomeri ramificati), compresi gli alcoli grassi saturi puri, detti anche "frazioni pure" (single cuts), e le miscele contenenti prevalentemente una combinazione di catene di atomi di carbonio di lunghezza C6-C8, C6-C10, C8-C10, C10-C12 (generalmente classificate come C8-C10), le miscele contenenti prevalentemente una combinazione di catene di atomi di carbonio di lunghezza C12-C14, C12-C16, C12-C18, C14-C16 (generalmente classificate come C12-C14) e le miscele contenenti prevalentemente una combinazione di catene di atomi di carbonio di lunghezza C16-C18, originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia, attualmente classificati ai codici NC ex 2905 16 85, 2905 17 00, ex 2905 19 00 ed ex 3823 70 00.
- (9) Dopo l'istituzione delle misure provvisorie talune parti hanno contestato la definizione del prodotto in esame, ritenendola ambigua. Esse hanno affermato che, secondo l'avviso di apertura, solo gli FOH lineari sono compresi nella definizione del prodotto e vanno quindi esclusi gli FOH contenenti isomeri ramificati, detti anche FOH ramificati. Altre parti hanno affermato che non ha senso escludere gli FOH contenenti isomeri ramificati risultanti dal processo oxo, perché consentono gli stessi impieghi e competono sul mercato con gli FOH lineari.
- (10) È risultato che tutti i tipi di FOH oggetto della presente inchiesta, come descritto nel considerando 8, malgrado possibili differenze in termini di materia prima utilizzata nella produzione o variazioni nel processo di produzione, possiedono caratteristiche fisiche, chimiche e tecniche di base identiche o molto simili e sono impiegati per gli

stessi scopi. Le possibili varianti del prodotto in esame non ne modificano la definizione di base, le caratteristiche o la percezione che ne hanno le varie parti.

- (11) Di conseguenza, va mantenuta la decisione provvisoria di escludere gli FOH contenenti isomeri ramificati dalla definizione del prodotto, come indicato nell'avviso di apertura, e di escludere la produzione di FOH ramificati di dette società dalla definizione della produzione UE (comprese le società che producono FOH tramite il processo oxo). In assenza di altre osservazioni relative al prodotto in esame, si confermano i considerando 10 e 11 del regolamento provvisorio.

## 2. **Prodotto simile**

- (12) Si rammenta che nel considerando 13 del regolamento provvisorio era stato stabilito in via provvisoria che gli FOH lineari e quelli ramificati non sono prodotti simili e che quindi i dati relativi ai produttori di FOH costituiti da isomeri ramificati vanno esclusi dall'analisi del pregiudizio.

- (13) In assenza di altre osservazioni relative al prodotto simile, si confermano i considerando 12 e 13 del regolamento provvisorio.

## **C. DUMPING**

### **1. India**

#### *1.1. Valore normale*

- (14) In assenza di altre osservazioni quanto alla determinazione del valore normale, si confermano le conclusioni provvisorie di cui ai considerando da 14 a 18 del regolamento provvisorio.

#### *1.2. Prezzo all'esportazione*

- (15) In assenza di osservazioni quanto alla determinazione del prezzo all'esportazione, si conferma il considerando 19 del regolamento provvisorio.

#### *1.3. Confronto*

- (16) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie e definitive, i due produttori esportatori indiani hanno ribadito che le loro vendite ad uno dei denunziati iniziali nell'Unione durante il PI non devono essere prese in considerazione nel calcolo del margine di dumping (cfr. considerando 22 del regolamento provvisorio). Le società hanno fondato la loro richiesta sul fatto che, a norma dell'articolo 9, paragrafo 1, dell'accordo antidumping dell'OMC, l'importo del dazio da istituire deve essere uguale o inferiore all'intero margine di dumping. I produttori esportatori indiani hanno inoltre rinviato all'articolo 2, paragrafo 4, dell'accordo antidumping dell'OMC, secondo il quale va effettuato un confronto equo tra il prezzo all'esportazione ed il valore normale. Su tale base essi hanno affermato che il denunziante aveva con essi negoziato l'acquisto di ingenti quantitativi a prezzi molto bassi nel momento in cui stava elaborando la denuncia e che per tale motivo i prezzi di tali transazioni non erano stati fissati equamente e dunque tali transazioni non dovevano essere incluse nei calcoli del dumping.

- (17) Innanzitutto va osservato che il fatto che l'accordo antidumping dell'OMC contempli la possibilità di istituire un dazio inferiore all'intero margine di dumping non costituisce un obbligo in tal senso. L'articolo 9, paragrafo 4, del regolamento di base contempla unicamente l'obbligo di limitare il dazio antidumping ad un livello sufficiente ad eliminare il pregiudizio. Inoltre non vi sono prove del fatto che i prezzi non siano stati negoziati liberamente tra le parti. Esaminando tutti gli acquisti effettuati dal denunziante in questione si nota anche che i prezzi negoziati con i due produttori esportatori indiani erano in linea con i prezzi concordati per acquisti di prodotti comparabili effettuati dal denunziante in questione presso altri fornitori. Inoltre, è risultato che il denunziante importava da anni il prodotto in esame dai produttori esportatori indiani, e non solo durante il PI. Uno dei produttori esportatori ha addirittura affermato in un'audizione presieduta dal consigliere-auditore che i suoi prezzi al denunziante in questione erano strutturalmente inferiori a quelli applicati ad altri acquirenti. Per concludere, non vi sono prove del fatto che i prezzi non siano stati fissati in modo equo solo perché le vendite sono state effettuate ad un denunziante e si conferma che l'obiezione è respinta.
- (18) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie e definitive, entrambi i produttori esportatori indiani hanno nuovamente chiesto un adeguamento della conversione valutaria a norma dell'articolo 2, paragrafo 10, lettera j) del regolamento di base, obiettando che a partire dal novembre 2009 un notevole apprezzamento della rupia indiana (INR) nei confronti dell'euro (EUR) avrebbe prodotto distorsioni nei calcoli del dumping (cfr. considerando 23 del regolamento provvisorio). Entrambi i produttori esportatori hanno riconosciuto che i loro prezzi di vendita nella seconda metà del PI erano più elevati rispetto a quelli della prima metà del PI, ma hanno affermato che tale tendenza era dovuta esclusivamente ad un aumento dei costi delle materie prime e al generale miglioramento delle condizioni del mercato in seguito alla fine della crisi economica e non rispecchiava l'apprezzamento dell'INR rispetto all'EUR. Inoltre le società hanno affermato che, anche se fossero in grado di adeguare i loro prezzi a scadenza regolare e ad intervalli brevi, non sarebbero mai in grado di prevedere esattamente l'andamento futuro dei tassi di cambio.
- (19) Dall'inchiesta è emerso che, anche se l'INR si è progressivamente apprezzata rispetto all'EUR nella seconda metà del PI, per ogni produttore esportatore indiano i prezzi di vendita dei principali prodotti a numerosi grandi acquirenti in realtà sono cambiati su base mensile, in particolare durante la seconda metà del PI. Di conseguenza non risulta che i prezzi di vendita all'Unione non possano essere stati modificati per riflettere anche le modifiche dei tassi di cambio entro il termine di 60 giorni di cui all'articolo 2, paragrafo 10, lettera j) del regolamento di base e all'articolo 2, paragrafo 4, punto 1 dell'accordo antidumping dell'OMC. Poiché in molti casi i prezzi sono stati modificati frequentemente, sarebbe stato possibile tenere conto anche dell'andamento dei tassi di cambio. Inoltre questo dimostra che il mercato degli FOH in generale è disposto ad accettare frequenti cambiamenti dei prezzi. Pertanto, anche nei casi in cui i prezzi sono stati modificati con minore frequenza, non vi sono prove del fatto che questo non sia dovuto ad una scelta commerciale delle parti. Il fatto che i prezzi possano essere adeguati rapidamente per rispecchiare cambiamenti nella situazione del mercato (in tal caso si tratterebbe di modifiche dei tassi di cambio) ha consentito ai produttori esportatori indiani di tenere conto, quando lo desideravano, di tali modifiche nei loro prezzi di vendita ed in taluni casi risulta che lo abbiano fatto. In considerazione di

quanto esposto finora, l'adeguamento della conversione valutaria non risulta motivato e l'obiezione è dunque respinta.

- (20) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie, un produttore esportatore indiano ha obiettato che un adeguamento concesso per taluni tipi di prodotto, a norma dell'articolo 2, paragrafo 10, lettera b) del regolamento di base, per tenere conto di differenze nelle imposte dirette, avrebbe dovuto essere concesso anche per i prodotti e le miscele con catene di atomi di carbonio di lunghezza C12 e C14, dato che il dazio versato sulle materie prime impiegate per tali prodotti era rimborsato all'esportazione del prodotto. Tuttavia durante l'inchiesta non sono state presentate informazioni verificabili in loco a conferma del fatto che tali dazi siano effettivamente stati rimborsati. In seguito alla divulgazione delle conclusioni definitive, la società ha sostenuto che le sue osservazioni erano state fraintese e che tutte le materie prime impiegate nella fabbricazione di prodotti e miscele con catene di atomi di carbonio di lunghezza C12 e C14 erano state importate in esenzione dai dazi. Dato che, se tali materie prime vengono successivamente incorporate in prodotti venduti sul mercato nazionale, va versata un'imposta indiretta, la società chiede un adeguamento del valore normale per tali specifici tipi di prodotto. Tuttavia, dalle prove presentate durante la verifica risulta che le specifiche materie prime necessarie per la fabbricazione dei tipi di prodotto con catene di atomi di carbonio di lunghezza C12 e C14, importate in esenzione dai dazi durante il PI, erano sufficienti a produrre solo una parte dei quantitativi del prodotto in questione venduti all'esportazione dalla società durante il PI. Di conseguenza è accertato che almeno due terzi del prodotto esportato con catene di atomi di carbonio di lunghezza C12 e C14 sono stati fabbricati con materie prime per le quali erano stati versati i dazi all'importazione. Poiché la società non ha mai presentato prove a sostegno del fatto che le materie prime importate in esenzione dai dazi siano state impiegate per fabbricare i prodotti esportati verso l'UE e non verso paesi terzi, l'obiezione è respinta.
- (21) In assenza di altre osservazioni relative al confronto, si confermano i considerando 20 e 23 del regolamento provvisorio.

#### 1.4. *Margine di dumping*

- (22) In assenza di osservazioni quanto alla determinazione del margine di dumping, si confermano i considerando da 24 a 26 del regolamento provvisorio.
- (23) L'importo del dumping stabilito in via definitiva, espresso in percentuale del prezzo netto CIF franco frontiera dell'Unione, dazio non corrisposto, è il seguente.

Società	Margine di dumping definitivo
Godrej Industries Limited	9,3 %
VVF Limited	4,8 %
Tutte le altre società	9,3 %

## 2. **Indonesia**



## 2.1. *Valore normale*

- (24) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie e definitive, un produttore esportatore indonesiano ha affermato che, nell'esaminare la redditività delle transazioni, le spese generali, amministrative e di vendita (SGAV) non avrebbero dovuto essere associate a singole transazioni in base al fatturato e che, così facendo, varie di transazioni sono risultate non remunerative. L'obiezione è stata esaminata, ma si è concluso che la ripartizione delle SGAV sulla base del fatturato è più idonea, vista la natura di tali spese, che sono connesse più al valore che al volume. Va osservato che l'importo complessivo delle SGAV associate ad ogni tipo di prodotto resta lo stesso a prescindere dal fatto che venga impiegato l'uno o l'altro dei due metodi per associare le SGAV alle singole transazioni. Infine le transazioni per le quali il produttore esportatore aveva contestato i risultati dell'analisi di redditività sono state riesaminate ed è stato confermato che le transazioni non erano remunerative. Tale argomentazione è perciò respinta.
- (25) Lo stesso produttore esportatore indonesiano ha inoltre affermato che, nel fissare il margine di profitto impiegato per costruire il valore normale, non si dovrebbe escludere il profitto delle vendite che non si considerano effettuate nel corso di normali operazioni commerciali a livello del tipo di prodotto, dato che oltre l'80% delle vendite nazionali era remunerativo. Per quanto riguarda tale argomentazione, si ricorda che la determinazione delle vendite effettuate nel corso di normali operazioni commerciali va fatta per tipo di prodotto, come spiegato dai considerando da 29 a 32 del regolamento provvisorio, dato che questo è il modo più adeguato di associare accuratamente i prezzi di vendita e i relativi costi di produzione. Inoltre l'articolo 2, paragrafo 6, del regolamento di base non esclude la suddivisione del prodotto in esame in tipi di prodotto, se opportuna. Di conseguenza le vendite che risultano non effettuate nel corso di normali operazioni commerciali vanno escluse a livello del tipo di prodotto dal calcolo del profitto da impiegare per costruire il valore normale. Tale argomentazione è perciò respinta.
- (26) Lo stesso produttore esportatore indonesiano ha inoltre affermato che, nel costruire il valore normale per determinati tipi di prodotto, non sono state effettuate detrazioni a titolo di adeguamenti al fine di riportare i valori normali al livello franco fabbrica. L'obiezione è stata accolta ed i calcoli sono stati modificati di conseguenza.
- (27) In assenza di altre osservazioni quanto alla determinazione del valore normale, si confermano le conclusioni provvisorie di cui ai considerando da 27 a 33 del regolamento provvisorio, tenendo conto delle correzioni di cui al precedente considerando 26.

## 2.2. *Prezzo all'esportazione*

- (28) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie, un produttore esportatore indonesiano ha obiettato che non era stato indicato il motivo per cui il prezzo alla propria società importatrice collegata nell'Unione era stato ritenuto non attendibile e non era stata giustificata la costruzione del prezzo all'esportazione in relazione a tali vendite, a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base. Al riguardo va osservato che i prezzi dei trasferimenti tra parti collegate non vengono considerati attendibili perché potrebbero essere fissati artificialmente a livelli diversi, in modo da avvantaggiare le società collegate in questione. Per tale motivo costruire il prezzo

all'esportazione a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base, utilizzando un margine di profitto ragionevole indipendente dal profitto effettivo risultante dai prezzi di trasferimento, evita gli effetti di distorsione che possono risultare dai prezzi di trasferimento. Tale argomentazione è perciò respinta.

- (29) Per quanto concerne le vendite all'esportazione nell'Unione attraverso importatori collegati siti nell'Unione, in seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie entrambi gli esportatori indonesiani hanno obiettato che il margine di profitto impiegato per costruire il prezzo all'esportazione a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base non era adeguato. A loro avviso il margine di profitto impiegato nella fase provvisoria si riferiva solo ad un importatore che ha collaborato parzialmente e non era stato verificato, risultando dunque inattendibile. Essi suggerivano quindi di impiegare un margine di profitto del 5%, come era stato fatto in altre inchieste. In considerazione del basso livello di collaborazione da parte degli importatori indipendenti nella presente inchiesta, l'obiezione è accolta e viene applicato un margine di profitto del 5%, in linea con quelli utilizzati in inchieste precedenti per lo stesso settore.
- (30) In assenza di altre osservazioni relative al confronto, si confermano i considerando da 34 a 36 del regolamento provvisorio, tenendo conto della modifica illustrata nel precedente considerando 29.

### 2.3. *Confronto*

- (31) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie entrambi gli esportatori indonesiani hanno precisato che non si sarebbero dovuti fare adeguamenti per le differenze nelle commissioni a norma dell'articolo 2, paragrafo 10, lettera i) per le vendite attraverso i rispettivi operatori commerciali collegati in un paese terzo. Entrambe le società hanno affermato che le loro società di produzione in Indonesia e i rispettivi operatori commerciali collegati a Singapore costituiscono un'entità economica unica e che gli operatori commerciali nel paese terzo agiscono in qualità di servizio di esportazione delle loro società collegate in Indonesia. Tuttavia, in entrambi i casi le vendite nazionali, come pure talune vendite all'esportazione a paesi terzi, sono fatturate direttamente dal fabbricante in Indonesia e gli operatori commerciali a Singapore ricevono una commissione specifica. Per una delle società in Indonesia tale commissione è menzionata in un contratto che riguardava solo le vendite all'esportazione. Inoltre gli operatori commerciali nel paese terzo vendono anche prodotti fabbricati da altri produttori, in un caso anche da produttori indipendenti. Entrambi gli operatori commerciali a Singapore hanno quindi chiaramente funzioni analoghe a quelle di un agente che opera sulla base di commissioni. Tale argomentazione è perciò respinta.
- (32) In seguito alla divulgazione delle conclusioni definitive, il governo dell'Indonesia e un produttore esportatore indonesiano hanno ribadito l'affermazione relativa all'entità economica unica di cui al considerando precedente. Essi hanno sostenuto che, nella sentenza *Matsuhita contro Consiglio*<sup>4</sup>, la Corte aveva stabilito che il fatto che il produttore svolga talune funzioni di vendita non significa che una società di

---

<sup>4</sup> Matsushita Electric Industrial Co. Ltd e Matsushita Electric Trading Co. Ltd contro Consiglio delle Comunità europee, Causa C-175/87, sentenza della Corte del 10 marzo 1992.

produzione ed una società commerciale non possano costituire un'entità economica unica. Inoltre essi hanno anche affermato che le vendite a paesi terzi effettuate direttamente dall'esportatore, senza coinvolgere la società commerciale a Singapore, costituiscono solo una piccola percentuale delle vendite all'esportazione e che nella sentenza *Interpipe*<sup>5</sup>, il Tribunale di primo grado ha stabilito che le vendite di volumi modesti operate direttamente dal produttore non potevano sostenere l'affermazione che non sussiste un'entità economica unica. Infine essi hanno sostenuto che nella sentenza *Canon contro Consiglio*<sup>6</sup>, il fatto che una filiale di vendita abbia agito anche da distributore di prodotti di altre società non ha influito sulle conclusioni relative all'entità economica unica.

- (33) Anche se, nella sentenza *Matsuhita contro Consiglio*, la Corte ha stabilito che le istituzioni, in tal caso, avevano il diritto di ritenere che un fabbricante, unitamente ad una o più società di distribuzione controllate, costituisce un'entità economica anche se effettua direttamente talune funzioni di vendita, non ne consegue necessariamente che sussista l'obbligo di considerare sempre un fabbricante e le sue società di vendita collegate come un'entità economica unica. Inoltre, diversamente dal produttore esportatore indonesiano, il fabbricante nella causa *Matsuhita contro Consiglio* non aveva effettuato vendite direttamente. In secondo luogo, nella sentenza *Interpipe*, il fatto che le vendite dirette del produttore esportatore costituissero solo una percentuale limitata del volume complessivo delle vendite all'UE era solo uno degli elementi esaminati dal Tribunale di primo grado. Più importante è il fatto che il Tribunale abbia sottolineato che, in tali vendite dirette, gli acquirenti erano nuovi Stati membri e le vendite erano state effettuate solo per un periodo transitorio. In questo caso, invece, dalle prove disponibili risulta che le vendite effettuate direttamente dal fabbricante a taluni paesi terzi non sono temporanee ma, almeno in linea di massima, strutturali, ovvero permanenti. Inoltre, per ogni fabbricante in questione, tali vendite costituivano una percentuale notevole delle sue vendite nazionali. Infine, nella causa *Canon contro Consiglio*, le vendite della filiale di vendita del produttore esportatore sul mercato nazionale riguardavano anche altri prodotti, venduti solo con un marchio commerciale diverso, ma comunque tutti fabbricati dallo stesso produttore esportatore. L'argomentazione è perciò nuovamente respinta.
- (34) Una società indonesiana ha anche obiettato che, anche se il concetto dell'entità economica unica non fosse accettabile, la Commissione aveva istituito un "doppio margine", detraendo dal prezzo all'esportazione a clienti indipendenti nell'Unione sia un profitto per l'importatore collegato nell'Unione, sia una commissione per l'operatore commerciale collegato nel paese terzo. Tuttavia le due voci sono state prese in considerazione per scopi diversi e sono state detratte separatamente. Come illustrato nel considerando 28, per le vendite all'esportazione attraverso importatori collegati nell'Unione, il prezzo all'esportazione si costruisce, a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base, sulla base del prezzo al quale i prodotti importati sono rivenduti per la prima volta ad un acquirente indipendente. In tali casi si effettua un adeguamento per tenere conto del profitto e fissare un prezzo all'esportazione

---

<sup>5</sup> *Interpipe Nikopolsky Seamless Tubes Plant Niko Tube ZAT e Interpipe Nizhnedneprovsky Tube Rolling Plant VAT contro Consiglio dell'Unione europea*, causa T-249/06, sentenza del Tribunale di primo grado del 10 marzo 2009.

<sup>6</sup> *Canon Inc contro Consiglio delle Comunità europee*, causa C-171/87, sentenza della Corte del 10 marzo 1992.

attendibile al livello frontiera dell'Unione. Al contrario, la commissione per l'operatore commerciale collegato nel paese terzo è stata detratta a norma dell'articolo 2, paragrafo 10, lettera i) del regolamento di base. Tale obiezione è stata quindi respinta.

- (35) La società ha inoltre affermato che, qualora il prezzo all'esportazione dovesse essere adeguato per tenere conto della commissione dell'operatore commerciale collegato nel paese terzo a norma dell'articolo 2, paragrafo 10, lettera i), si dovrebbe operare un adeguamento identico del valore normale, dato che tale operatore coordinerebbe anche le vendite nazionali. Tuttavia il contratto scritto tra l'operatore commerciale ed il produttore in Indonesia copre solo le vendite all'esportazione. Inoltre le vendite nazionali sono fatturate dalla società in Indonesia. Tale argomentazione è perciò respinta.
- (36) Per quanto riguarda l'adeguamento a norma dell'articolo 2, paragrafo 10, lettera i), del regolamento di base, si considera opportuno ricorrere ad un margine di profitto indipendente dal profitto effettivo risultante dai prezzi di trasferimento, al fine di evitare distorsioni provocate dai prezzi di trasferimento. Pertanto i margini di profitto effettivi degli operatori commerciali nel paese terzo, che erano stati impiegati nella fase provvisoria, sono stati sostituiti da un margine di profitto del 5%, ritenuto un profitto ragionevole per le attività svolte dalle società commerciali nel settore chimico e già impiegato in casi precedenti<sup>7</sup>.
- (37) Un'altra società indonesiana ha affermato che la Commissione aveva detratto due volte le spese di commissione per le vendite effettuate attraverso il suo importatore collegato nell'Unione. La società ha argomentato che, nella costruzione del prezzo all'esportazione a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base era stato effettuato un adeguamento sia per le SGAV dell'importatore collegato, sia per le spese di commissione come spese di vendita dirette. Poiché le spese di commissione sono già incluse nelle SGAV, ne è risultata una doppia detrazione per le spese di commissione. Quest'obiezione è stata ritenuta giustificata ed il calcolo è stato modificato di conseguenza.
- (38) Una società ha chiesto nuovamente un adeguamento per tener conto delle diverse caratteristiche fisiche, dato che essa esporta il prodotto in esame verso l'UE in forma liquida e solida, mentre lo vende sul mercato interno solo in forma solida e i prezzi per la forma liquida sono inferiori a quelli per la forma solida del prodotto in esame (cfr. considerando 39 del regolamento provvisorio). A sostegno di tale obiezione la società ha presentato la copia di due fatture relative a vendite su altri mercati di esportazione. In questa fase avanzata del procedimento non è però stato possibile verificare tale prova, né accertare che la differenza evidenziata fosse applicabile a tutti i casi in cui esistevano le differenze delle caratteristiche fisiche di cui sopra. Tale argomentazione è perciò respinta.
- (39) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie un esportatore indonesiano ha obiettato che il tasso d'interesse impiegato nel calcolo dei costi di credito del suo importatore collegato nell'Unione nel regolamento provvisorio era sproporzionato e ha

---

<sup>7</sup> Ad esempio nel caso del politetrafluoroetilene (PTFE) granulare originario della Repubblica popolare cinese e della Russia, GU L 144 dell'8.6.2005, pag. 11, e dei perossisolfati (persolfati) originari degli Stati Uniti d'America, della Repubblica popolare cinese e di Taiwan, GU L 97 del 12.4.2007, pag. 6

suggerito di usare un tasso d'interesse basato su cifre pubblicate per il PI dalla Deutsche Bundesbank. Poiché il tasso d'interesse usato nel calcolo dei costi di credito per tale società nel regolamento provvisorio era basato su informazioni fornite da altre parti e quindi rispecchiava la loro situazione finanziaria specifica, che non è necessariamente applicabile all'importatore collegato in questione, l'obiezione è stata accolta ed il calcolo è stato modificato di conseguenza.

- (40) In assenza di altre osservazioni riguardanti il confronto, si confermano le conclusioni provvisorie di cui ai considerando da 37 a 40 del regolamento provvisorio, tenendo conto delle modifiche illustrate nei precedenti considerando 36, 37 e 39.

#### 2.4. *Margine di dumping*

- (41) In assenza di altre osservazioni quanto alla determinazione del margine di dumping, si confermano i considerando 41 e 42 del regolamento provvisorio.
- (42) L'importo del dumping stabilito in via definitiva, espresso in percentuale del prezzo netto CIF franco frontiera dell'Unione, dazio non corrisposto, è il seguente.

Società	Margine di dumping provvisorio
P.T. Ecogreen Oleochemicals	7,3%
P.T. Musim Mas	5,4%
Tutte le altre società	7,3%

### 3. **Malaysia**

#### 3.1. *Valore normale*

- (43) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie, uno dei produttori esportatori della Malaysia ha affermato che l'analisi di redditività nella valutazione relativa alle transazioni effettuate nel corso di normali operazioni commerciali (cfr. considerando 46 del regolamento provvisorio) non avrebbe dovuto essere fondata sulla media ponderata dei costi annui di produzione bensì, considerate le fluttuazioni giornaliere dei prezzi delle principali materie prime, sul singolo costo di ogni transazione nazionale. Per quanto riguarda tale obiezione va sottolineato che, secondo una sua prassi coerente, la Commissione impiega la media ponderata dei costi di produzione quale valore di riferimento per l'analisi di redditività. Questo metodo era stato adottato anche dalla società in questione nella sua risposta al questionario ed ha costituito la base per le verifiche in loco durante le quali i dati riferiti dalla società sono stati riconciliati con quelli contenuti nei documenti contabili della società. La richiesta di usare un costo di produzione per transazione, che costituirebbe una notevole deviazione dalla prassi consueta della Commissione, è stata espressa per la prima volta nelle osservazioni della società sul documento contenente le conclusioni provvisorie e quindi non è stato possibile verificare in loco le cifre corrispondenti. Va inoltre osservato che i costi delle singole transazioni presentati dalla società a sostegno della richiesta si basano in ampia misura su stime e non costituiscono quindi dati più precisi o più rappresentativi rispetto a quelli inizialmente presentati dalla società e

verificati in loco. Infine è opportuno osservare che la struttura dei nuovi dati relativi ai costi non consente di riconciliarli con le relazioni di gestione verificate in loco. Tale obiezione è stata quindi respinta.

- (44) L'esportatore della Malaysia che non ha effettuato vendite nazionali (cfr. considerando 51 del regolamento provvisorio) ha affermato che gli importi relativi alle SGAV e ai profitti usati nel calcolo del valore normale non dovrebbero essere basati sulla media ponderata degli importi effettivi stabiliti per gli altri due produttori esportatori che vendono il prodotto simile sul mercato della Malaysia. La società ha obiettato che tali cifre non sono rappresentative, dato che la società usa metodi di fabbricazione diversi, nell'ambito dei quali vengono impiegate diverse materie prime. In relazione a tale obiezione è opportuno ricordare che nel calcolo del valore normale sono stati impiegati i costi di produzione propri della società. Solo gli importi relativi alle SGAV sono stati fondati sulle cifre ottenute dagli altri due produttori esportatori della Malaysia. Gli importi relativi al profitto sono stati stabiliti come illustrato nel seguente considerando 45. In secondo luogo la società non ha spiegato quali siano i presunti effetti del metodo di produzione impiegato sulle SGAV. Si osserva inoltre che solo una parte limitata della produzione della società si basa sul metodo definito "diverso", mentre la maggior parte della produzione viene effettuata con lo stesso processo di produzione e impiegando le stesse materie prime degli altri due produttori della Malaysia. Si conclude pertanto che la società non è riuscita a dimostrare che le cifre usate non sono rappresentative e l'obiezione è quindi respinta.
- (45) Lo stesso esportatore della Malaysia ha anche affermato che, qualora la Commissione dovesse comunque usare i dati degli altri due esportatori al fine di stabilire le SGAV, tali dati dovrebbero essere fondati sulla media ponderata delle cifre riguardanti tutte le transazioni nazionali degli altri due produttori esportatori della Malaysia e non solo quelle remunerative. In linea di massima la richiesta è stata accolta. Di conseguenza, per quanto concerne le SGAV, è confermato che per costruire il valore normale sono state impiegate le medie delle SGAV per tutte le transazioni nazionali dei due produttori esportatori della Malaysia. Le cifre impiegate per tale calcolo sono state verificate durante le visite di verifica presso le rispettive società della Malaysia. Per quanto riguarda la determinazione del profitto, va osservato che non è stato possibile fissare un importo relativo al profitto basandosi sugli importi realizzati dagli altri due produttori esportatori. Infatti da tale calcolo risulterebbe una perdita generale. Su tale base non è stato dunque possibile stabilire nessun dato relativo al profitto. In tale contesto si respinge l'affermazione dell'esportatore della Malaysia secondo la quale, per costruire il valore normale, si può usare un importo negativo quale importo relativo al profitto. Il concetto di profitto implica infatti necessariamente l'esistenza di un importo positivo. È stata presa in considerazione anche la possibilità di stabilire l'importo del profitto sulla base delle vendite remunerative del produttore esportatore della Malaysia, ma tale metodo è stato respinto perché sarebbe stato contrario alle conclusioni dell'OMC nella controversia sulle importazioni di biancheria da letto di cotone dall'India<sup>8</sup>. Di conseguenza, a norma dell'articolo 2, paragrafo 6, lettera c), del regolamento di base, il calcolo del profitto deve essere fondato su qualsiasi altro metodo ragionevole e, in assenza di altri dati disponibili, il tasso di interesse commerciale a lungo termine della Malaysia è stato considerato la base più appropriata per fissare il profitto. Questo metodo è stato ritenuto prudente, ragionevole ed il più

---

<sup>8</sup> WT/DS141/AB/R, adottate il 12 marzo 2001.

adeguato ai sensi dell'articolo 2, paragrafo 6, lettera c) del regolamento di base. Si osserva che il margine di profitto così determinato non supera il profitto realizzato da altri esportatori o produttori per la vendita, sul mercato interno del paese d'origine, dei prodotti appartenenti alla stessa categoria generale.

- (46) In assenza di altre osservazioni quanto alla determinazione del valore normale, si confermano le conclusioni provvisorie di cui ai considerando da 44 a 51 del regolamento provvisorio, tenendo conto delle correzioni di cui al precedente considerando 45

### 3.2. *Prezzo all'esportazione*

- (47) Per quanto concerne le vendite all'esportazione nell'Unione attraverso importatori collegati siti nell'Unione, in seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie entrambi gli esportatori della Malaysia hanno obiettato che il margine di profitto impiegato per costruire il prezzo all'esportazione a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base non era adeguato. A conferma delle proprie obiezioni, una delle società ha presentato le cifre di redditività del PI per taluni dei suoi operatori commerciali indipendenti europei. Va tuttavia osservato che tali cifre non si possono considerare rappresentative, dato che gli operatori commerciali indicati trattano un'ampia gamma di prodotti chimici, ed uno di tali operatori è anche un produttore. Le cifre non costituiscono quindi un valore di riferimento affidabile. La seconda società ha affermato che il suo importatore collegato nell'UE non dovrebbe essere considerato un distributore, ma un agente collegato e di conseguenza l'adeguamento per le SGAV e per il profitto nella costruzione del prezzo all'esportazione non dovrebbe eccedere la percentuale della commissione solitamente concessa agli agenti indipendenti che operano nel settore. La società ha presentato i propri accordi con agenti indipendenti come valore di riferimento. Dopo la divulgazione delle conclusioni definitive l'affermazione è stata ribadita aggiungendo che, nel caso relativo agli elettrodi di tungsteno<sup>9</sup>, il profitto di un importatore collegato era stato considerato attendibile e impiegato nella costruzione del prezzo all'esportazione. In risposta a tale obiezione si osserva che l'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base non contempla differenze di trattamento tra gli importatori collegati presumibilmente operanti in qualità di distributori e gli importatori presumibilmente operanti in qualità di agenti. L'articolo 2, paragrafo 9 prescrive di operare adeguamenti per tenere conto di tutti i costi sostenuti tra l'importazione e la rivendita e per tenere conto dei profitti. Va inoltre osservato che dall'inchiesta risulta che la società collegata ha sede nell'Unione. Essa tratta, tra l'altro, gli ordini degli acquirenti e la fatturazione del prodotto in esame fabbricato dal suo esportatore collegato ed inoltre è responsabile dello sdoganamento UE. Si noti che il fatto che talune attività siano eseguite dall'esportatore collegato prima dell'importazione non significa che il prezzo all'esportazione non possa essere ricostruito in base al prezzo di rivendita al primo acquirente indipendente con gli adeguamenti necessari fatti ai sensi dell'articolo 2, paragrafo 9. Le differenze di funzioni addotte dalla società rispetto ad altri importatori collegati sono solitamente rispecchiate nelle SGAV, per le quali la Commissione ha utilizzato dati della società. Pertanto, l'obiezione non può essere accolta. Si deve inoltre osservare che nel suddetto caso degli elettrodi di tungsteno l'importatore collegato era ulteriormente integrato nel

---

<sup>9</sup> Regolamento (CE) n. 260/2007 del Consiglio, del 9.3.2007, GU L 72 del 13.3.2007, pag. 1, considerando 25.

prodotto a valle fabbricato dal gruppo collegato e svolgeva anche attività diverse da quelle di una società commerciale. Di conseguenza, in una struttura così complessa, il profitto di importatori indipendenti è stato ritenuto non sufficientemente rappresentativo. La situazione del caso di cui sopra non è paragonabile con quella dell'importatore collegato della Malaysia in questione, che svolge unicamente funzioni commerciali. Tuttavia, per i motivi di cui al precedente considerando 29, il margine di profitto in questione viene adeguato al 5%. In assenza di altre osservazioni quanto alla determinazione del prezzo all'esportazione, si confermano i risultati provvisori di cui ai considerando da 52 a 54 del regolamento provvisorio, tenendo conto delle correzioni di cui sopra.

### 3.3. *Confronto*

- (48) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie un esportatore della Malaysia ha ribadito l'affermazione (cfr. anche considerando 57 del regolamento provvisorio) secondo la quale il suo importatore collegato nell'Unione è in realtà il servizio esportazioni del fabbricante e che ci sarebbero detrazioni eccessive nel fissare il prezzo all'esportazione franco fabbrica se fossero effettuati adeguamenti completi per le SGAV e il profitto, a norma dell'articolo 2, paragrafo 9, del regolamento di base. La società ha affermato che, invece, l'adeguamento di questo tipo si potrebbe fare calcolando il valore normale. L'affermazione è stata ribadita nelle osservazioni presentate dopo la divulgazione delle conclusioni definitive. Tuttavia non sono state presentate nuove argomentazioni tali da indurre una modifica delle conclusioni al riguardo. Si ricorda in particolare che le fatture sono state indirizzate dalla società collegata ad acquirenti nell'Unione e che i pagamenti di tali acquirenti sono stati ricevuti dalla società collegata. Va notato inoltre che le vendite effettuate dalla società collegata comprendevano un ricarico. Dalla contabilità finanziaria della società collegata risulta inoltre che le SGAV sostenute tra l'importazione e la rivendita erano di entità normale. La società collegata svolge quindi effettivamente le tipiche funzioni di un importatore. Va infine sottolineato che anche il produttore in Malaysia ha effettuato vendite dirette ad acquirenti indipendenti nell'Unione ed in altri paesi. In merito a quest'ultima questione, la società ha fatto riferimento alla sentenza *Interpipe* con argomentazioni analoghe a quelle presentate dai produttori esportatori indonesiani. Per i motivi già illustrati nel precedente considerando 33, le circostanze di tale caso sono diverse da quelle oggetto della sentenza *Interpipe*. Inoltre l'esportatore della Malaysia, affermando che le vendite indipendenti della società sono state negoziate dal suo importatore collegato nell'UE, operante in qualità di servizio vendite della società della Malaysia, contraddice le spiegazioni fornite durante la visita di verifica, nelle quali in tale contesto veniva invece sottolineato il ruolo fondamentale svolto dalla società madre in Giappone. Dalle conclusioni di cui sopra risulta che l'adeguamento per tenere conto delle SGAV e del profitto va mantenuto e che un adeguamento dello stesso tipo nel calcolo del valore normale non è motivato.
- (49) La stessa società ha anche affermato che determinate spese di vendita del suo importatore collegato erano state detratte due volte nel ricostruire il prezzo all'esportazione. I calcoli sono stati verificati e, visto che l'obiezione era giustificata, sono stati corretti di conseguenza.
- (50) Uno degli esportatori della Malaysia ha obiettato che il confronto tra il valore normale ed il prezzo all'esportazione non dovrebbe essere basato sui tipi di prodotto identificati dai numeri di controllo del prodotto (NCP), ma sui codici prodotto delle società.



Secondo tale società, i NCP utilizzati nell'inchiesta non terrebbero conto in modo sufficiente delle specificità del processo di produzione e delle differenze nei costi e nei prezzi. A sostegno di tale obiezione la società ha fatto riferimento a taluni suoi prodotti fabbricati utilizzando processi di produzione e materie prime diversi, che hanno determinato costi unitari di produzione più elevati. È opportuno osservare che tale obiezione non era stata sollevata né durante la fase provvisoria dell'inchiesta, né durante la verifica in loco. Inoltre, l'uso dei codici prodotto della società a fini di calcolo non risolverebbe il problema dei metodi di produzione diversi, dato che la società usa gli stessi codici anche per prodotti fabbricati con processi diversi. Tale obiezione è stata quindi respinta.

- (51) In assenza di altre osservazioni quanto al confronto, si confermano le conclusioni provvisorie di cui ai considerando da 55 a 58 del regolamento provvisorio, tenendo conto delle correzioni di cui al precedente considerando 49.

#### 3.4. *Margine di dumping*

- (52) In seguito alla divulgazione delle conclusioni provvisorie un produttore della Malaysia che non aveva esportato nell'UE ha osservato, in merito al considerando 60 del regolamento provvisorio, che vi sono altri produttori del prodotto in esame in Malaysia. Al riguardo si osserva che la presenza in Malaysia di un ulteriore produttore, che non esporta nell'UE, non modifica le conclusioni relative al livello di collaborazione in Malaysia, dato che non sono state presentate prove del fatto che le società oggetto dell'inchiesta non hanno effettuato tutte le esportazioni del prodotto in esame nell'UE durante il PI. Inoltre, lo stesso produttore della Malaysia ha criticato il fatto che produttori come lui, che non hanno esportato nell'Unione durante il PI, sarebbero soggetti all'aliquota del dazio residuo. Al riguardo va osservato che alle società che non hanno esportato nell'UE durante il PI non si può applicare un'aliquota del dazio individuale. Tuttavia, appena tali società iniziano ad esportare, o assumono un obbligo irrevocabile di vendita all'UE, possono chiedere l'apertura di un riesame per nuovo esportatore a norma dell'articolo 11, paragrafo 4, del regolamento di base e, se rispettano le condizioni di cui al predetto articolo, possono beneficiare dell'aliquota del dazio individuale.
- (53) Uno dei produttori della Malaysia ha affermato che il valore CIF utilizzato come base per il calcolo del margine di dumping espresso in percentuale non dovrebbe essere fondato sul prezzo dichiarato in dogana, ma calcolato a partire dal prezzo di rivendita, detraendo tutti i costi successivi all'importazione nell'UE. Tuttavia, poiché il prezzo CIF è stato utilizzato come base delle dichiarazioni del valore in dogana alla frontiera dell'Unione e non risulta che le dichiarazioni non siano corrette, tale prezzo va usato come base per il calcolo del margine di dumping. La società ha sostenuto che è trascorso del tempo tra le consegne dalla Malaysia e lo sdoganamento a fini di rivendita nell'UE. Tuttavia, anche se le fatture per lo sdoganamento vengono emesse successivamente, con prezzi secondo il metodo di valutazione delle scorte FIFO, è sempre il prezzo di trasferimento e non il prezzo di rivendita che costituisce la base del calcolo del valore in dogana. Tale obiezione è stata quindi respinta.
- (54) In assenza di altre osservazioni quanto alla determinazione del margine di dumping, si confermano i considerando 59 e 60 del regolamento provvisorio.

- (55) L'importo del dumping stabilito in via definitiva, espresso in percentuale del prezzo netto CIF franco frontiera dell'Unione, dazio non corrisposto, è il seguente.

Società	Margine di dumping definitivo
KL-Kepong Oleomas Sdn. Bhd.	3,3 %
Emery Oleochemicals (M) Sdn. Bhd.	5,3%
Fatty Chemicals Malaysia Sdn. Bhd.	5,7 %
Tutte le altre società	5,7 %

## D. PREGIUDIZIO

### 1. Osservazioni preliminari

- (56) Dopo la pubblicazione del regolamento provvisorio è risultato necessario apportare lievi correzioni alle cifre relative ai consumi, a causa di un errore di trascrizione. La correzione ha determinato lievi modifiche del volume delle vendite, della quota di mercato dell'industria dell'Unione e della quota di mercato dei paesi interessati. Tali correzioni non hanno però un impatto significativo sulle tendenze e sulle conclusioni ottenute circa i consumi, i volumi di vendita, la quota di mercato dell'industria dell'Unione e la quota di mercato dei paesi interessati durante il periodo in esame nel mercato dell'Unione.

### 2. Produzione dell'Unione e industria dell'Unione

- (57) Come indicato nel considerando 62 del regolamento provvisorio, è risultato che il prodotto simile era fabbricato dai due denunzianti e da piccoli produttori nell'Unione. Come indicato nei precedenti considerando 11 e 12, i produttori di FOH contenenti isomeri ramificati erano esclusi dalla definizione della produzione dell'Unione di FOH. Malgrado la situazione illustrata nel seguente considerando 58, si conferma la definizione di industria dell'Unione di cui ai considerando 62 e 63 del regolamento provvisorio.
- (58) Uno dei due denunzianti è stato rilevato da una società che partecipa al procedimento in corso in quanto utilizzatore. Tale denunziante ha assunto una posizione neutrale dopo la pubblicazione del regolamento provvisorio.
- (59) Di conseguenza talune parti hanno messo in dubbio il livello di sostegno o di impegno nei confronti dell'inchiesta, affermando che il sostegno all'inchiesta deve durare per tutto lo svolgimento della medesima.
- (60) Dall'esame di tale obiezione è risultato che il denunziante restante rappresenta oltre il 40% della produzione totale dell'Unione, quindi più del 25% della produzione totale dell'Unione ed il 100% dei produttori di FOH dell'Unione che esprimono il proprio sostegno alla denuncia o che vi si oppongono. Di conseguenza, le soglie del 25% e del 50% previste dall'articolo 5, paragrafo 4, del regolamento di base sono rispettate e la continuazione dell'inchiesta è confermata.

(61) Talune parti hanno affermato che i due denunziati, dato che avevano importato il prodotto in esame durante il PI, non dovrebbero essere considerati parte dell'industria dell'Unione. È stato tuttavia constatato che la percentuale del prodotto importato da queste società dai paesi interessati non era cospicua rispetto alla loro produzione del prodotto simile. Inoltre, queste importazioni erano soprattutto di natura temporanea. Si può quindi confermare che l'attività centrale di tali società è costituita dalla produzione e dalla vendita del prodotto simile. Sono pertanto confermate le conclusioni di cui ai considerando 62 e 63 del regolamento provvisorio.

### 3. Consumo dell'Unione

(62) In assenza di osservazioni sul consumo dell'Unione, si confermano i considerando da 64 a 66 del regolamento provvisorio.

### 4. Importazioni nell'Unione dai paesi interessati e undercutting dei prezzi

#### 4.1. 4.1 Cumulo

(63) Varie parti hanno protestato perché è stata effettuata una valutazione cumulativa per i tre paesi interessati nel regolamento provvisorio. A loro avviso le condizioni per il cumulo fissate dall'articolo 3, paragrafo 4, del regolamento di base non erano presenti. Esse ritengono in particolare che l'undercutting negativo constatato per uno dei paesi precluda la possibilità di effettuare una valutazione cumulativa. Inoltre esse affermano che le tendenze relative ai volumi delle vendite per i tre paesi esportatori differivano nel periodo in esame, che l'accesso alle materie prime e le materie prime utilizzate nei tre paesi esportatori erano anch'essi diversi. Infine è stato segnalato che le vendite all'esportazione di uno dei paesi interessati erano convogliate attraverso società collegate. A loro avviso sul mercato dell'Unione esistevano condizioni di concorrenza diverse per ognuno dei paesi interessati. A norma dell'articolo 3, paragrafo 4, del regolamento di base, se le importazioni di un prodotto da più di un paese sono simultaneamente oggetto di inchieste antidumping, gli effetti di tali importazioni possono essere valutati cumulativamente solo se è accertato che: a) il margine di dumping stabilito per le importazioni da ciascun paese è superiore a quello minimo definito all'articolo 9, paragrafo 3 e il volume delle importazioni da ciascun paese non è trascurabile, e b) la valutazione cumulativa degli effetti delle importazioni oggetto di dumping è opportuna alla luce delle condizioni della concorrenza tra i prodotti importati e tra questi ultimi e il prodotto simile dell'Unione.

(a) Come illustrato nel paragrafo 4.3.2 del regolamento provvisorio, il volume delle importazioni oggetto di dumping per ognuno dei paesi interessati non era trascurabile e la presenza di importazioni oggetto di dumping è rimasta significativa durante il periodo dell'esame;

(b) le condizioni della concorrenza e i prezzi praticati nei paesi interessati sono risultati analoghi tra prodotti importati e prodotto simile, in particolare durante il PI. Come illustrato dal considerando 127 del regolamento provvisorio, i livelli di eliminazione del pregiudizio fissati per i paesi interessati erano notevolmente superiori alla soglia minima del 2%; di conseguenza l'undercutting dei prezzi non rispecchia esattamente la situazione di un mercato con una vera concorrenza a livello dei prezzi. Inoltre i canali di vendita e le

tendenze dei prezzi per ognuno dei paesi interessati sono stati esaminati e sono risultati simili, come illustrato nella tabella seguente. I prezzi all'importazione dei paesi interessati hanno seguito una tendenza al ribasso e sono stati particolarmente bassi durante il PI, rispetto alla media dei prezzi dell'industria dell'Unione.

<b>Importazioni basate su dati Eurostat (adeguati per coprire solo il prodotto in esame)</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>PI</b>
Prezzo medio in EUR/t Malaysia	911	944	799	857
Indice: 2007=100	100	104	88	94
$\Delta\%$ annuale		3,6	-15,4	7,3
Prezzo medio in EUR/t Indonesia	996	1169	899	912
Indice: 2007=100	100	117	90	92
$\Delta\%$ annuale		17,3	-23,1	1,4
Prezzo medio in EUR/t India	997	1141	897	915
Indice: 2007=100	100	114	90	92
$\Delta\%$ annuale		14,4	-21,4	2,1

(64) Sono pertanto confermate le conclusioni di cui ai considerando da 67 a 70 del regolamento provvisorio.

4.2. *Volume, prezzo e quota di mercato delle importazioni in dumping dai paesi interessati*

(65) In mancanza di osservazioni riguardo al volume, al prezzo e alla quota di mercato delle importazioni oggetto di dumping dai paesi interessati, si confermano i considerando da 71 a 73 del regolamento provvisorio.

4.3. *Sottoquotazione dei prezzi (price undercutting)*

(66) Talune parti hanno precisato che vi sono differenze nei prezzi delle materie prime tra i FOH fabbricati a partire da oli e grassi naturali e quelli fabbricati a partire da fonti sintetiche quali il petrolio greggio o l'olio minerale e che sarebbe stato necessario introdurre un nuovo criterio relativo al numero di controllo del prodotto (NCP), al fine di tenere conto dei diversi costi di produzione a seconda del processo di produzione. Tuttavia, i NCP sono fissati sulla base delle caratteristiche individuali di ogni sottocategoria di articoli che rientrano nella definizione del prodotto in esame e non

sulla base del prezzo di ogni articolo. Inoltre è risultato che non vi sono differenze sostanziali in termini di caratteristiche di base tra i FOH fabbricati a partire da oli e grassi naturali e i FOH fabbricati con petrolio greggio o olio minerale, né la differenza tra i costi di produzione è tale da giustificare una differenziazione a livello di NCP. Tale argomentazione è perciò respinta.

- (67) Talune parti hanno affermato che la cifra utilizzata per rispecchiare i costi successivi all'importazione, che costituiscono circa il 3% del prezzo d'importazione, usato per fissare il livello di undercutting da parte dei paesi interessati, non era chiara e non sembrava adeguata nella fattispecie. Tuttavia dalle informazioni verificate durante l'inchiesta risulta che le parti che importano, quali gli importatori e gli utilizzatori, devono pagare i suddetti costi successivi all'importazione per poter immettere il prodotto in esame in libera pratica sul mercato dell'Unione. Inoltre le parti non hanno fornito prove del fatto che i costi successivi all'importazione non siano stati fissati correttamente nel caso in questione. L'obiezione è stata quindi respinta. La metodologia impiegata per calcolare l'undercutting dei prezzi di cui ai considerando 74 e 75 del regolamento provvisorio è dunque confermata.

## 5. **Situazione economica dell'industria dell'Unione**

### 5.1. *Osservazioni preliminari*

- (68) Malgrado il cambiamento proprietario di cui al precedente considerando 58, si è ritenuto che i dati forniti dal denunziante che si è ritirato, verificati presso la sua sede, non debbano essere automaticamente esclusi dall'analisi del pregiudizio, dato che la sua produzione continua a far parte della produzione dell'Unione.
- (69) Talune parti hanno affermato che alcuni dati forniti dall'industria dell'Unione, in particolare per quanto riguarda i loro acquisti del prodotto in esame originario dell'India, della Malaysia e dell'Indonesia, dovrebbero essere esclusi dall'analisi del pregiudizio e dal calcolo del margine di pregiudizio perché l'eventuale pregiudizio connesso a tali acquisti sarebbe autoprovocato. Tuttavia, come indicato nel considerando 63 del regolamento provvisorio, tali acquisti erano prevalentemente dovuti alla temporanea chiusura di uno dei siti di produzione di un produttore. Inoltre tali acquisti non erano rilevanti rispetto alla produzione complessiva dei denunzianti. Pertanto non vi erano ragioni impellenti per escludere gli acquisti dei suddetti produttori dall'analisi del pregiudizio o dal calcolo del livello di eliminazione del pregiudizio.
- (70) Sono quindi confermate le osservazioni preliminari di cui al considerando 76 del regolamento provvisorio.

### 5.2. *Produzione, capacità di produzione e utilizzo degli impianti, vendite e quota di mercato*

- (71) In assenza di osservazioni sulla produzione, sulla capacità di produzione, sull'utilizzo degli impianti, sulle vendite e sulla quota di mercato dell'industria dell'Unione, si confermano i considerando da 77 a 81 del regolamento provvisorio.

### 5.3. *Prezzi medi unitari dell'industria dell'Unione*

- (72) Dopo la pubblicazione del regolamento provvisorio è risultato necessario apportare correzioni ai prezzi medi unitari dell'industria dell'Unione, a causa di un errore di trascrizione. La tabella seguente illustra le tendenze modificate del prezzo unitario dell'industria dell'Unione durante il periodo in esame.

<b>Prezzo unitario e vendite ad acquirenti indipendenti nell'UE</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>PI</b>
Indice: 2007=100	100	123	102	96
$\Delta\%$ annuale		22,6%	-16,9%	-5,3%

Fonte: risposte al questionario.

- (73) Contrariamente a quanto affermato nel considerando 84 del regolamento provvisorio, i prezzi dell'industria dell'Unione sono diminuiti del 4% durante il periodo in esame. La diminuzione è stata notevole dal 2008 al 2009, con un ulteriore calo nel PI. In tale periodo i prezzi di vendita sono diminuiti del 22%. La suddetta modifica non ha alcun effetto sulla conclusione relativa alla situazione economica dell'industria dell'Unione e, in assenza di osservazioni riguardanti i prezzi unitari medi dell'industria dell'Unione, si confermano i considerando 82 e 83 del regolamento provvisorio.

5.4. *Scorte, occupazione, salari e produttività, redditività, flusso di cassa, investimenti, utile sul capitale investito e capacità di raccogliere capitale, crescita, entità del margine di dumping effettivo*

- (74) Talune parti hanno obiettato che non è possibile che l'industria dell'Unione abbia subito pregiudizio, dato che le società che ne fanno parte sono verticalmente integrate e hanno importato il prodotto in esame da paesi terzi. Per tale motivo hanno potuto usare il prodotto importato per la loro produzione a valle e vendere la loro produzione non remunerativa.
- (75) È opportuno osservare che in talune inchieste antidumping i produttori, ad esempio i produttori di acciaio o i fabbricanti di prodotti chimici, compresi nella definizione di industria dell'Unione svolgono in tali casi un'attività a valle e una quota della loro produzione del prodotto in esame è destinata all'uso vincolato. Ciononostante, in tali situazioni, l'eventuale esistenza di un grave pregiudizio per l'industria dell'Unione viene esaminata esclusivamente per quanto riguarda la produzione e la vendita del prodotto in esame. Nel caso in questione è stato accertato un grave pregiudizio per l'industria del prodotto in esame, come illustrato nei considerando da 77 a 93 del regolamento provvisorio. Le parti non hanno presentato prove atte a dimostrare che le conclusioni di cui ai suddetti considerando non sono corrette e che l'industria dell'Unione non ha subito un grave pregiudizio durante il PI. L'obiezione è quindi respinta.
- (76) Talune parti hanno obiettato che la chiusura di alcuni impianti di produzione da parte dei denunzianti ha fornito un'immagine fuorviante del presunto pregiudizio da essi subito. Esse hanno sostenuto che vi erano altri produttori dell'Unione che hanno contribuito alla capacità dell'Unione e che la capacità dell'industria dell'Unione è aumentata attraverso investimenti in nuovi impianti. Questa situazione non è certo quella di un'industria che subisce pregiudizio. Altre parti hanno affermato che la riduzione degli investimenti non significa pregiudizio, ma delocalizzazione della produzione al di fuori dell'UE.

- (77) Come illustrato nel considerando 78 del regolamento provvisorio, dall'inchiesta è risultato che la capacità di produzione dell'industria dell'Unione è aumentata del 9% nel 2008, per poi diminuire del 10% durante il PI, in seguito a decisioni adottate al fine di affrontare la concorrenza dei paesi interessati; le successive chiusure temporanee sono state anch'esse la conseguenza della pressione esercitata dalle importazioni oggetto di dumping. Per quanto riguarda gli investimenti, dal considerando 89 del regolamento provvisorio risulta che gli investimenti effettuati nell'Unione dall'industria dell'Unione sono diminuiti del 35% durante il periodo in esame. Questo è uno dei vari fattori di pregiudizio che hanno consentito di concludere, nei considerando 92 e 93 del regolamento provvisorio, che l'industria dell'Unione ha subito un grave pregiudizio durante il PI.
- (78) In assenza di altre osservazioni relative a scorte, occupazione, salari e produttività, redditività, flusso di cassa, utile sul capitale investito e capacità di raccogliere capitale, crescita ed entità del margine di dumping effettivo, si confermano i considerando da 85 a 91 del regolamento provvisorio.

#### 5.5. *Sviluppi successivi al PI*

- (79) Talune parti hanno affermato che non vi erano prove del grave pregiudizio subito dall'industria dell'Unione e che il ritiro del sostegno di uno dei due denunzianti iniziali all'inchiesta dimostra che non stava subendo pregiudizio. È stato anche sostenuto che gli indicatori di pregiudizio per l'altro denunziante non dimostravano l'esistenza del pregiudizio.
- (80) Va osservato che la società in questione non si è opposta all'inchiesta ma ha assunto una posizione neutrale. Pertanto, come illustrato nel precedente considerando 57, si è ritenuto che fosse appropriato continuare a considerare entrambi i produttori dell'Unione come parte dell'industria dell'Unione.
- (81) È stato affermato che i prezzi sono nettamente aumentati nel periodo successivo al PI e che l'andamento dei prezzi in tale periodo avrebbe immediatamente generato profitti per i denunzianti, che prevedevano essi stessi migliori risultati nelle loro dichiarazioni pubbliche per il periodo 2010-2011.
- (82) Talune parti hanno ribadito che la situazione dell'industria dell'Unione è notevolmente migliorata nel periodo successivo al PI, precisando che talune società stavano progettando la costruzione di nuovi impianti nell'UE. È stato anche affermato che, in considerazione del recente aumento dei prezzi all'importazione, le misure dovrebbero essere sospese o istituite sotto forma di prezzo minimo d'importazione.
- (83) In un'inchiesta antidumping solitamente non si tiene conto di eventi occorsi dopo il PI. Inoltre non è stato fornito nessun elemento di prova del fatto che i citati eventi successivi al PI siano evidenti, incontestabili e duraturi. Per quanto riguarda l'eventuale sospensione delle misure definitive, essa va considerata alla luce di sviluppi successivi al PI che siano duraturi.
- (84) Per quanto riguarda la fissazione di un prezzo minimo d'importazione, come illustrato nei seguenti considerando da 123 a 126, si ritiene che le circostanze non siano tali da motivare tale provvedimento. Le argomentazioni di cui sopra sono pertanto respinte.

## 6. Conclusioni relative al pregiudizio

- (85) I risultati dell'inchiesta hanno confermato che la maggior parte degli indicatori del pregiudizio relativi all'industria dell'Unione hanno evidenziato una tendenza al ribasso durante il periodo in esame. Basandosi su quanto finora esposto, si confermano le conclusioni di cui ai considerando 92 e 93 del regolamento provvisorio, secondo le quali l'industria dell'Unione ha subito un grave pregiudizio durante il PI.

## E. NESSO DI CAUSALITÀ

### 1. Effetto delle importazioni oggetto di dumping

- (86) Una parte ha osservato che l'analisi di cui al considerando 108 del regolamento provvisorio è scorretta in quanto sembra collegare un generale e continuo declino dei consumi all'aumento delle importazioni mentre, secondo tale parte, le importazioni dai paesi interessati hanno avuto un andamento in linea con quello del consumo.
- (87) Va infatti chiarito che, come affermato nei considerando da 64 a 66 del regolamento provvisorio, i consumi sono generalmente aumentati del 2% nel periodo in esame. Tuttavia, questo non pregiudica il fatto che vi sia stato un importante aumento generale dei volumi e della quota di mercato delle importazioni in dumping a basso prezzo dai paesi interessati durante il periodo in esame (cfr. considerando 96 del regolamento provvisorio), mentre la dimensione del mercato è rimasta quasi immutata e l'industria dell'Unione ha perso un'importante quota di mercato, soprattutto tra il 2009 ed il PI.
- (88) Talune parti hanno argomentato che le tendenze delle importazioni dai paesi interessati non sono collegate al deterioramento della situazione economica dell'industria dell'Unione, in particolare del volume e dei valori delle vendite, nonché della redditività. Esse affermano che vi è stato un miglioramento della redditività dell'industria dell'Unione quando sono aumentate le importazioni nel 2008, seguito da un notevole declino quando le importazioni sono rimaste stabili.
- (89) Contrariamente alla suddetta argomentazione, dall'inchiesta è risultato che esiste una correlazione generale tra le importazioni a basso prezzo oggetto di dumping ed il pregiudizio subito dall'industria dell'Unione durante tutto il periodo in esame (cfr. considerando da 95 a 98 del regolamento provvisorio). Dall'inchiesta è inoltre emerso che l'industria dell'Unione non ha potuto riprendersi nel periodo in esame a causa della maggiore presenza di importazioni a basso prezzo oggetto di dumping sul mercato dell'Unione. L'argomentazione è stata quindi respinta.
- (90) Un'altra affermazione riguardava le differenti tendenze delle importazioni a seconda del tipo di alcole fabbricato da taluni produttori esportatori, differenze che renderebbero necessaria un'analisi del pregiudizio distinta per tali alcoli. I vari tipi di alcoli compresi nella definizione del prodotto condividono però le stesse caratteristiche di base. Dall'inchiesta non sono risultate differenze sostanziali tra i FOH fabbricati a partire da materie prime diverse. Pertanto non vi sono motivi che giustificano la realizzazione di un'analisi separata delle tendenze per tipo di alcole.



- (91) È stato anche affermato che l'India non può essere considerata causa di pregiudizio, perché le sue importazioni non sono aumentate durante il periodo in esame, in particolare se non si tiene conto degli acquisti dei denunzianti. È stato però constatato che le importazioni dall'India sono state effettuate a prezzi di dumping sul mercato dell'Unione e che il margine di pregiudizio era ampiamente superiore ai livelli minimi del 2%. Inoltre, come illustrato nei precedenti considerando da 63 a 65, le condizioni per una valutazione cumulativa per i paesi interessati erano soddisfatte. L'obiezione va quindi respinta.
- (92) È stato anche obiettato che la responsabilità del pregiudizio non può essere attribuita alle società il cui margine individuale di undercutting era negativo né, per questo, a tutte le importazioni dall'Indonesia.
- (93) Come illustrato nei precedenti considerando da 63 a 65, tutte le condizioni per la valutazione cumulativa delle importazioni in esame sono state soddisfatte. Di conseguenza gli effetti delle importazioni a basso prezzo in dumping originarie dei paesi interessati sull'industria dell'Unione sono stati valutati congiuntamente ai fini dell'analisi del pregiudizio e della causa del pregiudizio. Inoltre l'assenza di undercutting non esclude l'esistenza di un grave pregiudizio per l'industria dell'Unione. Infatti, come spiegato nei precedenti considerando da 124 a 127 del regolamento provvisorio, è risultato che il prezzo praticato dall'industria dell'Unione non era sufficiente a coprire tutti i costi di produzione e ottenere il margine di profitto ragionevole che essa avrebbe potuto ottenere in assenza di importazioni in dumping durante il PI. L'obiezione è quindi respinta.
- (94) In assenza di altre osservazioni sugli effetti delle importazioni in dumping, si confermano i precedenti considerando da 95 a 98 del regolamento provvisorio.

## **2. Effetti di altri fattori**

- (95) Varie parti hanno affermato che la vera causa del pregiudizio subito dall'industria dell'Unione dovrebbe essere attribuita alla crisi finanziaria, dato che il danno maggiore ha colpito l'industria quando le importazioni dai paesi interessati si sono stabilizzate. Si è anche segnalato che il deterioramento della redditività dell'industria dell'Unione è stato analogo a quello osservato per altre società che operano nel settore chimico.
- (96) La crisi ha influito sui risultati dell'industria dell'Unione. Le tendenze di fattori di pregiudizio quali l'utilizzo degli impianti ed il volume delle vendite dimostrano che la situazione dell'industria dell'Unione è peggiorata con la crisi ed è leggermente migliorata con la ripresa del mercato. Tuttavia, l'inchiesta ha evidenziato che il miglioramento non ha consentito la ripresa dell'industria dell'Unione, che si è trovata in una situazione economica ben diversa da quella dell'inizio del periodo in esame. Inoltre, come indicato nel precedente considerando 89, nel 2008, appena prima dell'inizio della crisi finanziaria, si sono registrati il maggiore aumento di importazioni in dumping dai paesi interessati e la più netta contrazione del volume delle vendite per l'industria dell'Unione. Dopo tale anno l'industria dell'Unione non si è ripresa e le importazioni oggetto di dumping hanno continuato ad essere massicciamente presenti sul mercato dell'Unione. Per tali motivi è evidente che, a prescindere da altri fattori, le importazioni oggetto di dumping hanno ampiamente contribuito al grave pregiudizio sofferto dall'industria dell'Unione durante il PI. L'obiezione è dunque respinta.

- (97) Varie parti hanno anche affermato che la vera causa del presunto pregiudizio per l'industria dell'Unione è costituita dalle importazioni da altri paesi terzi, dal declino della domanda, dall'aumento dei prezzi delle materie prime e dalla mancanza di un accesso adeguato a tali materie prime, da decisioni strategiche errate dell'industria dell'Unione, dalla pressione della concorrenza sul mercato a valle, dal calo della produzione del prodotto in esame per l'uso vincolato, dal generale cambiamento delle condizioni sul mercato e dalla situazione concorrenziale sul mercato dell'Unione.
- (98) È opportuno ricordare che le suddette parti non sono state in grado di comprovare le loro affermazioni e di dimostrare che fattori diversi dalle importazioni a basso prezzo in dumping dai paesi interessati interrompono il nesso di causalità tra il pregiudizio subito dall'industria dell'Unione e le importazioni in dumping.
- (99) Talune parti hanno segnalato che la Commissione non ha esaminato l'eventuale impatto delle vendite di FOH ramificati sulle vendite del prodotto in esame effettuate dall'industria dell'Unione e gli effetti per la sua situazione economica. L'inchiesta ha riguardato il prodotto definito nei considerando da 8 a 12 e nessuna delle parti ha fornito dati attendibili che avrebbero consentito di valutare l'eventuale impatto negativo dei FOH ramificati sulla situazione economica dell'industria dell'Unione. L'argomentazione è perciò respinta.
- (100) In assenza di osservazioni sugli effetti di altri fattori, si confermano i considerando da 99 a 106 del regolamento provvisorio.

### **3. Conclusioni relative al nesso di causalità**

- (101) Dall'inchiesta non risultano altri fattori, diversi dalle importazioni a basso prezzo oggetto di dumping dai paesi interessati, che possano interrompere il nesso di causalità tra il grave pregiudizio subito dall'industria dell'Unione e le importazioni in dumping.
- (102) In assenza di osservazioni sulle conclusioni relative al nesso di causalità, si confermano i considerando da 107 a 110 del regolamento provvisorio.

## **F. INTERESSE DELL'UNIONE**

### **1. Industria dell'Unione**

- (103) In assenza di osservazioni sull'interesse dell'industria dell'Unione, si confermano i considerando 112 e 113 del regolamento provvisorio.

### **2. Importatori**

- (104) In assenza di osservazioni relative agli interessi degli importatori, si confermano i considerando 115 e 116 del regolamento provvisorio.

### **3. Utilizzatori**

- (105) Si ricorda che, al fine di valutare il possibile impatto delle misure antidumping sugli utilizzatori dell'Unione, l'inchiesta si è concentrata prevalentemente sui dati aggregati forniti dalle cinque grandi società utilizzatrici presso le quali sono stati effettuati sopralluoghi nella fase provvisoria.

- (106) Su tale base è stato provvisoriamente constatato che la quota del costo del prodotto in esame nel costo complessivo di produzione per tale gruppo era significativa e si situava tra il 10% ed il 20% a seconda del prodotto finale. Tuttavia i dati disponibili sono stati riveduti e, secondo nuovi calcoli e in seguito alla correzione di talune cifre, la suddetta fascia è risultata compresa tra il 15% ed il 25%. Analogamente, il margine medio di profitto nell'attività che utilizza il prodotto in esame è risultato pari al 6% circa per il gruppo delle cinque suddette società; dai nuovi calcoli risulta un margine medio di profitto più ampio, pari al 7,5% circa. Infine anche la quota media dell'attività in cui si usa il prodotto in esame rispetto all'attività complessiva è stata corretta. Provvisoriamente tale quota era risultata pari al 22% circa, mentre secondo i nuovi calcoli la percentuale ammonta al 25%.
- (107) Dopo la pubblicazione del regolamento provvisorio una serie di utilizzatori ha reagito e ha presentato osservazioni sulle conclusioni definitive. I suddetti utilizzatori hanno contestato la selezione delle cinque società utilizzatrici di cui al considerando 118 del regolamento provvisorio, affermando che i dati usati per valutare il possibile impatto delle misure sull'industria utilizzatrice non erano trasparenti, non si fondavano su parti rappresentative e provenivano da un numero di parti limitato. Si aggiungeva che l'analisi dovrebbe prendere in considerazione i dati forniti da tutti gli utilizzatori che hanno collaborato all'inchiesta.
- (108) Tuttavia, come indicato nei considerando 117 e 118 del regolamento provvisorio, mentre le 21 società che hanno collaborato rappresentano insieme circa il 25% degli acquisti complessivi nell'UE del prodotto in esame durante il PI, le cinque società utilizzate per valutare l'interesse degli utilizzatori rappresentano circa il 18% di tali acquisti, ovvero il 72% degli acquisti del prodotto in esame effettuati dagli utilizzatori che hanno collaborato. Oltre ad essere rappresentativi in termini di volume degli acquisti del prodotto in esame, tali cinque utilizzatori rappresentano in modo ottimo i vari settori di attività dell'industria utilizzatrice. Infatti le cinque società visitate costituiscono un gruppo eterogeneo che comprende non solo i produttori di tensioattivi, ma anche gli utilizzatori dei tensioattivi e altri utilizzatori a valle.
- (109) È stata comunque effettuata anche un'analisi più ampia, nella quale è stato tenuto conto di tutte le informazioni fornite dagli utilizzatori che hanno collaborato. In particolare, è stata effettuata una valutazione specifica del possibile impatto dei dazi antidumping sui produttori di tensioattivi come gruppo separato, dato che tale gruppo potrebbe essere potenzialmente il più colpito dall'istituzione delle misure. Un'altra analisi separata è stata svolta per un secondo gruppo di utilizzatori, costituito da tutte le altre società utilizzatrici che hanno collaborato all'inchiesta.
- (110) È stata realizzata una simulazione che valuta il possibile effetto di un dazio medio del 5% sulle importazioni di FOH innanzitutto su tutti gli utilizzatori che hanno collaborato ed in secondo luogo sui due gruppi separati. I risultati della simulazione indicano che l'impatto finale del suddetto dazio medio sui costi totali di produzione per l'attività che usa il prodotto in esame sarebbe dello 0,09% circa per tutti gli utilizzatori, mentre l'impatto dello stesso dazio per i produttori a valle che usano il prodotto in esame sarebbe, per il gruppo dei tensioattivi, dello 0,05% e per il secondo gruppo di società dello 0,29% circa.
- (111) Dall'analisi risulta inoltre che i produttori di tensioattivi hanno realizzato margini di profitto inferiori nei settori in cui viene usato il prodotto oggetto dell'inchiesta; questo

gruppo ha però importato solo circa il 2,6% dei suoi acquisti totali del prodotto oggetto dell'inchiesta durante il PI. Inoltre, la percentuale dell'attività relativa ai tensioattivi in cui si usano i FOH rispetto al fatturato totale è pari al 24% circa. Di conseguenza, anche applicando un dazio antidumping medio del 5%, l'impatto finale sul costo di produzione di prodotti che comprendono il prodotto oggetto dell'inchiesta è molto limitato, se non addirittura trascurabile per la redditività complessiva.

- (112) Taluni produttori di tensioattivi hanno comunque affermato che i dazi antidumping impediranno loro di acquistare liberamente le loro materie prime, creando quindi una distorsione nel loro segmento di mercato.
- (113) Come affermato nel considerando 120 del regolamento provvisorio, il livello dei dazi antidumping ed il possibile impatto sull'industria utilizzatrice e sul mercato a valle non costituiscono gravi ostacoli alle importazioni del prodotto in esame. I risultati dell'inchiesta confermano che i dazi antidumping definitivi non possono creare distorsioni sul mercato a valle. Allo stesso tempo, per i produttori di tensioattivi non dovrebbe essere difficile trasferire quest'aumento piuttosto contenuto dei costi al prezzo finale dei loro prodotti. Per tali motivi le obiezioni secondo le quali i dazi antidumping creerebbero distorsioni sul mercato a valle sono respinte.
- (114) Dopo la divulgazione delle conclusioni definitive taluni utilizzatori hanno continuato a sostenere che i produttori dell'Unione avevano rifiutato di rifornirli e che i fornitori alternativi erano pochi. Tuttavia, come affermato nel considerando 120 del regolamento provvisorio, il livello piuttosto basso delle misure proposte non dovrebbe precludere la possibilità di importare il prodotto in esame. Inoltre i produttori dell'Unione non producevano al massimo della capacità durante il periodo in esame. Inoltre, è possibile importare anche da altri paesi terzi non soggetti alle misure e le cifre di Eurostat sulle importazioni di FOH dal resto del mondo dopo il PI dimostrano che tali importazioni stanno aumentando; di conseguenza, il presunto rischio di lacune nell'approvvigionamento è immotivato. Quest'argomentazione è stata quindi respinta.
- (115) Talune associazioni di utilizzatori, che non si erano manifestate entro i termini di cui al punto 5.3 dell'avviso di apertura, hanno affermato che le loro opinioni, soprattutto in merito all'eventuale impatto delle misure sulle piccole e medie imprese e su specifici settori, non erano state prese in considerazione nella valutazione dell'interesse dell'Unione. Va tuttavia osservato che tutte le osservazioni presentate da tali associazioni sono state prese in considerazione nella presente inchiesta. Inoltre, come affermato al precedente considerando 109, nella valutazione dell'interesse dell'Unione si è tenuto conto di tutte le informazioni presentate dagli utilizzatori che hanno collaborato. Quest'argomentazione è stata quindi respinta.
- (116) Varie parti hanno sostenuto che la durata delle misure, qualora esse dovessero essere istituite, dovrebbe essere limitata ad un massimo di due anni. A norma del regolamento di base, i dazi antidumping definitivi vengono normalmente istituiti per un periodo di cinque anni. Poiché nessuna delle parti ha dimostrato che un periodo di due anni sia sufficiente a contrastare il dumping causa di pregiudizio, come richiesto dall'articolo 11.1 del regolamento di base, non risultano motivi validi per deviare dalla durata consueta delle misure. Quest'argomentazione è stata quindi respinta.

(117) In assenza di altre osservazioni sull'interesse degli utilizzatori, si conferma che l'adozione di misure definitive sulle importazioni del prodotto in esame non è contraria all'interesse dell'Unione e i considerando da 117 a 121 sono quindi confermati.

#### **4. Conclusioni relative all'interesse dell'Unione**

(118) Stante quanto precede, è confermata la conclusione di cui al considerando 122 del regolamento provvisorio. Non esistono ragioni impellenti per non istituire dazi antidumping definitivi sulle importazioni di FOH dai paesi interessati.

### **G. MISURE ANTIDUMPING DEFINITIVE**

#### **1. Livello di eliminazione del pregiudizio**

(119) Si rammenta che il margine di profitto impiegato per determinare l'obiettivo di profitto nella fase provvisoria ammontava a 7,7%. I denunzianti hanno obiettato che un obiettivo di profitto del 15% sarebbe più adeguato. Al riguardo va precisato che essi non hanno presentato prove verificabili a sostegno dell'affermazione secondo cui l'obiettivo di profitto sarebbe troppo basso. Si propone pertanto di confermare l'obiettivo di profitto provvisorio del 7,7%, basato sul margine di profitto ottenuto dall'intera attività relativa agli alcoli di un denunziante nel suo ultimo anno redditizio, prima dell'incremento delle importazioni a basso prezzo in dumping.

(120) Talune parti hanno affermato che il 7,7% non è realistico perché troppo elevato. Esse hanno suggerito di usare un margine di profitto più basso, tra il 3 ed il 5%, per stabilire il livello di eliminazione del pregiudizio. Tuttavia tale obiezione non è stata sostenuta da alcuna prova del fatto che il profitto proposto sia quello ottenibile dall'industria dell'Unione in assenza di importazioni in dumping sul mercato dell'Unione e quindi non viene accolta.

(121) Talune parti hanno anche affermato che la Commissione ha erroneamente fissato il livello di eliminazione del pregiudizio sulla base del margine di underselling, mentre avrebbe dovuto usare il margine di undercutting. Nel caso in questione il margine di undercutting non è stato ritenuto una base appropriata per fissare il livello di eliminazione del pregiudizio per l'industria dell'Unione, perché non rifletterebbe il livello di prezzo ottenibile in assenza di importazioni in dumping sul mercato dell'Unione. La richiesta è stata pertanto respinta.

(122) Su tale base si conferma il margine di pregiudizio provvisorio espresso in percentuale del prezzo CIF frontiera dell'Unione, dazio non corrisposto, come indicato nel considerando 127 del regolamento provvisorio.

#### **2. Misure definitive**

##### *2.1. Forma delle misure definitive*

(123) Come indicato nei precedenti considerando da 79 a 84, talune parti hanno tra l'altro affermato che le misure attuali dovrebbero essere sospese perché gli eventi successivi al PI, relativi all'aumento del prezzo del prodotto in esame sul mercato dell'Unione erano evidenti, incontestabili e duraturi. Esse hanno anche sostenuto che le eventuali misure definitive non dovrebbero assumere la forma di dazio ad valorem, ma di prezzo minimo d'importazione.

- (124) In tale caso specifico si ritiene tuttavia che le circostanze non siano tali da motivare l'istituzione di un prezzo minimo d'importazione. Questa forma di misura si potrebbe eludere facilmente, considerata la natura del prodotto in esame e le complesse strutture societarie degli esportatori in questione.
- (125) Si ammette comunque che il mercato evidenzia una certa sensibilità sul prezzo del prodotto in questione e che sarebbe quindi ragionevole ridurre al minimo l'impatto delle misure definitive sugli utilizzatori dell'Unione, qualora dovessero verificarsi notevoli aumenti di prezzo del prodotto in esame. Ne consegue che si ritiene opportuno cambiare la forma delle misure definitive da dazi *ad valorem* a dazi specifici.
- (126) Questa forma di misure dovrebbe contenere entro una certa misura gli eventuali impatti negativi sugli utilizzatori qualora i prezzi dovessero aumentare in modo significativo e rapido. Se, invece, i prezzi dovessero scendere, i dazi specifici garantirebbero comunque una tutela sufficiente dei produttori dell'Unione. I dazi specifici si basano sui valori CIF delle esportazioni delle società che hanno collaborato durante il PI, convertiti in euro ai tassi di cambio mensili, moltiplicati per il più basso tra il margine di dumping ed il margine di pregiudizio, secondo la regola del dazio inferiore.
- (127) Al riguardo, due produttori esportatori hanno affermato che si dovrebbe utilizzare il tasso di cambio medio annuo anziché il tasso mensile. Si osserva però che, secondo la prassi consueta, nelle inchieste antidumping le conversioni valutarie si effettuano utilizzando i tassi di cambio mensili. Così è stato fatto anche nell'inchiesta in questione. L'argomentazione è stata quindi respinta.
- (128) Il denunziante ha affermato che, nella fissazione dei dazi specifici, si sarebbero dovuti usare i prezzi attuali dei FOH e non i valori CIF durante il PI. È opportuno osservare che i dazi specifici vengono istituiti sulla base dei calcoli del dumping e del pregiudizio per il PI. Non sono state presentate motivazioni concrete a favore di calcoli del dazio specifico basati su un periodo, in tal caso, successivo al PI. Di conseguenza l'argomentazione è stata respinta.

## 2.2. *Istituzione delle misure definitive*

- (129) Dopo la pubblicazione delle misure provvisorie un potenziale produttore esportatore si è manifestato ed ha affermato che l'aliquota del dazio residuo dovrebbe essere fissata al livello del più elevato tra i dazi istituiti e non del più elevato margine di dumping individuato per l'Indonesia. Il dazio residuo è però fissato al livello del margine di dumping residuo o del margine di pregiudizio residuo applicando la regola del dazio inferiore. L'argomentazione è stata quindi respinta.
- (130) In considerazione di quanto precede e in conformità all'articolo 9, paragrafo 4, del regolamento di base, si ritiene opportuno istituire misure antidumping definitive sulle importazioni del prodotto in esame al livello del margine più basso tra quelli di dumping e di pregiudizio, conformemente alla regola del dazio inferiore.
- (131) Tutte le parti sono state informate dei fatti e delle considerazioni principali in base ai quali si raccomandava l'istituzione di dazi antidumping definitivi. È stato inoltre fissato un termine entro il quale le parti potevano presentare le proprie osservazioni in

seguito alla divulgazione finale. Le osservazioni presentate dalle parti sono state prese nella dovuta considerazione e, se del caso, le conclusioni sono state modificate di conseguenza.

(132) Sono pertanto proposti i seguenti dazi antidumping definitivi:

<b>Paese</b>	<b>Società</b>	<b>Dazio AD specifico definitivo (EUR/t netta)</b>
<b>India</b>	VVF Limited	46,98
	Tutte le altre società	86,99
<b>Indonesia</b>	P.T. Musim Mas	45,63
	Tutte le altre società	80,34
<b>Malaysia</b>	KL-Kepong Oleomas Sdn.Bhd.	35,19
	Emery Oleochemicals (M) Sdn. Bhd.	61,01
	Fatty Chemical Malaysia Sdn. Bhd.	51,07
	Tutte le altre società	61,01

(133) Le aliquote dei dazi antidumping applicate a titolo individuale specificate nel presente regolamento sono applicabili unicamente alle importazioni del prodotto in esame fabbricato dalle società in questione e, pertanto, dagli specifici soggetti giuridici menzionati. Le importazioni del prodotto in esame fabbricato da qualsiasi altra società, la cui ragione sociale e indirizzo non compaiano espressamente nell'articolo 1, comprese le persone giuridiche collegate a quelle espressamente citate, non possono beneficiare di tali aliquote e sono soggette all'aliquota del dazio applicabile a "tutte le altre società".

(134) Le eventuali richieste di applicazione delle aliquote individuali del dazio antidumping (per es. in seguito ad un cambiamento della ragione sociale della società o alla creazione di nuove entità di produzione o di vendita) devono essere inviate immediatamente alla Commissione,<sup>10</sup> con tutte le informazioni pertinenti, indicando in particolare eventuali modifiche delle attività della società legate alla produzione, alle vendite sul mercato interno e alle vendite all'esportazione, connesse ad esempio al cambiamento della ragione sociale o delle entità di produzione e di vendita. Se del caso, il presente regolamento sarà modificato aggiornando l'elenco delle società che beneficiano dei dazi antidumping applicati a titolo individuale.

### 3. Impegni

(135) Un produttore esportatore indiano ed un produttore esportatore della Malaysia, unitamente al suo importatore collegato, hanno offerto un impegno sul prezzo a norma

<sup>10</sup> Commissione europea, direzione generale del Commercio, direzione H, NERV-105, 1049 Bruxelles, Belgio.

dell'articolo 8, paragrafo 1, del regolamento di base. Entrambi gli impegni riguardavano un numero elevato di gruppi di prodotti (a seconda della specifica chimica), ognuno soggetto ad un prezzo minimo all'importazione diverso, con differenze di prezzo tra i gruppi fino al 25% per l'esportatore della Malaysia e fino al 100% per l'esportatore indiano. Inoltre, all'interno dei singoli gruppi, i prezzi variavano fino al 20%, rendendo quindi estremamente elevato il rischio di compensazione incrociata. Si è anche osservato che nell'offerta dell'esportatore indiano non veniva affrontata la volatilità dei prezzi del prodotto in esame. Ulteriori rischi di compensazione incrociata sono stati individuati in relazione all'esportatore della Malaysia e del suo importatore collegato nell'Unione, che non acquista il prodotto in esame solo dall'esportatore della Malaysia, ma anche da altri fornitori. Infine, per le autorità doganali sarebbe difficile stabilire la specifica chimica del prodotto senza singole analisi; il monitoraggio diventerebbe dunque molto oneroso, se non irrealizzabile. Le offerte d'impegno sono state pertanto respinte. In seguito alla proposta di modifica della forma delle misure, un produttore esportatore ha modificato la propria offerta d'impegno suggerendo un prezzo minimo d'importazione medio per tutti i gruppi di prodotti e sostenendo che non vi sarebbero più rischi di compensazione incrociata. L'altro produttore esportatore ha invece semplicemente confermato la propria offerta. Tuttavia, considerato il numero di tipi di prodotto e le variazioni di prezzo fra un tipo e l'altro, un prezzo minimo d'importazione potrebbe compromettere interamente l'efficacia delle misure. Inoltre la struttura delle società e delle loro offerte appena descritte continuano a costituire un ostacolo all'accettazione di un impegno. La rapportistica e il regime dei prezzi sostenuti da un esportatore non affrontano tali problematiche e comunque renderebbero il monitoraggio estremamente oneroso, se non irrealizzabile. Di conseguenza le offerte d'impegno non possono essere accolte.

#### 4. **Riscossione definitiva dei dazi antidumping provvisori**

- (136) In considerazione dell'entità dei margini di dumping accertati e del livello del pregiudizio causato all'industria dell'Unione, si ritiene necessario che gli importi depositati a titolo dei dazi antidumping provvisori istituiti dal regolamento provvisorio vengano riscossi definitivamente a concorrenza dell'importo dei dazi definitivi istituiti. Se i dazi definitivi sono inferiori a quelli provvisori, gli importi depositati in via provvisoria sono svincolati nella parte eccedente l'aliquota dei dazi antidumping definitivi,

HA ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

#### *Articolo 1*

1. È istituito un dazio antidumping definitivo sulle importazioni di alcoli grassi saturi con una catena di atomi di carbonio di lunghezza C8, C10, C12, C14, C16 o C18 (esclusi gli isomeri ramificati), compresi gli alcoli grassi saturi puri, detti anche "frazioni pure" (single cuts), e le miscele contenenti prevalentemente una combinazione di catene di atomi di carbonio di lunghezza C6-C8, C6-C10, C8-C10, C10-C12 (generalmente classificate come C8-C10), le miscele contenenti prevalentemente una combinazione di catene di atomi di carbonio di lunghezza C12-C14, C12-C16, C12-C18, C14-C16 (generalmente classificate come C12-C14) e le miscele contenenti prevalentemente una combinazione di catene di atomi di carbonio di lunghezza C16-C18, attualmente classificati ai codici NC ex 2905 16 85, 2905 17 00, ex 2905



19 00 ed ex 3823 70 00 (codici TARIC 2905 16 85 10, 2905 19 00 60, 3823 70 00 11 e 3823 70 00 91) e originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia.

2. L'aliquota del dazio antidumping definitivo applicabile al prodotto di cui al paragrafo 1 e fabbricato dalle società di seguito elencate è la seguente:

<b>Paese</b>	<b>Società</b>	<b>Dazio AD definitivo (EUR/t netta)</b>	<b>Codice addizionale TARIC</b>
<b>India</b>	VVF Ltd, Taloja, Maharashtra	46,98	B110
	Tutte le altre società	86,99	B999
<b>Indonesia</b>	P.T. Musim Mas, Tanjung Mulia, Medan, Sumatera Utara	45,63	B112
	Tutte le altre società	80,34	B999
<b>Malaysia</b>	KL-Kepong Oleomas Sdn. Bhd, Petaling Jaya, Selangor Darul Ehsan	35,19	B113
	Emery Oleochemicals (M) Sdn. Bhd., Kuala Langat, Selangor	61,01	B114
	Fatty Chemical Malaysia Sdn. Bhd. Prai, Penang	51,07	B117
	Tutte le altre società	61,01	B999

3. Qualora le merci siano state danneggiate prima dell'immissione in libera pratica e, di conseguenza, il prezzo effettivamente pagato o pagabile sia calcolato proporzionalmente ai fini della determinazione del valore in dogana, conformemente all'articolo 145 del regolamento (CEE) n. 2454/93 della Commissione, del 2 luglio 1993, che fissa talune disposizioni d'applicazione del regolamento (CEE) n. 2913/92 del Consiglio che istituisce il codice doganale comunitario<sup>11</sup>, l'importo del dazio antidumping, calcolato sulla base degli importi sopramenzionati, è ridotto di una percentuale corrispondente alla riduzione proporzionale del prezzo effettivamente pagato o da pagare.

4. Salvo disposizioni contrarie, si applicano le norme vigenti in materia di dazi doganali.

---

<sup>11</sup> GUL 253 dell'11.10.1993, pag. 1.

## *Articolo 2*

Gli importi depositati a titolo di dazio antidumping provvisorio in applicazione del regolamento (UE) n. 446/2011 della Commissione sulle importazioni di determinati alcoli grassi e loro miscele originari dell'India, dell'Indonesia e della Malaysia sono riscossi in via definitiva. Gli importi depositati sono svincolati nella parte eccedente l'aliquota del dazio antidumping definitivo.

## *Articolo 3*

Il presente regolamento entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio*

*Il presidente*

[...]