



Bruxelles, 2.7.2019
COM(2019) 334 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar
2017 (rezumat)

**RAPORT CU PRIVIRE LA ACȚIUNILE ÎNTEPRINSE ÎN URMA CERERILOR FORMULATE DE
PARLAMENTUL EUROPEAN ÎN REZOLUȚIILE SALE PRIVIND DESCĂRCAREA DE GESTIUNE,
PRECUM ȘI DE CONSILIU ÎN RECOMANDAREA SA PRIVIND DESCĂRCAREA DE GESTIUNE
PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2017**

INTRODUCERE

La 26 martie 2019, Parlamentul European – la recomandarea Consiliului – a acordat Comisiei descărcarea de gestiune pentru exercițiul financiar 2017. În rezoluția sa privind descărcarea de gestiune, Parlamentul a luat în considerare nu numai gestiunea financiară a bugetului pe 2017 și performanța programelor și a politicilor, ci a luat act, de asemenea, de contribuțiile Parlamentului European la instituirea unor structuri solide de gestiune financiară în cadrul Comisiei și în statele membre în perioada legislaturii 2014-2019.

În această perioadă, Parlamentul European și Consiliul au confirmat realizări semnificative:

- **A crescut accentul asupra performanței programelor și a politicilor** în cadrul Parlamentului European, al Consiliului, al Curții de Conturi Europene și al Comisiei. Cadrul de performanță pentru bugetul UE a fost evaluat de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică ca fiind cel mai avansat în rândul membrilor săi. Comisia și-a îmbunătățit raportarea cu privire la performanță în raportarea sa integrată în materie financiară și de răspundere. Acest accent sporit asupra performanței s-a reflectat în procedura de descărcare de gestiune, în cadrul căreia dezbaterile s-au axat mai mult pe rezultatele obținute de bugetul UE comparativ cu anii trecuți.
- **Curtea de Conturi Europeană a confirmat o îmbunătățire susținută a gestionării finanțelor UE** prin emiterea – pentru a doua oară de când aceasta a început să furnizeze o declarație anuală de asigurare, în 1994 – a unei opinii cu rezerve mai degrabă decât a unei opinii negative cu privire la legalitatea și regularitatea plăților.
- Curtea de Conturi Europeană a emis în continuare **o opinie de audit fără rezerve cu privire la conturile anuale ale bugetului UE, precum și cu privire la venituri.**
- **Nivelul total de eroare pentru cheltuieli a scăzut la 2,4 %** pentru exercițiul financiar 2017 (în comparație cu 3,1 % pentru 2016, 3,8 % pentru 2015 și 4,4 % pentru 2014).
- Plățile bazate pe drepturi la plată (de exemplu, plățile legate de ajutoarele directe acordate fermierilor, plățile pentru studenții Erasmus, sprijinul bugetar acordat țărilor terțe și salariile personalului UE), reprezentând **mai mult de jumătate din plățile de la bugetul UE în 2017, nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.**
- **A fost adoptat un nou regulament financiar al UE** care introduce, printre altele, norme mai simple, o consolidare a abordării referitoare la auditul unic și o raportare consolidată cu privire la răspundere.

Aceste evoluții pozitive reflectă cooperarea continuă și constructivă dintre Parlamentul European, Consiliu, Comisie și Curtea de Conturi Europeană.

În timpul dezbaterii în plen din 26 martie 2019, raportorul Parlamentului European pentru descărcarea de gestiune pe 2017 privind bugetul general al UE a Comisiei și a agențiilor executive, dna Ayala Sender, a subliniat importanța învățării împreună în vederea asigurării faptului că bugetul Uniunii este executat conform așteptărilor (în ceea ce privește prioritățile și în ceea ce privește regularitatea și legalitatea).

Președinția Consiliului, reprezentată de dl Ciamba, a remarcat că *„Parlamentul European și Consiliul par, în general, să împărtășească aceeași abordare. Salutăm îmbunătățirile care sunt vizibile pentru toți și ne dorim ca activitatea de calitate a autorităților statelor membre, a Comisiei și a Curții să fie susținută și îmbunătățită. Trebuie să transmitem un semnal clar cetățenilor europeni și contribuabililor că fondurile UE sunt utilizate în mod responsabil și asumat.”*

Președintele Curții de Conturi Europene, dl Lehne, a afirmat că deciziile de descărcare de gestiune adoptate de Parlamentul European nu sunt niciodată un cec în alb, ci fac parte dintr-un proces mai îndelungat de cooperare.

Procedura de descărcare de gestiune oferă tuturor părților interesate ocazia de a reflecta asupra evoluțiilor din trecut, de a identifica bunele practici, precum și punctele slabe, cu scopul de a îmbunătăți în continuare gestiunea financiară și de a obține rezultate mai bune cu bugetul UE.

Învățămintele desprinse din trecut (de exemplu, prin procedurile de descărcare de gestiune, activitatea Curții de Conturi Europene și evaluările Comisiei) au fost incluse în proiectele de propuneri ale Comisiei pentru următorul cadru financiar multianual , cu scopul de a îmbunătăți cadrul de performanță, de a simplifica și mai mult normele și de a aborda noile provocări prin introducerea unor surse moderne de finanțare, precum și de a consolida protecția bugetului UE împotriva deficiențelor generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre.

În cadrul procedurii de descărcare de gestiune pentru exercițiul financiar 2017, Parlamentul European și Consiliul au formulat solicitări adresate Comisiei axate pe:

- performanța programelor și a politicilor;
- raportarea în materie de răspundere, inclusiv metodologia de calcul al ratelor de eroare;
- absorbția fondurilor europene;
- alte aspecte specifice, cum ar fi conflictele de interese.

Comisia abordează principalele solicitări legate de descărcarea de gestiune în prezentul raport, care face parte din raportarea integrată în materie financiară și de răspundere pentru exercițiul 2018. Răspunsurile mai detaliate la solicitările specifice privind descărcarea de gestiune pentru exercițiul 2017 formulate de Parlamentul European și de Consiliu, inclusiv cererile formulate în legătură cu rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene, vor fi publicate ulterior.

1. **PERFORMANȚA PROGRAMELOR ȘI A POLITICILOR**

Parlamentul European și Consiliul au subliniat că **bugetul UE pentru 2017 a sprijinit cu succes punerea în aplicare a priorităților și politicilor UE**, completând resursele statelor membre.

Astfel cum a menționat Parlamentul European, acest lucru a fost valabil în special pentru programul Orizont 2020, Programul Uniunii Europene pentru competitivitatea întreprinderilor mici și mijlocii (COSME), Fondul de coeziune și Fondul european de dezvoltare regională, programele de dezvoltare rurală, precum și pentru Fondul pentru azil, migrație și integrare și ajutorul umanitar în 80 de țări diferite.

Parlamentul European și Consiliul au invitat Comisia să îmbunătățească raportarea cu privire la modul în care aceasta utilizează informațiile privind performanța. **Comisia furnizează informații actualizate privind performanța în rapoartele sale în materie de performanță și se concentrează din ce în ce mai mult pe calitatea datelor și pe raportarea modului în care sunt utilizate informațiile referitoare la performanță.** De exemplu, concluziile auditurilor privind performanța programelor actuale, monitorizarea programelor și evaluările la jumătatea perioadei au fost integrate în analiza cuprinzătoare a cheltuielilor care însoțește propunerile Comisiei pentru viitorul cadru financiar multianual și programele sectoriale, cu scopul de a spori accentul asupra performanței în cadrul programelor viitoare. Această cerere a fost pusă în aplicare pe deplin prin adoptarea, la 25 iunie 2019, a raportului anual privind gestionarea și performanța.

În plus, Comisia a furnizat informații detaliate privind performanța pentru fiecare program în fișele de program care însoțesc propunerea pentru proiectul de buget al UE pentru 2020. Aceste informații sunt destinate să fie utilizate de autoritatea bugetară în procesul de luare a deciziilor.

Pentru următorul cadru financiar multianual, Comisia a propus sporirea accentului asupra performanței în cadrul tuturor programelor, prin stabilirea unor obiective mai clare și prin concentrarea pe un număr mai mic de indicatori de performanță, de o calitate superioară. Acest lucru va facilita monitorizarea și măsurarea rezultatelor și luarea măsurilor adecvate.

Propunerea pentru următorul cadru financiar multianual este mai raționalizată, numărul de programe a fost redus, iar sursele de finanțare fragmentate sunt reunite în noi programe integrate. S-a propus ca între semestrul european și Fondul de coeziune să existe o legătură mai puternică, iar politica agricolă comună va muta accentul de pe conformitate și norme către rezultate și performanță, de exemplu prin introducerea de planuri strategice pentru statele membre.

Principalele solicitări formulate de Parlamentul European și de Consiliu cu privire la viitoarea configurație a politicilor agricole, de coeziune, de migrație și de cercetare fac parte din negocierile în curs privind următoarea generație de programe din cadrul financiar multianual.

2. RAPORTAREA ÎN MATERIE DE RĂSPUNDERE

Raportarea integrată în materie financiară și de răspundere constituie un element important în procesul de asumare a răspunderii pentru finanțele UE. Aceasta reunește informații cuprinzătoare privind execuția, performanța, rezultatele, buna gestiune financiară și protecția bugetului UE și include – astfel cum se prevede în Regulamentul financiar din 2018 – conturile consolidate finale, raportul anual privind gestionarea și performanța, raportul anual privind auditurile interne, o prognoză pe termen lung a viitoarelor intrări și ieșiri pentru următorii cinci ani, evaluarea finanțelor Uniunii pe baza rezultatelor obținute și raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune.

Raportarea pentru exercițiul financiar 2018 va aborda o serie de solicitări din partea Parlamentului European și a Consiliului privind, printre altele, previziunile pe termen lung, raportarea cu privire la performanță și prezentarea ratelor de eroare.

Comisia dispune de un sistem solid de asigurare a conformității. Aceasta prezintă ratele de eroare pentru fiecare dintre departamentele sale în rapoartele anuale de activitate și pentru toate domeniile de politică în raportul său anual privind gestionarea și performanța. Aceste rate de eroare sunt calculate pe baza unei metodologii consecvente, ținând seama, în același timp, de faptul că respectivele cadre juridice, mediile de gestionare și alte caracteristici specifice variază de la un domeniu de politică la altul. Pentru bugetul UE există sisteme multianuale de control intern concepute să prevină și să detecteze erorile înainte de efectuarea plăților – și să efectueze corecții în cazul în care se constată erori după efectuarea plăților. Comisia oferă părților interesate o imagine completă prin prezentarea a doi indicatori: risc la plată (înainte de corecții) și risc la închidere (după corecții). Obiectivul Comisiei, în calitate de administrator al fondurilor UE, este de a se asigura că, odată ce un program este închis și toate controalele sunt efectuate, nivelul de eroare rămas se situează sub 2 %.

Comisia va depune eforturi suplimentare pentru a-și îmbunătăți și raționaliza raportarea în rapoartele anuale de activitate ale fiecărui director general, în fișele de program care însoțesc proiectul de buget și în raportul anual privind gestionarea și performanța adoptat de Comisie. În acest context, Comisia ia în considerare, de asemenea, recomandările formulate de Curtea de Conturi Europeană.

Comisia este pe deplin transparentă cu privire la deficiențele identificate. Acestea sunt clar precizate în rezervele formulate de fiecare director general în raportul său anual de activitate. Ori de câte ori un director general formulează o rezervă, acesta trebuie, de asemenea, să elaboreze un plan de acțiune pentru a remedia deficiențele aferente. Cu toate acestea, în contextul gestiunii partajate, este de competență statelor membre să stabilească planurile de acțiune care rezultă din rezervele exprimate în raportul anual de activitate al directorului general relevant.

Rapoartele anuale de activitate, fișele de program și rapoartele de evaluare contribuie la raportul anual privind gestionarea și performanța. Aceste rapoarte sunt îmbunătățite încontinuu, printre altele, pe baza *feedback*-ului primit de la Serviciul de Audit Intern al Comisiei, de la Curtea de Conturi Europeană, de la Parlamentul European și de la Consiliu.

În fine, Comisia poartă un dialog continuu cu Curtea de Conturi Europeană cu privire la posibilele îmbunătățiri metodologice ale estimării și prezentării ratelor de eroare, precum și cu privire la prezentarea rezultatelor obținute de programele finanțate din bugetul UE.

În ceea ce privește solicitarea formulată atât de Parlamentul European, cât și de Consiliu cu privire la **datoriile contingente**, conturile anuale ale UE conțin informații detaliate privind pasivele existente, inclusiv privind expunerea bugetului UE care decurge din garanțiile bugetare și din garanțiile din programele de asistență financiară. În plus, în temeiul Regulamentului financiar din 2018, începând cu 2021 Comisia va furniza într-un document de lucru specific anexat la proiectul de buget o evaluare a sustenabilității acestor pasive.

Pentru a răspunde solicitărilor de raportare din partea Parlamentului European și a Consiliului cu privire la **finanțarea legată de criza migrației și a refugiaților și de instrumentele financiare**, Comisia a transmis Parlamentului European și Consiliului, în februarie 2019, un *Raport privind punerea în aplicare a finanțării obținute în contextul crizei migrației și a refugiaților (2015-2017)* și va continua să facă acest lucru în mod regulat.

În ceea ce privește solicitarea de a furniza **informații cu privire la închiderea instrumentelor financiare** pentru cadrul financiar multianual 2007-2013, Comisia va prezenta un raport privind progresele înregistrate în ceea ce privește încheierea programelor operaționale din perioada 2007-2013, în conformitate cu legislația în vigoare. Comisia va prezenta un raport privind rezultatul final al închiderii perioadei de programare în contextul rapoartelor anuale de activitate ale direcțiilor generale respective, începând cu anul de raportare 2018. Acest raport privind închiderea perioadei de programare include – pentru fiecare program operațional – suma eligibilă la închidere, inclusiv pentru instrumentele financiare, dacă sunt disponibile. Acesta include, de asemenea, informații privind recuperările pentru fiecare program operațional, dacă este cazul.

3. ABSORBȚIA FONDURILOR UNIUNII EUROPENE

În raportul său anual pentru 2017, Curtea de Conturi Europeană s-a concentrat asupra sumei „Reste à liquider”, care a devenit ulterior o temă importantă în cadrul dezbaterii privind descărcarea de gestiune. **„Reste à liquider” este suma angajamentelor contractate care nu au fost încă plătite. Aceasta este o consecință mecanică a faptului că angajamentele sunt repartizate relativ uniform în timp în cadrul unui buget multianual, în timp ce, datorită faptului că majoritatea angajamentelor se referă la investiții care necesită timp pentru a fi finalizate, plățile sunt amânate spre sfârșitul perioadei.** Cu proiecte care durează mai mulți ani înainte de a fi finalizate, este normal să existe un decalaj temporal între angajamentele inițiale și plățile efective. Decalajul temporal depinde în principal de durata proiectelor finanțate și de normele aplicate fiecărui program.

Parlamentul European a subliniat că „Reste à liquider” a crescut în mod semnificativ, printre altele din cauza adoptării cu întârziere a cadrului financiar multianual 2014-2020, a dificultăților legate de punerea în aplicare a noilor cerințe și

a unei modificări a normelor de dezangajare în cadrul politicii de coeziune, de la N+2 la N+3. Acestea, combinate cu creșterea ratelor de prefinanțare, au contribuit la o absorbție mai lentă a fondurilor UE la începutul actualului cadru financiar multianual. Comisia consideră că adoptarea în timp util a următorului cadru financiar multianual, în toamna anului 2019, este esențială pentru a evita repetarea acestor probleme din trecut.

Consiliul și-a exprimat preocuparea cu privire la riscul ca creditele de plată disponibile să fie insuficiente pentru stingerea tuturor cererilor de plată, în pofida creșterii flexibilității bugetului pentru a răspunde nevoilor din ultimii ani ai actualului cadru financiar multianual. Acesta a îndemnat Comisia să îmbunătățească în permanență atât estimările de plăți, cât și mecanismele de monitorizare pentru a gestiona acest risc, pentru a anticipa o plată ordonată a plăților și pentru a asigura predictibilitatea contribuțiilor naționale.

Comisia monitorizează în mod constant evoluția nevoilor de plată în vederea îmbunătățirii predictibilității bugetului și a gestionării riscurilor bugetare aferente. Începând din 2015, Comisia oferă o previziune anuală a nevoilor de plată pe termen lung ale UE, care, începând din 2018, ia forma unui raport anual de prognoză privind viitoarele intrări și ieșiri aferente bugetului UE. Acest raport furnizează o estimare a plăților necesare pentru a acoperi angajamentele restante pe care UE le-a semnat deja (și anume, „Reste à liquider”), precum și plățile pentru noi angajamente care urmează să fie încheiate într-un orizont de timp de 5 ani, astfel cum se prevede în Regulamentul financiar din 2018.

Principalul factor pentru fiabilitatea și stabilitatea previziunilor privind plățile este punerea în aplicare a politicii de coeziune, care reprezintă în prezent aproximativ o treime din bugetul UE și constituie cea mai mare politică de cheltuieli realizată prin credite diferențiate. Întrucât aceasta este pusă în aplicare prin intermediul gestiunii partajate, ritmul punerii în aplicare și al previziunilor privind plățile depinde în mare măsură de planificarea statelor membre.

În propunerea sa pentru cadrul financiar multianual 2021-2027, Comisia a urmărit să asigure suficiența plafoanelor de plăți, precum și o punere în aplicare mai stabilă și mai previzibilă a bugetelor anuale. În special, plafoanele de plăți pentru perioada 2021-2027 au fost propuse la un nivel suficient pentru a acoperi angajamentele restante din anii anteriori și pentru a limita creșterea sumei „Reste à liquider”, precum și pentru a permite o tranziție fără probleme către următoarea generație de programe de cheltuieli. Pentru a contribui la o evoluție mai stabilă și mai previzibilă a plăților, Comisia a propus adaptarea modalităților specifice de punere în aplicare a politicii de coeziune (de exemplu, revenirea la regula dezangajării N+2, reducerea nivelului de prefinanțare pentru a evita acumularea recuperărilor și pentru a promova o punere în aplicare mai rapidă).

De asemenea, Comisia a propus menținerea mecanismelor marjei globale pentru plăți și ale marjei de rezervă, care pot fi utilizate, în cadrul plafonului global de plăți din cadrul financiar multianual pentru perioada respectivă, pentru a răspunde eventualelor valori maxime și minime ale nevoilor de plată. Aceste instrumente și-au dovedit deja utilitatea pentru gestionarea plăților pe durata cadrului financiar în perioada 2014-2020.

În plus, **Comisia va continua să colaboreze îndeaproape cu statele membre** pentru a asigura absorbția la timp a fondurilor UE în cadrul financiar multianual 2014-2020 și să ofere un sprijin substanțial statelor membre, inclusiv asistență tehnică și servicii de consultanță, pentru a îmbunătăți capacitatea acestora de execuție a fondurilor UE. Învățămintele desprinse din activitatea Grupului operativ pentru o mai bună punere în aplicare (înființat pentru a îmbunătăți execuția fondurilor ESI pentru perioada precedentă) au fost integrate în programele aflate în dificultate în perioada actuală. Există un dialog strâns cu statele membre în cauză pentru a se îmbunătăți situația.

4. ASPECTE SPECIFICE

4.1 VENITURI

Parlamentul European constată că, pentru al doilea an consecutiv, DG Buget a formulat o **rezervă cu privire la valoarea resurselor proprii tradiționale colectate de Regatul Unit** din cauza faptului că această țară nu a pus la dispoziția bugetului Uniunii taxele vamale eludate pentru importurile de produse textile și de încălțăminte. Acesta salută procedura de constatare a neîndeplinirii obligațiilor inițiată de Comisie în martie 2018 ca urmare a cazului de fraudă vamală.

După mai multe etape de ordin juridic și analizarea răspunsului Regatului Unit primit în februarie 2018, Comisia a înaintat cazul Curții de Justiție a Uniunii Europene, în martie 2019.

Începând din octombrie 2017, autoritățile din Regatul Unit au început să introducă treptat unele dintre măsurile de remediere solicitate de Comisie, dar refuză în continuare să pună la dispoziție sumele aferente resurselor proprii tradiționale datorate bugetului UE.

O analiză a datelor arată o reducere drastică a pierderilor de resurse proprii tradiționale în Regatul Unit după introducerea măsurilor de remediere.

Parlamentul European invită, de asemenea, Comisia să abordeze astfel de cazuri, reafirmând **nevoia clară a unei cooperări mai strânse între serviciile vamale din statele membre** pentru a se evita prejudicierea bugetului Uniunii și a bugetelor naționale, precum și a standardelor Uniunii privind produsele.

Comisia ia măsuri pentru a evita pierderile de taxe vamale. În cazul în care Comisia constată că statele membre efectuează controale ineficace și care au drept rezultat pierderi de resurse proprii tradiționale, statele membre sunt făcute răspunzătoare pentru aceste pierderi, aplicându-se o dobândă foarte substanțială pentru plățile întârziate. Comisia acționează de îndată ce se constată nereguli.

Responsabilitatea pentru colectarea taxelor vamale aparține, în principal, statelor membre. Prin urmare, Comisia colaborează îndeaproape cu statele membre pentru a asigura aplicarea consecventă a legislației vamale a UE în toate statele membre în vederea protejării intereselor financiare ale Uniunii.

Parlamentul European invită, de asemenea, Comisia **să își îmbunătățească monitorizarea fluxurilor de import și să revizuiască cadrul de control existent și**

să documenteze mai bine aplicarea acestuia la verificarea calculelor statelor membre cu privire la rata medie ponderată prezentate de acestea în declarațiile lor de TVA.

În ceea ce privește monitorizarea și extragerea datelor, întrucât volumul schimburilor comerciale crește, iar administrațiile vamale naționale se confruntă cu constrângeri financiare, statele membre trebuie să se bazeze mai mult decât oricând pe analiza de risc automatizată pentru a se concentra asupra transporturilor cele mai problematice, facilitând în același timp comerțul legitim.

Toate statele membre au deja acces la instrumentul automatizat de monitorizare a comerțului exterior, care le oferă actualizări periodice privind analiza în curs a Comisiei referitoare la fluxurile de import și prețurile de import (extragere de date statistice). Cu toate acestea, pentru a sprijini statele membre să își intensifice activitățile de control, Comisia va obține date mai detaliate privind importurile în următorii ani în temeiul noului Cod vamal al Uniunii, facilitând utilizarea pe scară mai largă a tehnicilor de extragere a datelor.

Cadrul de control legat de calculul ratei medii ponderate este în curs de revizuire în vederea armonizării în continuare a documentației de lucru și a listei de verificare a ratei medii ponderate în funcție de TVA. Această solicitare ar trebui să fie pusă în aplicare până la sfârșitul anului 2019.

4.2 CONFLICT DE INTERESE

Rezoluția Parlamentului solicită Comisiei să urmărească un caz specific de presupus conflict de interese în Republica Cehă și să abordeze această problemă împreună cu statele membre în general.

Regulamentul financiar din 2018 conține norme consolidate în ceea ce privește prevenirea și soluționarea conflictelor de interese, care sunt în vigoare de la 2 august 2018. Pentru prima dată, acestea se aplică, de asemenea, în mod explicit statelor membre care gestionează fonduri UE în cadrul gestiunii partajate. Comisia a furnizat statelor membre orientări privind punerea în aplicare a normelor respective într-o serie de reuniuni cu autoritățile statelor membre în 2018. Toate statele membre comunică Comisiei măsurile luate pentru a asigura respectarea noilor norme. La 10 aprilie 2019 a fost organizată o conferință dedicată gestionării conflictelor de interese. Comisia continuă să furnizeze orientări.

În ceea ce privește cazul specific din Republica Cehă, au fost efectuate audituri cuprinzătoare cu privire la aplicarea legislației UE și a legislației naționale. Procedura de audit este în derulare, cu respectarea deplină a normelor aplicabile și a termenelor definite în regulamentele relevante. Pentru a proteja interesele financiare ale UE, ca măsură de precauție, nu se efectuează nicio plată relevantă din bugetul UE în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene până la clarificarea situației. Comisia va informa periodic Parlamentul European, ținând seama în mod corespunzător de cerințele de confidențialitate.

4.3 AGENȚII DESCENTRALIZATE

Rezoluția Parlamentului invită Comisia să monitorizeze agențiile care își desfășoară activitatea în cadrul rubricii 3 și subliniază deficiențele în ceea ce privește gestionarea Biroului European de Sprijin pentru Azil.

Comisia nu este direct responsabilă de gestionarea bugetului agențiilor descentralizate. Prin urmare, descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului acestora este decisă de Parlamentul European în mod separat, pentru a reflecta autonomia agențiilor ca entități juridice separate. Cu toate acestea, în conformitate cu abordarea comună privind agențiile descentralizate, Comisia monitorizează agențiile asigurându-se că acestea acționează în conformitate cu normele și interesele Uniunii.

Mecanismele de exercitare a acestei monitorizări au fost consolidate prin intrarea în vigoare a noului Regulament privind cadrul financiar în mai 2019. Noile norme obligă agențiile să aplice un control intern eficace bazat pe cadrul de control intern stabilit de Comisie pentru propriile sale departamente, să configureze sistemul de control intern pentru a atenua riscurile specifice ale activităților birourilor care se desfășoară în afara sediului principal, să includă în documentul de programare strategia de prevenire a reapariției problemelor care au condus la formularea unor recomandări critice în urma auditului și să prezinte un raport cu privire la eficiența și eficacitatea sistemului de control intern. La fel ca în trecut, o agenție trebuie să raporteze în raportul său anual de activitate acțiunile întreprinse ca urmare a tuturor recomandărilor formulate în urma auditului intern/extern și să informeze consiliul de administrație, în cadrul căruia Comisia este reprezentată.

Alte măsuri includ obligația agențiilor de a raporta fără întârziere consiliului de administrație cu privire la neregulile financiare și fraudele identificate de Curtea de Conturi Europeană, de Serviciul de Audit Intern și de OLAF. Comisia are dreptul de a obține toate informațiile necesare referitoare la buget.

În ceea ce privește gestionarea Biroului European de Sprijin pentru Azil, Comisia a tratat și continuă să trateze această situație cu foarte multă seriozitate.

În cursul anului 2018, Biroul European de Sprijin pentru Azil a elaborat un plan de acțiune în vederea remedierii deficiențelor din cadrul sistemelor sale de gestiune și control, pe care îl pune în aplicare în mod activ, prezentând periodic rapoarte Parlamentului European.

Comisia a sprijinit Biroul European de Sprijin pentru Azil oferindu-i consiliere și expertiză cu privire la acțiunile întreprinse (în special în ceea ce privește achizițiile publice, bugetul și aspectele legate de recrutare).

Parlamentul a salutat planul de acțiune și măsurile luate de Birou.

Reprezentantul Comisiei în consiliul de administrație al agenției va continua să monitorizeze punerea în aplicare de către agenție a planului de acțiune, astfel încât deficiențele anterioare să fie remediate și să fie luate toate măsurile suplimentare care ar putea fi necesare .

4.4 FONDUL EUROPEAN PENTRU INVESTIȚII STRATEGICE (FEIS)

Parlamentul European a solicitat Comisiei să se asigure că organele de conducere ale FEIS au în vedere un echilibru geografic adecvat atunci când semnează acorduri de împrumut și să informeze Parlamentul cu privire la progresele înregistrate.

FEIS este bazat pe cerere, însă orientările privind investițiile în cadrul FEIS prevăd faptul că trebuie să se depună cele mai bune eforturi pentru asigurarea acoperirii unei serii largi de regiuni și a evitării concentrării geografice excesive la sfârșitul perioadei de investiții. Comisia și Banca Europeană de Investiții au pus în aplicare mai multe măsuri pentru a asigura un echilibru geografic corespunzător. Aceste măsuri se întemeiază pe Regulamentul privind FEIS modificat (FEIS 2.0). Printre altele, acestea includ:

- acțiuni la nivel local mai bine orientate, printr-o cooperare consolidată cu băncile sau instituțiile naționale de promovare, inclusiv prin crearea unor platforme de investiții și a unor modele de cooperare consolidată (de exemplu, Fondul European de Investiții – Platforma de capitaluri proprii ale instituțiilor naționale de promovare);
- facilitarea combinării fondurilor structurale și de investiții europene și a FEIS;
- consolidarea rolului Platformei de consiliere pentru a facilita generarea și dezvoltarea de proiecte, în special în regiunile mai puțin dezvoltate și în regiunile de tranziție.

În plus, Comisia, Banca Europeană de Investiții și Comitetul director al FEIS monitorizează periodic distribuția geografică a investițiilor sprijinite de FEIS. Pentru a spori transparența și responsabilitatea, raportarea publică lunară privind operațiunile efectuate în cadrul sprijinului din FEIS și rapoartele anuale de punere în aplicare privind FEIS conțin informații privind distribuția geografică.

4.5 POSTURILE DE ÎNALȚI FUNCȚIONARI ÎN INSTITUȚIILE UE

Parlamentul European invită Comisia și alte instituții ale UE să revizuiască, dacă este necesar, procedurile de numire și să ia măsuri suplimentare pentru a îmbunătăți transparența, echitatea și egalitatea de șanse în cursul acestor proceduri. Masa rotundă interinstituțională organizată în septembrie 2018 a fost fructuoasă și a permis reprezentanților instituțiilor, la nivel politic sau de conducere la nivel înalt, să facă schimb de informații cu privire la modul în care își desfășoară procedurile. Aceasta a confirmat că modul în care diferitele instituții pun în aplicare normele este corespunzător și adecvat scopului și că există, de asemenea, multe exemple care ar putea deveni bune practici comune. Toate instituțiile au același obiectiv – de a recruta, a numi și a promova persoane talentate, pe baza competențelor, a calificărilor și a experienței. Comisia va lua măsuri subsecvente adecvate, subliniind în același timp faptul că, la fel ca toate instituțiile, aceasta acționează în mod autonom în limitele competențelor care îi sunt conferite prin tratate și în cadrul legislației aplicabile. Aceasta include competența de a decide cu privire la organizarea sa internă, la regulamentul său de procedură și la exercitarea competențelor de autoritate împuternicită să facă numiri în conformitate cu Statutul funcționarilor.

5. CONCLUZIE

Comisia consideră că procedura de descărcare de gestiune este de o importanță crucială în ceea ce privește răspunderea pentru buna gestionare financiară a finanțelor UE.

Comisia va depune toate eforturile pentru a contribui la cooperarea continuă și constructivă cu Parlamentul European, Consiliul și Curtea de Conturi Europeană în ceea ce privește gestionarea fondurilor UE.

Aceasta se angajează să pună în aplicare principalele recomandări și solicitări formulate în cadrul procedurii de descărcare de gestiune. Unele dintre acestea au fost deja puse în aplicare pe deplin, iar altele sunt în curs de punere în aplicare.

Următorul cadru financiar multianual reprezintă o ocazie importantă de a lua în considerare învățămintele desprinse și, printre altele, de a simplifica în continuare normele și a îmbunătăți cadrul general de performanță. Un acord privind cadrul financiar multianual 2021-2027, adoptat în toamna anului 2019, va fi crucial pentru eforturile de a asigura începerea la timp a punerii în aplicare a politicilor UE.

* * *