



Βρυξέλλες, 10.10.2012  
COM(2012) 601 τελικό

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ  
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Για τα κύρια πορίσματα της γενικής έκθεσης παρακολούθησης σχετικά με τον βαθμό  
προετοιμασίας της Κροατίας ενόψει της προσχώρησής της στην ΕΕ**

{SWD(2012) 338 τελικό}

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**Για τα κύρια πορίσματα της γενικής έκθεσης παρακολούθησης σχετικά με τον βαθμό προετοιμασίας της Κροατίας ενόψει της προσχώρησής της στην ΕΕ**

### 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι διαπραγματεύσεις προσχώρησης με την Κροατία ολοκληρώθηκαν τον Ιούνιο 2011. Μετά την ευνοϊκή γνωμοδότηση της Επιτροπής, τη σύμφωνη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την προσχώρηση της Κροατίας, η Συνθήκη υπεγράφη στις 9 Δεκεμβρίου 2011 (ΕΕ L 112 της 24.4.2012). Η Κροατία έχει επικυρώσει τη Συνθήκη Προσχώρησης και θα καταστεί μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 1<sup>η</sup> Ιουλίου 2013, υπό την προϋπόθεση ότι η Συνθήκη Προσχώρησης θα επικυρωθεί από όλα τα κράτη μέλη. Ως προσχωρούσα χώρα, η Κροατία έχει καθεστώς ενεργού παρατηρητή κατά τη μεταβατική περίοδο πριν από την προσχώρηση.

Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, η Κροατία αποδέχθηκε σειρά δεσμεύσεων τις οποίες πρέπει να εκπληρώσει το αργότερο έως την ημερομηνία προσχώρησης, εκτός εάν συμφωνηθούν ειδικές μεταβατικές διατάξεις.

Στο έγγραφο στρατηγικής και την έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που δημοσιεύθηκαν τον Οκτώβριο του 2011, και στην έκθεση παρακολούθησης σχετικά με τις προετοιμασίες προσχώρησης της Κροατίας, τον Απρίλιο 2012<sup>1</sup>, η Επιτροπή επεσήμανε την πρόοδο που σημείωσε η Κροατία στις προετοιμασίες της για την προσχώρηση. Επίσης, η Επιτροπή εντόπισε μια σειρά τομέων στους οποίους είναι απαραίτητες περαιτέρω βελτιώσεις ώστε να πληρούνται όλες οι απαιτήσεις του κράτους μέλους. Η Κροατία εκπόνησε σχέδιο δράσης για την παρακολούθηση των πορισμάτων της έκθεσης παρακολούθησης του Απριλίου. Το σχέδιο δράσης είναι υπό εφαρμογή, και μια σειρά μέτρων έχουν ήδη θεσπιστεί. Ιδίως, η αναδιάρθρωση του ναυπηγείου του Brodosplit προχώρησε και οι συζητήσεις όσον αφορά την ιδιωτικοποίηση και τις συμφωνίες αναδιάρθρωσης για τα ναυπηγεία 3.Maj και Brodotrogir παρουσιάζουν πρόοδο. Η εφαρμογή της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τη δικαστική μεταρρύθμιση συνεχίστηκε και είναι σήμερα υπό ολοκλήρωση μια αναθεωρημένη στρατηγική. Η κυβέρνηση πρότεινε στο κοινοβούλιο νέα νομοθεσία εκτέλεσης. Η πρόοδος των αποτελεσμάτων όσον αφορά την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος συνεχίστηκε και ελήφθησαν τα αρχικά μέτρα για τη σύσταση επιτροπής αρμόδιας για τη σύγκρουση συμφερόντων. Στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων, θεσπίστηκαν τροποποιήσεις στον νόμο για την καταπολέμηση των διακρίσεων, καθώς και νομοθεσία για τον νέο διαμεσολαβητή. Εντάθηκαν οι συζητήσεις με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη για την αντιμετώπιση των εκκρεμών ζητημάτων σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων. Επισημάνθηκε η πρόοδος στην εναρμόνιση της οδηγίας για τις υπηρεσίες και στον τομέα της αμοιβαίας αναγνώρισης των επαγγελματικών τίτλων. Το τέλος/φορολογικό μέτρο για τις κινητές υπηρεσίες καταργήθηκε με έναρξη ισχύος τον Ιούλιο 2012.

Το άρθρο 36 της Πράξης Προσχώρησης επιβάλλει στην Επιτροπή να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς όλες τις δεσμεύσεις που ανέλαβε η Κροατία κατά τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης και να επικεντρώνεται ειδικότερα στην πολιτική ανταγωνισμού, στον

<sup>1</sup> COM(2012) 186 τελικό.

δικαστικό τομέα και τα θεμελιώδη δικαιώματα, καθώς και στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης. Η Πράξη προβλέπει επίσης ότι η Επιτροπή θα υποβάλει γενική έκθεση παρακολούθησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το φθινόπωρο του 2012.

Η παρούσα ανακοίνωση συνοψίζει τα κύρια πορίσματα της γενικής έκθεσης παρακολούθησης, η οποία αξιολογεί την πρόοδο που πραγματοποίησε η Κροατία στην προετοιμασία της για την προσχώρηση κατά την περίοδο από τον Οκτώβριο 2011 έως τον Σεπτέμβριο 2012, παρέχει μια συνολική αξιολόγηση του βαθμού προετοιμασίας για την προσχώρηση και υπογραμμίζει τους τομείς όπου είναι απαραίτητες περαιτέρω προσπάθειες ώστε η Κροατία να είναι έτοιμη για την προσχώρηση την 1η Ιουλίου 2013.

Η έκθεση αξιολογεί τον βαθμό προετοιμασίας της Κροατίας βάσει πολιτικών και οικονομικών κριτηρίων για την προσχώρηση και της απαίτησης για θέσπιση και εφαρμογή του *κεκτημένου* της ΕΕ, όπως ορίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Κοπεγχάγης το 1993.

Η αξιολόγηση βασίζεται σε πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν και αναλύθηκαν από την Επιτροπή, μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνονται στοιχεία που παρέσχε η Κροατία, καθώς και πληροφορίες που κοινοποιήθηκαν από τα κράτη μέλη, διεθνείς οργανισμούς και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών κατά τις τακτικές επαφές τους με την Επιτροπή. Η έκθεση βασίζεται επίσης στα πορίσματα της Επιτροπής στους επικαιροποιημένους πίνακες παρακολούθησης οι οποίοι αποτελούν ένα εργαλείο που αποβλέπει στη προσεκτική παρακολούθηση όλων των δεσμεύσεων που έχει αναλάβει η Κροατία στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων.

Με την παρούσα έκθεση, η Επιτροπή επιθυμεί επίσης να βοηθήσει την Κροατία στην περαιτέρω ενταξιακή προετοιμασία της.

## **2. ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ ΤΗΣ ΚΡΟΑΤΙΑΣ ΜΕ ΤΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΤΗΣ ΚΟΠΕΓΧΑΓΗΣ – ΣΥΝΟΨΗ ΤΩΝ ΠΟΡΙΣΜΑΤΩΝ**

### **2.1 Πολιτικά κριτήρια**

Η Κροατία εξακολουθεί να πληροί τα **πολιτικά κριτήρια**. Σε όλους τους τομείς που καλύπτονται από τα πολιτικά κριτήρια (σταθερότητα των θεσμών που εγγυώνται τη δημοκρατία, κράτος δικαίου, ανθρώπινα δικαιώματα και σεβασμός και προστασία των μειονοτήτων) οι εργασίες συνεχίστηκαν και τα αποτελέσματα αρχίζουν να γίνονται αισθητά.

Τον Δεκέμβριο του 2011 διεξήχθησαν *κοινοβουλευτικές εκλογές* σε πλουραλιστικό περιβάλλον οι οποίες οργανώθηκαν με αποτελεσματικό και διαφανή τρόπο. Είναι αναγκαίες βελτιώσεις όσον αφορά την ενημέρωση των εκλογικών καταλόγων για την οποία έχουν ήδη ξεκινήσει οι εργασίες. Στον τομέα της *δημόσιας διοίκησης*, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για τη βελτίωση του επαγγελματισμού της δημόσιας διοίκησης. Η ολοκλήρωση και η αποτελεσματική εφαρμογή του σχετικού νομικού πλαισίου είναι απαραίτητες για την οικοδόμηση μιας σύγχρονης, αξιόπιστης, διαφανούς και προσανατολισμένης στον πολίτη δημόσιας διοίκησης. Ενόψει της πρόσφατης ουσιαστικής αναδιάρθρωσης της δημόσιας διοίκησης, και λαμβανομένων υπόψη των πρόσθετων αρμοδιοτήτων που συνδέονται με την ένταξη στην ΕΕ, η Κροατία θα πρέπει να αντιμετωπίσει χωρίς καθυστέρηση τις ελλείψεις διοικητικής ικανότητας που εντοπίζονται στη γενική έκθεση παρακολούθησης και να διασφαλίσει ότι δεν θίγεται η ολοκλήρωση των προετοιμασιών για την ένταξη στην ΕΕ.

Στον τομέα του *δικαστικού συστήματος*, εξακολούθησαν οι προσπάθειες για την ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της λογοδοσίας, της αμεροληψίας και του επαγγελματισμού του δικαστικού συστήματος. Μετά τη μεταρρύθμισή τους, το Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο και η Κρατική Εισαγγελική Αρχή συνέχισαν να λειτουργούν ανεξάρτητα. Αμφότερα τα όργανα συνέχισαν να διορίζουν δικαστικούς λειτουργούς με βάση διαφανή, ομοιόμορφα και αντικειμενικά κριτήρια. Απαιτούνται προσπάθειες για τη βελτίωση της λειτουργίας τους ιδίως για να τους επιτραπεί να διεξάγουν τα αυξημένα καθήκοντά τους στα οποία συμπεριλαμβάνονται η συστηματική και λεπτομερής εξέταση των δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων και η προδραστική εφαρμογή των πειθαρχικών διαδικασιών. Απαιτούνται βελτιώσεις στις διαδικασίες επιλογής και διορισμού νέων δικαστών και εισαγγελέων. Η Κροατία συνέχισε να εφαρμόζει διάφορα μέτρα που στοχεύουν στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος. Ενώ ο αριθμός των παλαιότερων ανεκδίκαστων ποινικών υποθέσεων μειώνεται συνεχώς, ο αριθμός των παλαιότερων αστικών υποθέσεων αυξήθηκε κατά τους τελευταίους 18 μήνες. Αυτή η γενική τάση αύξησης υποθέσεων που δεν έχουν επιλυθεί, κυρίως υποθέσεων αστικών, εμπορικών, πλημμελημάτων και εκτέλεσης προξενεί ανησυχία. Η αναθεωρημένη νομοθεσία εκτέλεσης που θεσπίστηκε από την κυβέρνηση τον Ιούλιο του 2012, πρέπει να εγκριθεί από το κοινοβούλιο και να εφαρμοστεί ώστε να οδηγήσει σε περαιτέρω απτά αποτελέσματα.

Όσον αφορά την *καταπολέμηση της διαφθοράς*, παραμένει σε εφαρμογή ένα κατάλληλο νομικό και θεσμικό πλαίσιο και εξακολουθεί να αναπτύσσεται ένα ιστορικό εφαρμογής. Τα όργανα επιβολής του νόμου διατηρούν την προορατική τους δράση, ιδίως όσον αφορά υποθέσεις υψηλού επιπέδου. Απαιτείται προσοχή όσον αφορά τη διαφθορά σε τοπικό επίπεδο, ιδίως ως προς τις δημόσιες συμβάσεις. Η Κροατία βελτίωσε την επίδοσή της σχετικά με τα ενισχυμένα μέτρα πρόληψης μέσω μιας σειράς νομικών προληπτικών μέσων. Ωστόσο, η Κροατία δεν έχει εφαρμόσει πλήρως τη νομοθεσία περί συγκρούσεως συμφερόντων και έχει ανατρέψει τις προηγούμενες διατάξεις σχετικά με τα κριτήρια για την ένταξη όσον αφορά τα εποπτικά και διοικητικά συμβούλια των δημοσίων επιχειρήσεων. Έχουν ληφθεί ορισμένα αρχικά μέτρα για τη σύσταση της επιτροπής για τη σύγκρουση των συμφερόντων, με τη δημοσίευση από το Κοινοβούλιο της προκήρυξης για εκδήλωση ενδιαφέροντος για την επιλογή των μελών της επιτροπής τον Αύγουστο του 2012. Η επιτροπή πρέπει να εγκατασταθεί και να αρχίσει να λειτουργεί χωρίς καθυστέρηση. Το πεδίο εφαρμογής και η εφαρμογή της νομοθεσίας για την πρόσβαση σε πληροφορίες απαιτεί προσοχή. Η Κροατία έχει προχωρήσει όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία και την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος. Συνεχίστηκαν οι δραστηριότητες με στόχο την εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ και την αντιμετώπιση των μελλοντικών προκλήσεων καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος εντός της ΕΕ.

Όσον αφορά τα *ανθρώπινα δικαιώματα και την προστασία των μειονοτήτων*, τα ανθρώπινα δικαιώματα συνέχισαν κατά κανόνα να είναι σεβαστά, αλλά απαιτείται ακόμα προσοχή όσον αφορά τον σεβασμό των δικαιωμάτων των λεσβιών, ομοφυλοφίλων, αμφιφυλόφιλων και διεμφυλικών ατόμων (ΛΟΑΔ). Τα gay pride στο Σπλιτ και στο Ζάγκρεμπ πραγματοποιήθηκαν χωρίς σοβαρά επεισόδια, και η κροατική κυβέρνηση κατέβαλε προσπάθειες για την ομαλή τους διοργάνωση.

Όσον αφορά τον σεβασμό και την προστασία των μειονοτήτων και των πολιτισμικών δικαιωμάτων, η προστασία των μειονοτήτων συνέχισε να βελτιώνεται, διά της εφαρμογής μέτρων για την προστασία των μειονοτήτων, στα οποία συμπεριλαμβάνεται και μια συνταγματική πράξη για τα δικαιώματα των εθνικών μειονοτήτων. Ωστόσο, το επίπεδο απασχόλησης των μειονοτήτων στη δημόσια διοίκηση και στη δικαιοσύνη παραμένει χαμηλότερο των απαιτήσεων που ορίζονται από την πράξη. Σε συμμόρφωση με το Σύνταγμα,

οκτώ εκπρόσωποι εθνικών μειονοτήτων εξελέγησαν στις κοινοβουλευτικές εκλογές του Δεκεμβρίου του 2011. Ωστόσο, η Κροατία πρέπει να συνεχίσει να ενθαρρύνει ένα πνεύμα ανεκτικότητας έναντι των μειονοτήτων, ιδίως των Σέρβων της Κροατίας και να θεσπίσει μέτρα για την προστασία των ατόμων που μπορεί να είναι ακόμη θύματα απειλών ή πράξεων διακρίσεων, εχθρότητας ή βίας. Ειδικότερα, η μειονότητα των Ρομ αντιμετωπίζει ιδιαίτερα δυσχερείς συνθήκες διαβίωσης, ενώ εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα στους τομείς της εκπαίδευσης, της κοινωνικής προστασίας, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, της απασχόλησης και της πρόσβασης σε προσωπικά έγγραφα.

Η κατάσταση όσον αφορά ζητήματα επιστροφής προσφύγων βελτιώθηκε και η εφαρμογή στεγαστικών προγραμμάτων συνεχίζεται, αν και με βραδύτερο ρυθμό. Πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω οι συνθήκες για βιώσιμη επιστροφή προσφύγων.

Όσον αφορά τα εγκλήματα πολέμου, η Κροατία συνεχίζει να συνεργάζεται με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία (ΔΠΔΠΓ) και να εξετάζει υποθέσεις εγκλημάτων πολέμου. Οι προσπάθειες για την αντιμετώπιση της ατιμωρησίας για εγκλήματα πολέμου θα πρέπει να ενταθούν, αφού για την πλειονότητα των εγκλημάτων δεν έχει ακόμα ασκηθεί επιτυχώς δίωξη. Είναι αναγκαίο να ληφθούν μέτρα για να διευκολυνθεί η παρουσία μαρτύρων στις δίκες, ιδίως στις υποθέσεις που έχουν ανατεθεί στα ειδικευμένα τμήματα. Όσον αφορά την *περιφερειακή συνεργασία*, η Κροατία συνέχισε τον διάλογο με τις όμορες χώρες με στόχο την αντιμετώπιση ανοιχτών διμερών ζητημάτων. Η δήλωση του κροατικού κοινοβουλίου του Οκτωβρίου 2011 για την προαγωγή των ευρωπαϊκών αξιών στη Νοτιοανατολική Ευρώπη επέτεινε την αταλάντευτη δέσμευση της Κροατίας να στηρίζει τις άλλες χώρες της περιοχής στον δρόμο τους προς την ΕΕ. Η Κροατία συνέχισε τη δέσμευσή της στη συνεργασία σχετικά με τα εγκλήματα πολέμου σε διμερές και περιφερειακό επίπεδο, και υφίσταται καλή συνεργασία μεταξύ δικαστικών αρχών, ιδίως εισαγγελέων. Η Κροατία εξακολούθησε να συμβάλει ενεργά στη διαδικασία της δήλωσης του Σεράγεβο. Τον Απρίλιο του 2012 έλαβε χώρα στο Σεράγεβο διεθνής διάσκεψη χορηγών για τη διασφάλιση της χρηματοδότησης μιας βιώσιμης λύσης για όλους τους πρόσφυγες στην περιοχή οι οποίοι εκτοπίστηκαν ως συνέπεια των ενόπλων συγκρούσεων στην Πρώην Γιουγκοσλαβία, τη δεκαετία του 1990. Η Κροατία πρέπει να χορηγήσει την απαραίτητη πρόσθετη χρηματοδότηση.

Απαιτείται η διεξαγωγή συνολικής διαδικασίας για την επανεξέταση των περιπτώσεων αγνοουμένων ως ένα σημαντικό βήμα στη διαδικασία συμφιλίωσης στην περιοχή.

Όσον αφορά τις *διμερείς σχέσεις*, η διαδικασία σχετικά με τη διεθνή διαιτησία για τα σύνορα μεταξύ της Κροατίας και της Σλοβενίας ξεκίνησε και το διαιτητικό δικαστήριο πραγματοποίησε την πρώτη διαδικαστική συνεδρίαση στις 13 Απριλίου 2012. Πρέπει ακόμα να επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά τον ορισμό των συνόρων με τη Σερβία, το Μαυροβούνιο και τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη.

## 2.2 Οικονομικά κριτήρια

Η **οικονομία της Κροατίας** σταθεροποιήθηκε προσωρινά στα μέσα του 2011, πριν επανέλθει σε ύφεση κατά το τέλος του οικονομικού έτους. Η συρρίκνωση της οικονομικής δραστηριότητας συνεχίστηκε και κατά το πρώτο εξάμηνο του 2012. Η ανεργία, το δημόσιο έλλειμμα και χρέος συνέχισαν να αυξάνονται το 2011, με βάση υψηλά επίπεδα. Το υψηλό εξωτερικό χρέος παραμένει ένα από τα περισσότερο ευάλωτα σημεία της οικονομίας.

Όσον αφορά τα οικονομικά κριτήρια, η Κροατία είναι μια λειτουργική οικονομία αγοράς. Η αυστηρή εφαρμογή των επειγόντως απαιτούμενων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων θα δώσει τη δυνατότητα στην Κροατία να αντιμετωπίσει τις ανταγωνιστικές πιέσεις και τις δυνάμεις της αγοράς στο εσωτερικό της Ένωσης στο εγγύς μέλλον.

Η ευρεία πολιτική συναίνεση σχετικά με τους βασικούς άξονες της οικονομίας της αγοράς διατηρήθηκε. Λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων περιορισμών, η μακροοικονομική πολιτική αποδείχθηκε, εν γένει, κατάλληλη. Η Κεντρική Τράπεζα κατόρθωσε να διαφυλάξει τη συναλλαγματική ισοτιμία και τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα διατηρώντας ταυτόχρονα διευκολυντική νομισματική πολιτική, δεδομένου ότι οι υποκείμενες πληθωριστικές πιέσεις παρέμειναν περιορισμένες. Η κεφαλαιοποίηση του τραπεζικού τομέα παρέμεινε ικανοποιητική. Στον δημοσιονομικό τομέα, οι αρχές κατέβαλαν προσπάθειες για να περιορίσουν το αυξανόμενο έλλειμμα με την τιθάσευση των δαπανών. Το έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών παρέμεινε χαμηλό διότι η εκ νέου αύξηση των εισαγωγών αντισταθμίστηκε από την αύξηση των εξαγωγών. Το ακαθάριστο εξωτερικό χρέος σταθεροποιήθηκε, αν και σε πολύ υψηλό επίπεδο.

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις προχώρησαν αργά σε ορισμένους τομείς, κυρίως όσον αφορά την ιδιωτικοποίηση και την αναδιάρθρωση των ζημιολόγων επιχειρήσεων, όπου τα ήδη χαμηλά επίπεδα απασχόλησης και συμμετοχής μειώθηκαν περαιτέρω, οι δε μεταρρυθμίσεις είναι ακόμα σε πολύ πρώιμο στάδιο και πρέπει επειγόντως να επιταχυνθούν. Το επενδυτικό κλίμα εξακολούθησε να διέπεται από επαχθές ρυθμιστικό πλαίσιο, χρονοβόρες διαδικασίες, αβεβαιότητα στο νομικό περιβάλλον, απρόβλεπτο χαρακτήρα των διοικητικών αποφάσεων και από ένα υψηλό αριθμό εισφορών φόρου υπέρ τρίτων. Οι κοινωνικές μεταβιβάσεις που αντιπροσωπεύουν σχετικά υψηλό μερίδιο των δημοσίων προϋπολογισμών δεν έχουν ακόμη στοχοθετηθεί επαρκώς. Δεδομένου ότι είναι αναγκαίο να επιτευχθεί μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική βιωσιμότητα, η δημοσιονομική διαδικασία μπορεί να βελτιωθεί περαιτέρω. Η ενίσχυση της αποδοτικότητας των δημοσίων δαπανών παραμένει βασική πρόκληση.

### **2.3 Ικανότητα ανάληψης των υποχρεώσεων που συνεπάγεται η ιδιότητα του μέλους**

Όσον αφορά την **ικανότητά της να αναλάβει τις υποχρεώσεις που συνεπάγεται η ιδιότητα του μέλους**, η Κροατία εξακολούθησε να σημειώνει πρόοδο στη θέσπιση και εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ και τώρα ολοκληρώνει την εναρμόνισή της με το κεκτημένο. Ωστόσο, η Επιτροπή εντόπισε μια σειρά ζητημάτων που χρήζουν συνεχούς προσοχής. Οι κροατικές αρχές πρέπει να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για να διασφαλίσουν ότι η χώρα θα είναι εντελώς έτοιμη για την ένταξή της την 1<sup>η</sup> Ιουλίου 2013, ιδίως όσον αφορά το θέμα της διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή του *κεκτημένου*.

Σύμφωνα με το άρθρο 36 της πράξης προσχώρησης, δίδεται ιδιαίτερη έμφαση στο παρόν τμήμα στην πολιτική ανταγωνισμού, το δικαστικό σύστημα και τα θεμελιώδη δικαιώματα, καθώς και την ελευθερία, τη δικαιοσύνη και την ασφάλεια.

### **Κεφάλαιο 8: Πολιτική ανταγωνισμού**

Η Κροατία πληροί εν γένει τις δεσμεύσεις και τις απαιτήσεις που απορρέουν από τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις στον τομέα της πολιτικής ανταγωνισμού και θα πρέπει να είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο* από τη στιγμή της προσχώρησης. Πρέπει να δοθεί επειγόντως προσοχή στο ζήτημα της υπογραφής των συμβάσεων ιδιωτικοποίησης των προβληματικών ναυπηγείων.

Η Κροατία έχει εναρμονίσει σε μεγάλο βαθμό τη νομοθεσία της στους τομείς της **αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας** και των **συγκεντρώσεων**, καθώς και των **κρατικών ενισχύσεων**. Επίσης, έχει καταβάλει πολλές προσπάθειες για τη δημιουργία θετικού ιστορικού εκτέλεσης του νόμου. Η κροατική αρχή ανταγωνισμού είναι πλήρως λειτουργική, ανεξάρτητη και διεξάγει τα καθήκοντά της σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Είναι σε ισχύ ένα κατάλληλο σύστημα ελέγχου των συγκεντρώσεων και των κρατικών ενισχύσεων.

Στον τομέα της **αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας και των συγκεντρώσεων**, από την 1<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2011, η κροατική υπηρεσία ανταγωνισμού εξέδωσε 29 αποφάσεις και 25 γνώμες. Η κροατική υπηρεσία ανταγωνισμού συνέχισε να παρέχει στην κυβέρνηση αξιολογήσεις όσον αφορά σχέδια νόμου και άλλες γνωμοδοτήσεις εμπειρογνομόνων.

Στον τομέα των **κρατικών ενισχύσεων**, η κροατική υπηρεσία ανταγωνισμού έλαβε 30 αποφάσεις, εκ των οποίων 13 αφορούσαν καθεστώτα ενισχύσεων και 17 αφορούσαν μεμονωμένα μέτρα ενισχύσεων.

Όσον αφορά τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων της Κροατίας στον χαλυβουργικό τομέα, οι πρώτες εκθέσεις υποβλήθηκαν στην Επιτροπή στις 15 Δεκεμβρίου 2011 και στις 18 Ιουνίου 2012 σύμφωνα με τις απαιτήσεις που προέκυψαν κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων.

Η Sisak δεν έχει ακόμη επιστρέψει τις κρατικές ενισχύσεις που έλαβε. Τον Οκτώβριο 2011, οι ιδιοκτήτες αποφάσισαν να κλείσουν και να προβούν σε πώληση του χαλυβουργείου, με αποτέλεσμα η παραγωγή να διακοπεί τελείως. Οι ιδιοκτήτες της Sisak CMC πώλησαν το χαλυβουργείο σε νέο επενδυτή, τον ιταλικό όμιλο Danieli.

Οι εκθέσεις παρέχουν επίσης ενημερωμένες πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία πτώχευσης όσον αφορά το έτερο χαλυβουργείο, Željezara Split.

Όσον αφορά τις υποχρεώσεις της Κροατίας να υποβάλει έκθεση σχετικά με τη ναυπηγική βιομηχανία, στις 16 Ιανουαρίου 2012 αυτή υπέβαλε την πρώτη εξαμηνιαία έκθεση σχετικά με την αναδιάρθρωση των προβληματικών ναυπηγείων της Κροατίας, όπως απαιτείται από το παράρτημα VIII της Πράξης Προσχώρησης. Η έκθεση περιέχει στοιχεία σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για την επιστροφή στη βιωσιμότητα, τις κρατικές ενισχύσεις που χρησιμοποιήθηκαν, την ίδια συμβολή και την παραγωγική ικανότητα, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την παρακολούθηση της εφαρμογής από την Κροατία που συμφωνήθηκε με την Επιτροπή. Επίσης, η έκθεση παρέχει λεπτομέρειες σχετικά με τις συμφωνίες που διέπουν το ιδιοκτησιακό καθεστώς στο πλαίσιο της αναγκαστικής απαλλοτριώσεως στον ναυτιλιακό τομέα. Στις 16 Ιουλίου 2012, η Κροατία υπέβαλε τη δεύτερη εξαμηνιαία έκθεσή της σχετικά με την αναδιάρθρωση της κροατικής ναυπηγικής βιομηχανίας. Επιπλέον, η Κροατία υπέβαλε την πρώτη έκθεση σχετικά με την ετήσια παραγωγή των ναυπηγείων που τελούν υπό αναδιάρθρωση.

Τον Μάρτιο 2012, η προσφορά για το ναυπηγείο *Brodosplit* έγινε αποδεκτή και η Κροατία ανέφερε ότι η σύμβαση ιδιωτικοποίησης θα υπογραφεί σύντομα. Οι προσφορές για τα ναυπηγεία *Kraljevica* και *Brodotrogir* απορρίφθηκαν από την κυβέρνηση και η προσφορά για το ναυπηγείο *3.Maj* αποσύρθηκε από τον δυνητικό επενδυτή. Η κυβέρνηση αποφάσισε να κινηθεί διαδικασία πτώχευσης για το *Kraljevica* και να αναζητήσει νέες συμφωνίες ιδιωτικοποίησης και αναδιάρθρωσης για το *3.Maj* και το *Brodotrogir*.

Η Κροατία οφείλει να προβεί στην υπογραφή της σύμβασης ιδιωτικοποίησης του *Brodosplit*, μετά τη θετική απόφαση της Επιτροπής του Αυγούστου 2012, και να εξεύρει λύση για το *3.Maj* και το *Brodotrogir*, με τη διαδικασία του κατεπείγοντος ώστε να πληροί τις απαιτήσεις

του παραρτήματος στη Συνθήκη σχετικά με την αναδιάρθρωση των ναυπηγείων μέχρι την ημερομηνία προσχώρησης της Κροατίας.

Όσον αφορά τις υπάρχουσες ενισχύσεις, η Κροατία παρέσχε στην Επιτροπή κατάλογο 11 μέτρων κρατικών ενισχύσεων τα οποία αυτή επιθυμεί να θεωρηθούν ως ισχύουσες ενισχύσεις κατά την ημερομηνία προσχώρησης. Επτά από αυτά τα μέτρα έχουν συμπεριληφθεί στην Πράξη Προσχώρησης. Η Κροατία πρέπει να παράσχει περαιτέρω πληροφορίες για τις υπόλοιπες κρατικές ενισχύσεις έτσι ώστε η Επιτροπή να είναι σε θέση να ολοκληρώσει την αξιολόγησή της.

### **Κεφάλαιο 23: Δικαστικό σύστημα και θεμελιώδη δικαιώματα**

Η Κροατία πληροί εν γένει τις δεσμεύσεις και τις απαιτήσεις που απορρέουν από τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις στον τομέα του δικαστικού συστήματος και των θεμελιωδών δικαιωμάτων και θα πρέπει να είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο* τη στιγμή της προσχώρησής της, όπως υπογραμμίζεται στους 10 τομείς που απαριθμούνται στο παράρτημα VII της Πράξης Προσχώρησης. Ωστόσο, απαιτούνται αυξημένες προσπάθειες για να εξακολουθήσει την ενίσχυση του κράτους δικαίου, μέσω βελτίωσης της διοίκησης και του δικαστικού συστήματος, καθώς και την αποτελεσματική καταπολέμηση και πρόληψη της διαφθοράς. Η δίωξη των εσωτερικών εγκλημάτων πολέμου, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και η προστασία των μειονοτήτων απαιτούν συνεχή προσοχή.

#### **1) Να εξακολουθήσει να διασφαλίζει την αποτελεσματική υλοποίηση της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος**

Η εφαρμογή της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος συνεχίστηκε σε γενικές γραμμές σύμφωνα με το καθορισμένο χρονοδιάγραμμα, και συμπεριέλαβε βελτιωτικές νομοθετικές ρυθμίσεις σε ορισμένους τομείς. Συστήθηκαν ομάδες εργασίας οι οποίες δραστηριοποιούνται για την περαιτέρω βελτίωση της ειδικής νομοθεσίας και την ανάπτυξη του συντονισμού των νομικών μέσων. Ο προγραμματισμός των ανθρωπίνων πόρων, που προβλέπει τις μακροπρόθεσμες ανάγκες του δικαστικού συστήματος, πρέπει να βελτιωθεί. Ο διαθέσιμος για το δικαστικό σύστημα προϋπολογισμός παρέμεινε σταθερός σε περίπου 337 εκατ. ευρώ, ήτοι 0,7% του ΑΕΠ. Τον Φεβρουάριο του 2012, συστάθηκε συμβούλιο για την παρακολούθηση της εφαρμογής της στρατηγικής για τη δικαστική μεταρρύθμιση, το οποίο επικεντρώνεται ιδίως στην αποτελεσματικότητα των δικαστικών διαδικασιών. Τον Οκτώβριο του 2011 θεσπίστηκαν τροποποιήσεις της πράξης του Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου για περαιτέρω επέκταση του πεδίου εφαρμογής για τις μεταθέσεις του δικαστικού προσωπικού σύμφωνα με τις ανάγκες.

#### **2) Να εξακολουθήσει η ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της υποχρέωσης λογοδοσίας, της αμεροληψίας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος**

Η εφαρμογή των διαφόρων μέτρων που ελήφθησαν το 2010 και το 2011 για την ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της υποχρέωσης λογοδοσίας, της αμεροληψίας και του επαγγελματισμού του δικαστικού συστήματος συνεχίστηκε. Μετά τη μεταρρύθμισή τους, το Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο και η Κρατική Εισαγγελική Αρχή συνέχισαν να λειτουργούν ανεξάρτητα.

Αμφότερα τα όργανα συνέχισαν να διορίζουν δικαστικούς λειτουργούς με βάση διαφανή, ομοίμορφα και αντικειμενικά κριτήρια. Από το 2011 και έπειτα διορίστηκαν 63 δικαστές. Πραγματοποιήθηκαν βελτιώσεις όσον αφορά την εφαρμογή του μεταβατικού συστήματος διορισμού δικαστών και εισαγγελέων, συμπεριλαμβανομένης και της αύξησης της διαφάνειας όσον αφορά την αξιολόγηση των προφορικών συνεντεύξεων, με ιδιαίτερη προσοχή στην ίση



μεταχείριση όλων των υποψηφίων. Το γεγονός αυτό είναι σημαντικό για τους τελευταίους μήνες της εφαρμογής του μεταβατικού συστήματος, μέχρι τον Δεκέμβριο 2012. Τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την εφαρμογή του μεταβατικού συστήματος θα πρέπει να εφαρμοστούν στην εφαρμογή του νέου συστήματος διορισμών μέσω της κρατικής σχολής δικαστικών λειτουργών, η οποία θα αρχίσει να λειτουργεί τον Ιανουάριο του 2013. Αυτή η εμπειρία θα πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη στην αναβάθμιση της διαδικασίας επιλογής για τις μεταθέσεις δικαστών σε διάφορες θέσεις. Η πρώτη σειρά εισαχθέντων στην κρατική σχολή δικαστικών λειτουργών τελειώνει το δεύτερο έτος φοίτησης. Ωστόσο, η εγγραφή στη δεύτερη ετήσια τάξη 55 υποψηφίων καθυστέρησε σημαντικά, και οι υποψήφιοι επελέγησαν μόνο τον Ιούλιο για το πρόγραμμα που θα αρχίσει τον Σεπτέμβριο.

Το Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο άρχισε να εφαρμόζει το νέο σύστημα δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων των δικαστών. Λαμβάνονται πειθαρχικά μέτρα σε περιπτώσεις παραβάσεων από μέρους δικαστικών λειτουργών. Τόσο το Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο όσο και η Κρατική Εισαγγελική Αρχή κατέστησαν περισσότερο προδραστικά. Ωστόσο, το ιστορικό της εφαρμογής του νέου συστήματος πειθαρχικών διαδικασιών πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω.

Τόσο στο Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο όσο και στην Κρατική Εισαγγελική Αρχή πρέπει να χορηγηθούν πρόσθετοι διοικητικοί πόροι ώστε να λειτουργούν αποτελεσματικότερα και χρειάζεται να επιδείξουν ανεξαρτησία και υποχρέωση λογοδοσίας κατά την άσκηση των αυξημένων καθηκόντων τους, συμπεριλαμβανομένου του συστηματικού και ακριβούς ελέγχου των δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων και της προδραστικής εφαρμογής πειθαρχικών διαδικασιών.

Το παράγωγο δίκαιο πρέπει να τροποποιηθεί για να περιορισθεί η ασυλία των δικαστών, ούτως ώστε να ολοκληρωθεί το νομοθετικό πλαίσιο στον τομέα αυτό και πρέπει να δοθούν περαιτέρω οδηγίες όσον αφορά την εφαρμογή του κώδικα δεοντολογίας.

Η Δικαστική Ακαδημία συνέχισε να λειτουργεί ικανοποιητικά. Τα προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, συμπεριλαμβανομένης της αρχικής κατάρτισης, συνεχίστηκαν. Η κατάρτιση στη νομοθεσία της ΕΕ αναβαθμίστηκε. Η συμμετοχή της Δικαστικής Ακαδημίας σε πανευρωπαϊκές δραστηριότητες αυξήθηκε και η Κροατία υπέγραψε μνημόνιο συμφωνίας με την Επιτροπή σχετικά με τη συμμετοχή στα προγράμματα αστικής και ποινικής δικαιοσύνης της ΕΕ. Ωστόσο, οι περιορισμοί στον προϋπολογισμό (περικοπή περίπου 28% στον προϋπολογισμό του 2012 σε σύγκριση με το 2011) επηρέασαν τη λειτουργία της Ακαδημίας. Πρέπει να δοθεί προσοχή στην άρτια προετοιμασία των δικαστών για την εφαρμογή του δικαίου και της νομολογίας της ΕΕ από την ημερομηνία προσχώρησης.

### **3) Να συνεχίσει να βελτιώνει την αποτελεσματικότητα του δικαστικού συστήματος**

Η Κροατία συνέχισε να εφαρμόζει διάφορα μέτρα για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος. Το πρώτο εξάμηνο του 2012, ο αριθμός των ποινικών υποθέσεων συνέχισε να μειώνεται κατά περίπου 12%, και ο αριθμός των παλαιότερων ανεκδίκαστων αστικών υποθέσεων μειώθηκε κατά περίπου 5%. Ωστόσο, απαιτείται μεγαλύτερη προσπάθεια για την περαιτέρω μείωση του αριθμού των αστικών και εμπορικών υποθέσεων που δεν έχουν εκδικαστεί. Ελαφρά περισσότερες νέες υποθέσεις εισήχθησαν στο σύστημα κατά το πρώτο εξάμηνο του 2012 (844.218) σε σύγκριση με εκείνες που επιλύθηκαν (836.160).

Επίσης, ο αριθμός των υποθέσεων εκτέλεσης δικαστικών αποφάσεων αυξήθηκε κατά περίπου 5% το πρώτο εξάμηνο 2012, μολοντί το σύστημα εκτέλεσης για χρηματικές αξιώσεις που διαχειρίζεται η οικονομική υπηρεσία FINA λειτούργησε ικανοποιητικά. Τον Ιούλιο 2012, η κυβέρνηση υπέβαλε στο κοινοβούλιο προτάσεις για νέα νομοθεσία εκτέλεσης δικαστικών αποφάσεων η οποία δεν προβλέπει πλέον την πρόσληψη δημοσίων δικαστικών κλητήρων. Το νέο σύστημα, όταν θεσπιστεί, θα πρέπει να αποδείξει την ικανότητά του να διασφαλίζει την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων και ενταλμάτων εκτέλεσης και να μειώσει τον αριθμό των καθυστερούμενων υποθέσεων εκτέλεσης δικαστικών αποφάσεων. Απαιτείται περαιτέρω προσοχή για να διασφαλιστεί ότι τα ανώτερα δικαστήρια, συμπεριλαμβανομένου του ανωτάτου δικαστηρίου, είναι κατάλληλα εξοπλισμένα για να διεκπεραιώσουν τη δυσανάλογη αύξηση των εκδικαζομένων υποθέσεων. Το νέο σύστημα διοικητικής δικαιοσύνης τέθηκε σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2012, αν και με ορισμένες καθυστερήσεις στον διορισμό του απαιτούμενου προσωπικού. Η Κροατία πρέπει να συνεχίσει να εφαρμόζει με αποφασιστικότητα τα μέτρα που αποβλέπουν στην άμεση και βραχυπρόθεσμη αποτελεσματικότητα, ιδίως δε να διασφαλίσει καλύτερα αποτελέσματα στη διεκπεραίωση των υποθέσεων και στη μείωση του αριθμού των παλαιότερων υποθέσεων.

Σημειώθηκε κάποια πρόοδος όσον αφορά την υλική υποδομή και τη μηχανοργάνωση των δικαστηρίων. Η συγχώνευση δικαστηρίων, που εντάσσεται στο πλαίσιο της διαδικασίας εξορθολογισμού του δικαστικού συστήματος, συνεχίζεται. Η ανάπτυξη του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης υποθέσεων (ICMS) σε 33 ειρηνοδικεία είναι σε εξέλιξη. Μόλις αυτό ολοκληρωθεί, θα καλύπτει σχεδόν όλα τα δικαστήρια της Κροατίας. Ωστόσο, το σύστημα θα πρέπει να εφαρμοστεί σε όλα τα δικαστήρια, συμπεριλαμβανομένου του ανωτάτου εμποροδικείου και, για περιπτώσεις διαχείρισης πταισμάτων, το ανώτατο πταιματοδικείο. Επιπλέον, περαιτέρω βελτιώσεις απαιτούνται στη συλλογή και ανάλυση στατιστικών δεδομένων και στην παρακολούθηση της συνολικής διάρκειας του χρόνου των διαδικασιών. Γενικά, τα πταιματοδικεία πρέπει να είναι καλύτερα εξοπλισμένα και με καλύτερα κτίρια. Απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την αύξηση της κινητικότητας των δικαστών και την ανάπτυξη του πλαισίου κριτηρίων για την εκτίμηση της παραγωγικότητάς τους.

#### **4) Να συνεχίσει να βελτιώνει τον χειρισμό των εσωτερικών υποθέσεων εγκλημάτων πολέμου**

Η Κροατία συνέχισε να εξετάζει τις υποθέσεις εγκλημάτων πολέμου. Η εφαρμογή της στρατηγικής για την αντιμετώπιση της ασυλίας έχει αρχίσει και μία σειρά υποθέσεων προτεραιότητας που διαπιστώθηκαν σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο έχουν αντιμετωπισθεί, με περαιτέρω συλλήψεις, απαγγελίες κατηγοριών και δικαστικές αποφάσεις. Ωστόσο, η πλειονότητα των εγκλημάτων δεν έχει ακόμα παραπεμφθεί στο δικαστήριο. Μια περισσότερο ισορροπημένη προσέγγιση στις δίκες έχει συνεχιστεί, με τη μεταφορά περαιτέρω υποθέσεων (87) σε τέσσερα ειδικά δικαστήρια. Ελήφθησαν μέτρα για την προστασία των μαρτύρων, με βελτιωμένες υπηρεσίες υποστήριξης μαρτύρων σε ορισμένα δικαστήρια. Η βάση δεδομένων των εγκλημάτων πολέμου θα πρέπει να αναβαθμιστεί ώστε να επιτρέπει περισσότερες αναλυτικές έρευνες στοιχείων και θα πρέπει να χρησιμοποιείται αποτελεσματικά από τους κατά τόπους εισαγγελείς. Τα δικαστήρια θα πρέπει να εξειδικευτούν περαιτέρω στις δίκες εγκλημάτων πολέμου, μέσω ειδικής επιμόρφωσης των αρμοδίων δικαστών, και θα πρέπει να προετοιμαστούν για ένα αυξανόμενο αριθμό υποθέσεων. Η Κροατία πρέπει να αφιερώσει συνεχή προσοχή στο ζήτημα της προστασίας των μαρτύρων και της παρουσίας των μαρτύρων σε δίκες εγκλημάτων πολέμου, ιδίως σε υποθέσεις που ανατέθηκαν σε ειδικευμένα τμήματα. Η εξέταση υποθέσεων που εκδικάζονται *ερήμην* θα πρέπει να συνεχιστεί. Ο νόμος για την ακύρωση ορισμένων νομικών πράξεων των δικαιοδοτικών οργάνων του πρώην Γιουγκοσλαβικού εθνικού στρατού, της πρώην

*Ομοσπονδιακής Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Γιουγκοσλαβίας και της Δημοκρατίας της Σερβίας που θεσπίστηκε τον Οκτώβριο 2011 προξένησε ανησυχίες σχετικά με τη μελλοντική διμερή συνεργασία με τη Σερβία σε υποθέσεις εγκλημάτων πολέμου. Ο νόμος αυτός προσβλήθηκε από τον Πρόεδρο του Συνταγματικού Δικαστηρίου για διαδικαστικούς λόγους. Η Κροατία ήρθε σε επαφή με τη Σερβία για να αντιμετωπίσει τις ενδεχόμενες αρνητικές επιπτώσεις του νόμου, και άρχισε τεχνικές διαπραγματεύσεις με αυτήν όσον αφορά τη συμφωνία για συνεργασία σ' αυτόν τον τομέα.*

Πρέπει να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες για την καταπολέμηση της ατιμωρησίας, ιδίως διότι στην πλειονότητα των υποθέσεων δεν έχει εκδοθεί τελική απόφαση ή πρέπει ακόμα να διερευνηθούν. Η Κροατία πρέπει να δώσει συνεχή προσοχή στο ζήτημα της προστασίας των μαρτύρων και της παρουσίας των μαρτύρων σε δίκες εγκλημάτων πολέμου, ιδίως σε υποθέσεις που ανατέθηκαν σε ειδικευμένα τμήματα.

**5) Να εξακολουθήσει να εξασφαλίζει σταθερές επιδόσεις όσον αφορά την επίτευξη ουσιαστικών αποτελεσμάτων βάσει αποτελεσματικών, αποδοτικών και αμερόληπτων ερευνών, ποινικών διώξεων και δικαστικών αποφάσεων σε υποθέσεις οργανωμένου εγκλήματος και διαφθοράς σε όλα τα επίπεδα, συμπεριλαμβανομένης της διαφθοράς υψηλού επιπέδου, καθώς και σε ευαίσθητους τομείς όπως οι δημόσιες συμβάσεις**

Εξακολουθεί να ισχύει το κατάλληλο νομικό και θεσμικό πλαίσιο για την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος και να αναπτύσσεται ιστορικό επιδόσεων όσον αφορά την εφαρμογή της νομοθεσίας. Τα όργανα επιβολής του νόμου συνεχίζουν το έργο τους, ιδίως στις υποθέσεις ανωτέρου επιπέδου. Μεταξύ των εξελίξεων περιλαμβάνονται καταδικαστικές αποφάσεις κατά ενός πρώην διευθυντή δημόσιας επιχείρησης, ενός δημάρχου και ενός δικαστή περιφερειακού δικαστηρίου για κατάχρηση εξουσίας, καθώς και απαγγελία κατηγορίας σε ένα πολιτικό κόμμα για διαφθορά. Μολονότι τα όργανα επιβολής του νόμου συνεχίζουν να επικεντρώνονται σε περισσότερο πολύπλοκες υποθέσεις ανωτέρου επιπέδου, ο συνολικός αριθμός των εξεταζομένων υποθέσεων μειώνεται.

Χρειάζεται προσοχή για τη διαφθορά σε τοπικό επίπεδο, ιδίως σε υποθέσεις δημοσίων συμβάσεων. Το νομικό πλαίσιο για την κατάσχεση και τη δήμευση περιουσιακών στοιχείων πρέπει να εφαρμοστεί καλύτερα σε όλα τα επίπεδα.

Πρέπει να δοθεί περαιτέρω προσοχή στο σύστημα για τον έλεγχο της παύσης της ποινικής δίωξης από τον εισαγγελέα. Το ισχύον σύστημα δεν προβλέπει ανεξάρτητους ελέγχους όσον αφορά τις αποφάσεις των δημοσίων κατηγορών για απόρριψη καταγγελιών εγκλήματος.

Πραγματοποιήθηκε μια σειρά διορισμών ανωτάτων στελεχών στην αστυνομία. Η εφαρμογή του νόμου για την αστυνομία θα πρέπει να διασφαλιστεί, ιδίως για την αποπολιτικοποίηση της αστυνομίας και τη βελτίωση του επαγγελματισμού της.

**6) Να συνεχίσει να βελτιώνει τις επιδόσεις της όσον αφορά τα ενισχυμένα μέτρα πρόληψης για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της σύγκρουσης συμφερόντων**

Η Κροατία βελτίωσε τις επιδόσεις της όσον αφορά τα ενισχυμένα μέτρα πρόληψης για την καταπολέμηση της διαφθοράς με μια σειρά νομικών μέσων, π.χ. σχετικά με τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και των εκλογικών εκστρατειών, την πρόσβαση στις πληροφορίες και τις δημόσιες συμβάσεις. Ωστόσο, η Κροατία δεν έχει εφαρμόσει αποτελεσματικά όλα τα νομικά μέτρα για την πρόληψη της σύγκρουσης συμφερόντων.

Όσον αφορά τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και των εκλογικών εκστρατειών, η κρατική εφορευτική επιτροπή, που αποτελεί το εποπτικό όργανο, ενισχύθηκε και νέες διατάξεις εφαρμόστηκαν στις γενικές εκλογές τον Δεκέμβριο του 2011 χωρίς σημαντικές δυσκολίες και αναφέρθηκαν ελάχιστες ελλείψεις. Μια ομάδα εργασίας συστάθηκε για να αξιοποιήσει τα διδάγματα που αντλήθηκαν στην προετοιμασία στις προγραμματισμένες για το 2013 εκλογές για την τοπική αυτοδιοίκηση. Απαιτούνται συνεχείς προσπάθειες για τον αποτελεσματικό έλεγχο της χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων, ακόμη και εκτός της περιόδου εκλογών.

Εφαρμόζονται νέοι κανόνες για την πρόσβαση στις πληροφορίες, και τα δικαστήρια κλήθηκαν να αποφανθούν για τις πρώτες προσφυγές. Ωστόσο, η γενική παρακολούθηση από την Υπηρεσία Προστασίας Δεδομένων, η οποία είναι επιφορτισμένη με την εφαρμογή του νόμου, είναι δύσκολη διότι το 2011 λιγότερο από τα μισά οικεία θεσμικά όργανα υπέβαλαν έκθεση στην εν λόγω Υπηρεσία. Το 2011, δεν έγινε καμία εξέταση του δημοσίου συμφέροντος σε σχέση με διαβαθμισμένα στοιχεία. Η τρέχουσα πρακτική του διοικητικού δικαστηρίου είναι να επιβεβαιώνει την ύπαρξη αυτών των στοιχείων και να αρνείται την πρόσβαση σε αυτά. Η πρακτική της εφαρμογής της εξέτασης του δημοσίου συμφέροντος σε διαβαθμισμένες πληροφορίες πρέπει να αναπτυχθεί, ακόμη και μέσω νομοθετικών αλλαγών.

Η νέα νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις που ισχύει από τον Ιανουάριο 2012 προβλέπει μεγαλύτερη διαφάνεια, καθώς και δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με την πραγματική εκτέλεση των συμβάσεων. Η αποτελεσματική εφαρμογή αυτής της νομοθεσίας είναι ζωτικής σημασίας.

Στις αρχές του 2011 θεσπίστηκε βελτιωμένη και αυστηρότερη νομοθεσία σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων. Ωστόσο, η νέα αρμόδια για τη σύγκρουση των συμφερόντων επιτροπή δεν έχει ακόμη διοριστεί, γεγονός που καθυστέρησε την εφαρμογή του νόμου. Έχουν πραγματοποιηθεί αρχικά βήματα για τη σύσταση της επιτροπής, με τη δημοσίευση από το Κοινοβούλιο του αιτήματος για την εκδήλωση ενδιαφέροντος όσον αφορά την επιλογή των μελών της επιτροπής τον Αύγουστο 2012. Το σύστημα για τον έλεγχο των δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων και του αδικαιολόγητου πλούτου πρέπει να ενισχυθεί και να εφαρμοστεί αποτελεσματικά.

Οι διατάξεις της προηγούμενης νομοθεσίας όσον αφορά τα κριτήρια συμμετοχής στα εποπτικά και διοικητικά συμβούλια δημοσίων επιχειρήσεων έχουν καταργηθεί. Η Κροατία πρέπει να διασφαλίσει τη δημιουργία αποτελεσματικού συστήματος για την πρόληψη της διαφθοράς στις δημόσιες επιχειρήσεις. Η αρμόδια για τη σύγκρουση συμφερόντων επιτροπή πρέπει να συσταθεί χωρίς καθυστέρηση. Πρέπει επίσης να ενισχυθεί η έννοια της πολιτικής υποχρέωσης λογοδοσίας και της μηδενικής ανοχής της διαφθοράς.

#### **7) Να συνεχίσει να ενισχύει την προστασία των μειονοτήτων, μεταξύ άλλων μέσω αποτελεσματικής εφαρμογής της συνταγματικής πράξης για τα δικαιώματα των εθνικών μειονοτήτων (CARNM)**

Η εφαρμογή της συνταγματικής πράξης για τα δικαιώματα των εθνικών μειονοτήτων συνεχίζεται. Οκτώ μέλη του Κοινοβουλίου τα οποία εκπροσωπούν εθνικές μειονότητες εξελέγησαν τον Δεκέμβριο του 2011. Έχουν ληφθεί από την κυβέρνηση ορισμένα μέτρα για την εφαρμογή του σχεδίου του Μαΐου 2011 όσον αφορά την απασχόληση των μειονοτήτων για την περίοδο 2011-2014. Το επίπεδο της απασχόλησης των μειονοτήτων στη δημόσια διοίκηση και τον δικαστικό κλάδο παραμένει κατώτερο των απαιτήσεων που έχει θέσει ο συνταγματικός νόμος για τα δικαιώματα των εθνικών μειονοτήτων. Ενώ αυτό μπορεί να

εξηγηθεί εν μέρει από τις σχετικά λίγες νέες προσλήψεις λόγω της γενικής οικονομικής κρίσης, θα πρέπει να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες για να εξασφαλιστεί η εφαρμογή του εν λόγω σχεδίου, ιδίως όσον αφορά τις αυξημένες προσπάθειες παρακολούθησης.

Η Κροατία θα πρέπει επίσης να συνεχίσει να ενθαρρύνει το πνεύμα ανεκτικότητας έναντι των μειονοτήτων, ιδίως των Σέρβων, και να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για την προστασία των ατόμων που αποτελούν αντικείμενο απειλών ή διακρίσεων, εχθρικότητας ή βίας. Η μειονότητα των Ρομ αντιμετωπίζει ιδιαίτερα δυσχερείς συνθήκες διαβίωσης, ενώ προκλήσεις εξακολουθούν να υφίστανται στους τομείς της εκπαίδευσης, της κοινωνικής προστασίας, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, της απασχόλησης και της πρόσβασης σε προσωπικά έγγραφα.

#### **8) Να συνεχίσει να διευθετεί εκκρεμή ζητήματα επιστροφής προσφύγων**

Τα προγράμματα στέγασης για επιστρέφοντες πρόσφυγες συνεχίζουν να εφαρμόζονται, αν και με βραδύτερο ρυθμό. Στο πλαίσιο του σχεδίου του Μαρτίου 2011 για την αντιμετώπιση των περίπου 2.350 υπολοίπων αιτήσεων, έως τον Αύγουστο 2012 διευθετήθηκαν 259 αιτήσεις, και από αυτές παραδόθηκαν τα κλειδιά οικιών σε 139 οικογένειες. Έως τον Αύγουστο 2012 χορηγήθηκαν 1.305 εγκρίσεις για παροχή στέγης άνω του καθορισμένου ορίου για στέγαση. 106 προσφυγές για την ανακατασκευή κατοικιών εξακολουθούν να εκκρεμούν. Η απόφαση σχετικά με την επικύρωση των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων συνεχίζει να εφαρμόζεται. Η Κροατία εξακολούθησε επίσης να συνεργάζεται με τις άλλες χώρες της περιοχής στο πλαίσιο της διαδικασίας της δήλωσης του Σεράγεβο, στην οποία συντελείται πρόοδος, ιδίως όσον αφορά το περιφερειακό στεγαστικό πρόγραμμα. Σημειώθηκε περιορισμένη εφαρμογή των νέων επιλογών αγοράς με ευνοϊκούς όρους για δικαιούχους στέγασης, ενώ δεν υπήρξε καμία σημαντική πρόοδος όσον αφορά 15 υποθέσεις μη αιτηθείσας επένδυσης. Οι προϋποθέσεις για βιώσιμη επιστροφή προσφύγων πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω.

#### **9) Να εξακολουθήσει να βελτιώνει την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων**

Τα ανθρώπινα δικαιώματα συνεχίζουν να είναι σε γενικές γραμμές ικανοποιητικός σεβαστά. Ωστόσο, οι υφιστάμενες νομικές διατάξεις πρέπει να εφαρμοστούν με μεγαλύτερη αποφασιστικότητα. Ο γενικός διαμεσολαβητής και οι ειδικοί διαμεσολαβητές συνεχίζουν να διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Ωστόσο, πρέπει να διασφαλιστεί η παρακολούθηση των συστάσεων του Διαμεσολαβητή. Το Συνταγματικό Δικαστήριο ακύρωσε για διαδικαστικούς λόγους τον νόμο για τη συγχώνευση των γραφείων του Διαμεσολαβητή με το Κέντρο για τα ανθρώπινα δικαιώματα και με τους τρεις ειδικευμένους Διαμεσολαβητές για την ισότητα των φύλων, για τα παιδιά, καθώς και για άτομα με αναπηρία. Η νέα νομοθεσία, η οποία δεν προβλέπει πλέον τη συγχώνευση των υπηρεσιών, θεσπίστηκε τον Ιούλιο του 2012. Οι υπηρεσίες του Διαμεσολαβητή πρέπει να ενισχυθούν ώστε να βελτιωθεί περαιτέρω το σύστημα προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Αυτό περιλαμβάνει την παροχή κατάλληλης χρηματοδότησης και κτιριακών εγκαταστάσεων, καθώς και τη δημιουργία κοινής βάσης δεδομένων.

Η Κροατία έχει βελτιώσει περαιτέρω τις επιδόσεις της όσον αφορά την εφαρμογή της νομοθεσίας κατά των διακρίσεων και τη νομοθεσία κατά των εγκλημάτων μίσους. Αυτό πρέπει να συνεχίσει να αναπτύσσεται, με ιδιαίτερη προσοχή στη διασφάλιση της εφαρμογής των αποτρεπτικών κυρώσεων. Τον Σεπτέμβριο του 2012 εγκρίθηκαν τροποποιήσεις του νόμου κατά των διακρίσεων από το κοινοβούλιο. Τα gay pride στο Σπλιτ και στο Ζάγκρεμπ

πραγματοποιήθηκαν χωρίς σοβαρά επεισόδια, και η κροατική κυβέρνηση κατέβαλε προσπάθειες για την ομαλή τους διοργάνωση. Οι λεσβίες, οι ομοφυλόφιλοι, οι αμφιφυλόφιλοι και οι διαφυλικόι (ΛΟΑΔ) εξακολουθούν να υφίστανται απειλές και επιθέσεις. Το νομικό πλαίσιο για τη δωρεάν νομική συνδρομή πρέπει να βελτιωθεί προκειμένου να καταστεί δυνατή η καλύτερη πρόσβαση στη νομική βοήθεια και να ενισχυθεί ο ρόλος του παρόχου νομικής συνδρομής των ΜΚΟ.

#### **10) Να συνεχίσει να συνεργάζεται πλήρως με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία**

Η Κροατία εξακολουθεί να συνεργάζεται με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία (ICTY). Δεν σημειώθηκαν ιδιαίτερες εξελίξεις όσον αφορά τις έρευνες της Κροατίας με στόχο τον εντοπισμό και τον προσδιορισμό της τύχης των απολεσθέντων στρατιωτικών εγγράφων που ζητήθηκαν από το γραφείο του εισαγγελέα του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου για την Πρώην Γιουγκοσλαβία. Η αίτηση της Κροατίας να παρέμβει ως *amicus curiae* στην έφεση κατά της ετυμηγορίας της 15<sup>ης</sup> Απριλίου 2011 στην υπόθεση των κροατών στρατηγών Gotovina και Markač απορρίφθηκε από το Δικαστήριο. Ο γενικός εισαγγελέας του Διεθνούς Ποινικού Δικαστηρίου για την Πρώην Γιουγκοσλαβία εξέδωσε θετική έκθεση όσον αφορά τη συνεργασία της Κροατίας με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία

#### **Κεφάλαιο 24: Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια**

Η Κροατία πληροί εν γένει τις δεσμεύσεις και τις απαιτήσεις που απορρέουν από τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις στον τομέα της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας και θα πρέπει να είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο* από τη στιγμή της προσχώρησης. Απαιτούνται αυξημένες προσπάθειες στον τομέα της μετανάστευσης, της πολιτικής θεωρήσεων, της διαχείρισης των συνόρων και της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της εμπορίας ανθρώπων και της τρομοκρατίας, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η Κροατία θα έχει ολοκληρώσει τις προετοιμασίες της για την προσχώρηση έως την ημερομηνία προσχώρησης.

Στον τομέα της *μετανάστευσης*, η Κροατία έχει εναρμονιστεί περαιτέρω με το *κεκτημένο* και οι προετοιμασίες σε αυτόν τον τομέα έχουν σχεδόν ολοκληρωθεί. Ο αριθμός των λαθρομεταναστών που συνελήφθησαν το 2011 αυξήθηκε σε 3.461. Κατά την ίδια περίοδο, εντοπίστηκαν 552 παράνομοι ασυνόδετοι ανήλικοι (αριθμός σχεδόν διπλάσιος από εκείνον του προηγούμενου έτους). Υπογραμμίζεται η καλή συνεργασία με τις άλλες χώρες της περιοχής στον τομέα της επανεισδοχής· η συμφωνία με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη άρχισε να ισχύει τον Απρίλιο του 2012. Μια παρόμοια συμφωνία υπεγράφη με τη Γερμανία τον Μάρτιο του 2012. Οι εργασίες για τη δημιουργία του μηχανισμού για ανήλικους και άλλες ευάλωτες ομάδες των μεταναστών στο Jezevo βρίσκονται σε εξέλιξη. Απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να αρχίσει η δημιουργία δύο πρόσθετων μεταβατικών κέντρων υποδοχής παρανόμων μεταναστών. Όσον αφορά τη νόμιμη μετανάστευση, ο νέος νόμος περί αλλοδαπών τέθηκε σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2012 και εναρμονίζει περαιτέρω την εθνική νομοθεσία με το *κεκτημένο* σ' αυτό τον τομέα. Η προετοιμασία μιας νέας στρατηγικής στον τομέα της μετανάστευσης πρέπει να συνεχιστεί χωρίς καθυστερήσεις.

Η Κροατία θα πρέπει να εφαρμόσει το νομικό πλαίσιο σχετικά με τους ασυνόδευτους ανήλικους αναπτύσσοντας γι' αυτούς την κατάλληλη βοήθεια και να αρχίσει τη δημιουργία των νέων κέντρων υποδοχής για παράνομους μετανάστες πριν από την ένταξή της. Εναλλακτικές προσωρινές λύσεις, λαμβάνοντας υπόψη τον αυξανόμενο αριθμό των

μεταναστών που εισέρχονται στη χώρα και ιδίως στις παραμεθόριες περιοχές, πρέπει να ληφθούν υπόψη.

Στον τομέα του **ασύλου**, η Κροατία έχει σχεδόν ολοκληρώσει την εναρμόνιση με το *κεκτημένο*. Οι προετοιμασίες θα πρέπει να διασφαλίσουν επαρκή θεσμική ικανότητα στον εν λόγω τομέα, όσον αφορά το επαρκές και εκπαιδευμένο προσωπικό, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τη σταθερή αύξηση του αριθμού των αιτούντων άσυλο στη χώρα.

Η νομοθεσία εφαρμογής στον τομέα της παροχής δωρεάν νομικής συνδρομής κατά τη διάρκεια της διαδικασίας εξέτασης του ασύλου θεσπίστηκε τον Μάρτιο του 2012. Τα διοικητικά δικαστήρια ανέλαβαν την αρμοδιότητα για υποθέσεις ασύλου δευτέρου βαθμού από τον Ιανουάριο 2012. Κατόπιν τρίμηνης μεταβατικής περιόδου, η επιτροπή για το άσυλο έπαυσε να λειτουργεί τον Μάρτιο του 2012. Ένας αρχικός αριθμός θέσεων για δικαστές και διοικητικό προσωπικό των νέων δικαστηρίων έχει καλυφθεί και άρχισε η κατάρτιση του προσωπικού σε θέματα ασύλου. Οι πρόσφυγες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην εξασφάλιση πρόσβασης, στην πράξη, στα δικαιώματα που τους παρέχονται από την εθνική νομοθεσία. Η πρόσληψη και η κατάρτιση των δικαστών και των δικαστικών υπαλλήλων των διοικητικών δικαστηρίων πρέπει να συνεχιστούν. Ο αριθμός των αιτούντων άσυλο αυξήθηκε απότομα, από 290 το 2010 σε 807 το 2011. Το υπουργείο εσωτερικών επιτάχυνε τις προσπάθειές του για την παροχή ορισμένων υπηρεσιών στους αιτούντες άσυλο, με τη στήριξη τοπικών ΜΚΟ, αλλά πρέπει να διασφαλιστεί η συμμετοχή όλων των άλλων υπουργείων. Οι προετοιμασίες για την εφαρμογή των κανονισμών του Δουβλίνου και Eurodac συνεχίστηκαν, παρέχοντας μεταξύ άλλων στο προσωπικό του υπουργείου εσωτερικών και στην αστυνομία των συνόρων σχετική επιμόρφωση. Η Κροατία θα πρέπει να εξασφαλίσει ότι οι πρόσφυγες απολαύουν πλήρους πρόσβασης στα δικαιώματά τους.

Η νομοθετική εναρμόνιση όσον αφορά την **πολιτική των θεωρήσεων** παρουσίασε μέτρια αποτελέσματα και θα πρέπει να παρουσιάσει πρόοδο για να επιτευχθεί η πλήρης εναρμόνιση με το *κεκτημένο* σχετικά με τις απαιτήσεις για θεωρήσεις και ταξιδιωτικά έγγραφα. Ο νέος νόμος περί αλλοδαπών τέθηκε σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2012· η σχετική νομοθεσία εφαρμογής δεν έχει ακόμα θεσπιστεί. Όσον αφορά τις αιτήσεις θεώρησης, η Κροατία έχει πλήρως εναρμονίσει τη νομοθεσία της με τον θετικό κατάλογο της ΕΕ του κανονισμού 539/2001. Περαιτέρω εναρμόνιση απαιτείται με την ενιαία διαδικασία για τη χορήγηση θεωρήσεων και με τον κώδικα θεωρήσεων της ΕΕ. Ο κατάλογος των χωρών για τους υπηκόους των οποίων απαιτείται θεώρηση για να εισέλθουν στην κροατική επικράτεια δεν είναι πλήρως εναρμονισμένος με τον αντίστοιχο της ΕΕ. Η κυβέρνηση εξέδωσε απόφαση με την οποία απαλλάσσει προσωρινά από το καθεστώς θεωρήσεων τους υπηκόους της Ρωσικής Ομοσπονδίας, της Ουκρανίας και του Καζακστάν για διέλευση ή παραμονή μέχρι 90 ημέρες από την 1<sup>η</sup> Απριλίου έως την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2012, πράγμα που αντίκειται στο *κεκτημένο*· η απόφαση θα παύσει να ισχύει από τον Νοέμβριο. Τα βιομετρικά διαβατήρια είναι σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ· τα παλαιά δελτία ταυτότητας που εκδόθηκαν πριν το 2003 είναι ακόμα σε κυκλοφορία, αλλά τον Αύγουστο του 2012 η κυβέρνηση εξέδωσε απόφαση για την απαγόρευση της χρήσης τους ως έγκυρων ταξιδιωτικών εγγράφων.

Στους τομείς των **εξωτερικών συνόρων** και του **Σένγκεν**, η εναρμόνιση της νομοθεσίας με το *κεκτημένο* έχει να επιδείξει μέτρια αποτελέσματα και πρέπει να συνεχιστεί ώστε η Κροατία να είναι έτοιμη να αναλάβει τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ. Ο νόμος για τον έλεγχο των κρατικών συνόρων και η σχετική εκτελεστική νομοθεσία τροποποιήθηκαν στα τέλη του 2011. Το σχέδιο δράσης για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (ΟΔΣ) αναθεωρήθηκε τον Απρίλιο του 2012. Το Εθνικό Κέντρο Ναυτιλίας στο Zadar άρχισε να λειτουργεί· όμως, η διασυνδεσιμότητά του με τα αρμόδια υπουργεία πρέπει να εξασφαλιστεί.

Η συνεργασία με τον Frontex αναβαθμίστηκε και περιλαμβάνει τη συμμετοχή της Κροατίας σε διάφορες δραστηριότητες και κοινές επιχειρήσεις. Πραγματοποιούνται τακτικές συνεδριάσεις συντονισμού με τις γειτονικές χώρες, όπως και κοινές περιπολίες των συνόρων· οι συνεδριάσεις συντονισμού με τη Σερβία και το Μαυροβούνιο πρέπει να ενισχυθούν. Ένα κοινό σημείο επαφής με τη Σερβία καθορίστηκε στον σταθμό συνοριακής διέλευσης (BCP) του Bajakovo-Batrovci και είναι πλήρως λειτουργικό. Μια πρώτη συνεδρίαση συντονισμού με τις αρχές της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης για την εφαρμογή της αμοιβαίας συμφωνίας για τον έλεγχο των κρατικών συνόρων έλαβε χώρα τον Δεκέμβριο του 2011. Οι συζητήσεις με αμφότερες τις χώρες, καθώς και με το Μαυροβούνιο, ώστε να εναρμονιστούν οι διμερείς συμφωνίες σχετικά με την τοπική διασυνοριακή κυκλοφορία με το *κεκτημένο* προχωρούν και πρέπει να ολοκληρωθούν πριν από την προσχώρηση. Η συμφωνία ελεύθερης διέλευσης με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη («συμφωνία Neum») πρέπει να εναρμονιστεί με το *κεκτημένο* της ΕΕ, πριν από την προσχώρηση.

Οι στόχοι, όσον αφορά το προσωπικό της αστυνομίας συνόρων, που τέθηκαν για το 2011 εκπληρώθηκαν σχεδόν εξ ολοκλήρου· 308 νέοι αστυνομικοί προσλήφθηκαν το 2011. Ο συνολικός αριθμός τον Μάιο του 2012 ανέρχεται σε 6.017, εκ των οποίων 4.647 προορίζονται για τα μελλοντικά εξωτερικά σύνορα. Οι προσλήψεις πρέπει να εξακολουθήσουν για να φθάσουν τα πρότυπα του Σένγκεν. Η βασική και εξειδικευμένη κατάρτιση συνεχίστηκε· πρέπει να διασφαλιστεί η πλήρης εναρμόνιση με το κοινό βασικό εκπαιδευτικό πρόγραμμα, με την εξειδικευμένη κατάρτιση να περιλαμβάνεται συστηματικά στα προγράμματα εκπαίδευσης της αστυνομίας συνόρων.

Το σχέδιο δράσης για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων εφαρμόστηκε μερικώς· ορισμένες δραστηριότητες προγραμματισμένες για το 2011, σχετικά με την προμήθεια τεχνικού εξοπλισμού και τις υποδομές, αναβλήθηκαν για το 2012. Οι καθυστερήσεις στους εν λόγω τομείς πρέπει να παρακολουθούνται καταλλήλως και να αντιμετωπίζονται, ιδίως όσον αφορά τον διάδρομο Neum. Η κατασκευή των σημείων συνοριακής διέλευσης στον διάδρομο Neum πρέπει να ολοκληρωθεί έτσι ώστε να είναι λειτουργικά κατά την προσχώρηση. Η εγκατάσταση του εθνικού συστήματος πληροφοριών για τη διαχείριση των συνόρων (NBMS) συνεχίστηκε, αλλά το νέο σύστημα δεν έχει ακόμα εγκατασταθεί σε όλους τους σταθμούς συνοριακής διέλευσης. Από τον Αύγουστο του 2012, το σύστημα λειτουργούσε σε 81 σταθμούς συνοριακής διέλευσης. Η προετοιμασία και η σχετική κατάρτιση πρέπει να συνεχιστούν.

Πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες ώστε να ολοκληρωθεί η διπλωματική συμφωνία και να συνεχιστούν οι προσλήψεις, η αγορά εξοπλισμού και η κατάρτιση, με στόχο να καταστεί το εθνικό κέντρο ναυτιλίας στο Zadar πλήρως λειτουργικό. Η διπλωματική συνεργασία για θέματα ΟΔΣ συνεχίστηκε, αλλά λείπει μια κοινή ανάλυση κινδύνων. Η Κροατία θα πρέπει να αντιμετωπίσει τις καθυστερήσεις στην εφαρμογή του σχεδίου δράσης ΟΔΣ, ιδίως εκείνες που σχετίζονται με τις υποδομές. Όλες οι διεθνείς συμφωνίες πρέπει να εναρμονιστούν με το *κεκτημένο* πριν από την προσχώρηση.

Η Κροατία συνέχισε την εναρμόνιση της νομοθεσίας της στον τομέα της **δικαστικής συνεργασίας σε αστικές και ποινικές υποθέσεις** και η προετοιμασία έχει σχεδόν ολοκληρωθεί. Μια συμφωνία για αμοιβαία εκτέλεση των ποινικών αποφάσεων με το Μαυροβούνιο, και μια συμφωνία εκδόσεως με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, υπογράφηκαν τον Οκτώβριο του 2011. Συστάθηκε ομάδα εργασίας που συνεδρίασε επανειλημμένα για την εκπόνηση του νέου νόμου σχετικά με το ιδιωτικό διεθνές δίκαιο. Η συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο για αστικές και εμπορικές



υποθέσεις έχει προχωρήσει· γι' αυτόν τον σκοπό αναπτύσσεται ένα δίκτυο εθνικών σημείων επαφής.

Η Κροατία θα πρέπει να συνεχίσει να ενισχύει τον διοργανικό συντονισμό για τη δικαστική συνεργασία.

Όσον αφορά την **αστυνομική συνεργασία και την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος**, οι δραστηριότητες συνεχίστηκαν με στόχο την προσέγγιση της εθνικής νομοθεσίας με το *κεκτημένο* της ΕΕ και την αντιμετώπιση των μελλοντικών προκλήσεων της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος εντός της ΕΕ. Στον τομέα αυτόν, η Κροατία έχει προχωρήσει, αλλά πρέπει να συνεχίσει να επαγρυπνεί δεδομένων των σημαντικών προκλήσεων όσον αφορά τις δραστηριότητες του οργανωμένου εγκλήματος στην περιοχή.

Έχει υπογραφεί σειρά διμερών συμφωνιών στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και του οργανωμένου εγκλήματος· οι συμφωνίες με τη Βουλγαρία και την Πολωνία έχουν επικυρωθεί. Η καλή συνεργασία με την Ευρωπόλ συνεχίστηκε. Δύο νέοι αστυνομικοί σύνδεσμοι έχουν διοριστεί, αντιστοίχως για την Ευρωπόλ και για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη. Η τεχνική προετοιμασία και η κατάρτιση του προσωπικού για την καθιέρωση του γραφείου αιτήσεως συμπληρωματικών πληροφοριών για εθνικές καταχωρίσεις (SIReNE) και της εθνικής υπηρεσίας για το σύστημα πληροφοριών Σένγκεν (SIS) έχουν προοδεύσει. Το κανονιστικό πλαίσιο για την υπηρεσία SIS δεν υπάρχει ακόμα. Πρέπει επίσης να ληφθεί απόφαση σχετικά με τις εγκαταστάσεις, το προσωπικό και τις δημοσιονομικές πιστώσεις που προορίζονται για το γραφείο SIReNE .

Τόσο το νομικό πλαίσιο όσο και τα θεσμικά όργανα που είναι επιφορτισμένα με την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος έχουν συμβάλει αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση αυτού του φαινομένου, τόσο σε εθνικό όσο και διεθνές επίπεδο, λαμβάνοντας υπόψη το ικανοποιητικό επίπεδο εναρμόνισης με τα πρότυπα της ΕΕ που έχουν επιτευχθεί σε αυτόν τον τομέα. Η κατάρτιση και οι δραστηριότητες βελτίωσης των αστυνομικών επιδόσεων συνεχίστηκαν. Η κυβέρνηση αποφάσισε να μην προβεί σε αναθεώρηση του νόμου για την αστυνομία που ισχύει σήμερα· μέρος της νομοθεσίας για την εφαρμογή του νόμου για την αστυνομία λείπει ακόμη και πρέπει να ετοιμαστεί χωρίς καθυστέρηση. Το υπουργείο εσωτερικών πρέπει να αναπτύξει την υποστήριξη από τα συστήματα πληροφορικής για τη διασφάλιση της διαφανούς εφαρμογής της στρατηγικής για τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων. Ο απολογισμός των επιδόσεων σε υποθέσεις οργανωμένου εγκλήματος συνέχισε να αναπτύσσεται, κυρίως όσον αφορά τη διακίνηση ναρκωτικών.

Η εφαρμογή του νομικού πλαισίου για την κατάσχεση και δήμευση περιουσιακών στοιχείων πρέπει να παγιωθεί, όπως άλλωστε και ο συντονισμός μεταξύ ερευνών ποινικής και οικονομικής φύσεως. Το συνολικό επίπεδο των περιουσιακών στοιχείων που έχουν κατασχεθεί ή δημευθεί είναι σχετικά χαμηλό και απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες σχετικά με αυτό το ζήτημα. Έχει τεθεί σε λειτουργία ένα σύστημα παρακολούθησης για την καταπολέμηση της διαφθοράς στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων. Ο εξοπλισμός και οι εγκαταστάσεις του περιφερειακού γραφείου της PNUSKOK (Εθνική Αστυνομική Υπηρεσία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς και του Οργανωμένου Εγκλήματος) στο Σπλιτ χρήζουν ακόμα αναβάθμισης· οι επιχειρησιακές κατευθυντήριες γραμμές και η εξειδικευμένη κατάρτιση για το νεοαπασχολούμενο προσωπικό της υπηρεσίας πρέπει να εισαχθούν. Το δευτεροβάθμιο όργανο που εξετάζει περιπτώσεις αδικημάτων εις βάρος της δημόσιας διοίκησης πρέπει να ενισχυθεί.

Η διωπηρεσιακή συνεργασία στην ανταλλαγή στοιχείων σχετικά με τις συναλλαγές εικαζόμενης νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή χρηματοδότησης της τρομοκρατίας διευκολύνεται πλέον με την υπογραφή ενός παραρτήματος στο πρωτόκολλο σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαφθορά, το οργανωμένο έγκλημα και τα συναφή εγκλήματα της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας. Η κατάρτιση σχετικά με μέτρα της καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της καταπολέμησης του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο συνεχίστηκε. Οι διοικητικές ικανότητες στον τομέα της καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες πρέπει να βελτιωθούν (βλ. επίσης κεφάλαιο 4 – ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων), καθώς και οι ικανότητες των αρχών επιβολής του νόμου να διεξάγουν οικονομικές έρευνες.

Ο νέος ποινικός κώδικας, που θεσπίστηκε τον Οκτώβριο του 2011, διακρίνει μεταξύ του ποινικού αδικήματος της εμπορίας ανθρώπων και της δουλείας, εισάγοντας νέους τύπους εκμετάλλευσης. Το εθνικό σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων για την περίοδο 2012-2015 εκδόθηκε τον Φεβρουάριο του 2012· τον Μάρτιο 2012, συστάθηκε νέα εθνική επιτροπή για την ανάληψη δράσης κατά της εμπορίας ανθρώπων.

Η εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου σχετικά με την εμπορία ανθρώπων πρέπει να ενισχυθεί, καθώς και η ευαισθητοποίηση του κοινού, ώστε να διασφαλιστεί η καλύτερη αναγνώριση και προστασία των θυμάτων. Η νέα εθνική επιτροπή για την ανάληψη δράσης κατά της εμπορίας ανθρώπων δεν έχει ακόμα συνεδριάσει, από τις αρχές του 2012.

Το 2011, μόνο 14 θύματα αναγνωρίστηκαν (7 το 2010). Πρέπει να θεσπιστούν περαιτέρω μέτρα για να εξασφαλιστεί η αποκατάσταση και η αποζημίωσή τους. Η επιμόρφωση των δικαστών, των εισαγγελέων και άλλων δημοσίων υπαλλήλων που ασχολούνται με την εμπορία ανθρώπων πρέπει να βελτιωθεί, δεδομένου ότι το επίπεδο καταδίκης σε περιπτώσεις εμπορίας ανθρώπων είναι πολύ χαμηλό σε σύγκριση με άλλες μορφές οργανωμένου εγκλήματος.

Η Κροατία θα πρέπει να ολοκληρώσει μια σειρά μέτρων στον τομέα αυτό πριν από την προσχώρηση. Σε αυτά περιλαμβάνεται η θέσπιση του κανονιστικού πλαισίου για το γραφείο SIS, και η πλήρης λειτουργικότητα του SIRENE, αναβαθμίζοντας τον εξοπλισμό της αστυνομίας και των εγκαταστάσεων της PNUSKOK, αυξάνοντας το επίπεδο των κατασχεθέντων ή δημευθέντων περιουσιακών στοιχείων και συντονίζοντας καλύτερα τις ποινικές και οικονομικές έρευνες. Όσον αφορά την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, πρέπει να δοθεί προσοχή στην εφαρμογή του σχετικού νομικού πλαισίου και στον γενικό ορισμό των αστυνομικών σωμάτων σε αυτή την περιοχή.

Όσον αφορά τον έλεγχο των εσωτερικών συνόρων, θα ληφθεί από το Συμβούλιο απόφαση για την εφαρμογή του σχετικού *κεκτημένου* στην Κροατία σύμφωνα με τις ισχύουσες διαδικασίες του Σένγκεν και λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη την έκθεση της Επιτροπής που επιβεβαιώνει ότι η Κροατία συνεχίζει να πληροί τις δεσμεύσεις που ανέλαβε κατά τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις, οι οποίες είναι συναφείς με το *κεκτημένο* του Σένγκεν.

#### **Άλλα κεφάλαια του *κεκτημένου***

Η Κροατία πληροί τις δεσμεύσεις και τις απαιτήσεις που απορρέουν από τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις και είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο*, κατά την ημερομηνία της προσχώρησής της, στους τομείς της *ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, του εταιρικού δικαίου, της νομοθεσίας περί πνευματικής ιδιοκτησίας, των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, της*

*κοινωνίας της πληροφορίας και των μέσων ενημέρωσης, της οικονομικής και νομισματικής πολιτικής, των διευρωπαϊκών δικτύων, της επιστήμης και της έρευνας, της εκπαίδευσης και του πολιτισμού, καθώς και της εξωτερικής πολιτικής και της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας.*

Η Κροατία πληροί τις δεσμεύσεις και τις απαιτήσεις που απορρέουν από τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις και αναμένεται να είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο*, κατά την ημερομηνία προσχώρησής της, στους τομείς της *ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, του δικαιώματος εγκατάστασης και της ελευθερίας παροχής υπηρεσιών, της ελεύθερης κυκλοφορίας κεφαλαίων, των δημοσίων συμβάσεων, της πολιτικής μεταφορών, της ενέργειας, της φορολογίας, της στατιστικής, της κοινωνικής πολιτικής και της απασχόλησης, των επιχειρήσεων και της βιομηχανικής πολιτικής, της προστασίας των καταναλωτών και της υγείας, της τελωνειακής ένωσης, των εξωτερικών σχέσεων, του δημοσιονομικού ελέγχου και των χρηματοδοτικών και δημοσιονομικών διατάξεων.*

Ωστόσο, γι' αυτά τα κεφάλαια απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, στους ακόλουθους τομείς:

Στον τομέα της *ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων*, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες ιδίως στον τομέα των οριζοντίων μέτρων, καθώς και της νέας και παλαιάς προσέγγισης της νομοθεσίας περί προϊόντων. Πρέπει να δοθεί, επιπλέον, επείγουσα προσοχή στις απαιτήσεις που επιβάλλονται από την Κροατία για συμπληρωματική ενδιάμεση αποθήκευση εισαγόμενων προϊόντων πετρελαίου.

Στον τομέα του *δικαιώματος εγκατάστασης και ελεύθερης παροχής υπηρεσιών* χρειάζονται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την εναρμόνιση με την οδηγία για τις υπηρεσίες, καθώς και στον τομέα της αμοιβαίας αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων, παρά την πρόοδο που έχει επιτευχθεί μέχρι στιγμής σε αμφοτέρους τους τομείς.

Σε ό,τι αφορά την *ελεύθερη κυκλοφορία κεφαλαίων* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως όσον αφορά τροποποιήσεις στον νόμο περί ιδιωτικοποίησης της εταιρείας πετρελαίου INA και του νόμου περί ιδιωτικοποίησης του φορέα τηλεπικοινωνιών, καθώς και του νόμου περί προστασίας της φύσης και την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

Στον τομέα των *δημοσίων συμβάσεων*, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την εφαρμογή του νέου νόμου περί δημοσίων συμβάσεων, ιδίως σε τοπικό επίπεδο, λαμβάνοντας υπόψη τη μελλοντική διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων. Επιπλέον, απαιτούνται βελτιώσεις όσον αφορά το σύστημα των ενδίκων μέσων.

Στον τομέα της *πολιτικής μεταφορών* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του οργανισμού για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων και για τη θέσπιση ενός κοινού φορέα διερεύνησης ατυχημάτων.

Στον τομέα της *ενέργειας* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την ολοκλήρωση της εναρμόνισης της νομοθεσίας στον τομέα της εσωτερικής αγοράς ενέργειας, και για τη διασφάλιση της ανάπτυξης μιας ανταγωνιστικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου. Επίσης, η Κροατία θα πρέπει να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να εκπληρώσει τις απαιτήσεις για το 2020 όσον αφορά την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Στον τομέα της *φορολογίας* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να εξασφαλιστεί ότι όλα τα σχετικά συστήματα ΤΠ είναι λειτουργικά, ώστε η Κροατία να είναι σε θέση να

ανταλλάσσει πληροφορίες με την ΕΕ και άλλα κράτη μέλη ήδη από την ημερομηνία προσχώρησης.

Στον τομέα των *στατιστικών*, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την ολοκλήρωση των προετοιμασιών στους τομείς του προγράμματος διαβίβασης ESA95, του καταλόγου ΑΕΕ και των στατιστικών του δημοσίου ελλείμματος και του χρέους (ΔΕΥ).

Στον τομέα της *κοινωνικής πολιτικής και απασχόλησης* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την ολοκλήρωση της νομικής εναρμόνισης στον τομέα των ίσων ευκαιριών, της αντιμετώπισης των διαρθρωτικών αδυναμιών στην αγορά εργασίας, της καλύτερης στοχοθέτησης της κοινωνικής ευημερίας, και της ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας.

Στον τομέα των *επιχειρήσεων και της βιομηχανικής πολιτικής* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και της εναρμόνισης της νομοθεσίας όσον αφορά την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές.

Στον τομέα της *προστασίας των καταναλωτών και της υγείας* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως στον τομέα της τεχνητής γονιμοποίησης, όπου η νομική εναρμόνιση πρέπει να ολοκληρωθεί, και στους τομείς του αίματος, των ιστών και των κυττάρων, όπου οι εγκαταστάσεις για τον χειρισμό τους πρέπει να αναβαθμιστούν και να αναδιαρθρωθούν σύμφωνα με τις τεχνικές απαιτήσεις της ΕΕ, καθώς και όσον αφορά το προσωπικό της αρμόδιας εθνικής αρχής σε αυτό τον τομέα.

Στον τομέα της *τελωνειακής ένωσης* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για να διασφαλιστεί ότι όλα τα συναφή τελωνειακά συστήματα ΤΠ λειτουργούν και είναι σε θέση να συμβάλουν στην ανταλλαγή πληροφοριών με την ΕΕ και άλλα κράτη μέλη ήδη από την ημέρα προσχώρησης.

Στον τομέα των *εξωτερικών σχέσεων* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως όσον αφορά την εναρμόνιση με το *κεκτημένο* των διμερών συμφωνιών επενδύσεων της Κροατίας με τρίτες χώρες.

Στον τομέα του *δημοσιονομικού ελέγχου* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την εδραίωση της συνολικής λειτουργίας της υπηρεσίας εσωτερικού δημοσιονομικού ελέγχου και εξωτερικού ελέγχου σε κεντρικό και τοπικό επίπεδο.

Στον τομέα των *οικονομικών και δημοσιονομικών διατάξεων* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, ιδίως για την περαιτέρω ενίσχυση της ικανότητας αποτελεσματικού συντονισμού του συνολικού συστήματος ιδίων πόρων μετά την προσχώρηση. Ο εκσυγχρονισμός της στρατηγικής τελωνειακού ελέγχου, έτσι ώστε να εστιάζεται περισσότερο στους ελέγχους μετά τον εκτελωνισμό, πρέπει να επισπευσθεί.

Η Κροατία πληροί εν γένει τις δεσμεύσεις και τις απαιτήσεις που απορρέουν από τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις και θα πρέπει να είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο* ήδη από την ημέρα προσχώρησης στους τομείς της *πολιτικής ανταγωνισμού, γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης, ασφάλειας τροφίμων, κτηνιατρικής και φυτοϋγειονομικής πολιτικής, αλιείας, περιφερειακής πολιτικής και συντονισμού διαρθρωτικών μέσων, δικαστικού συστήματος και θεμελιωδών δικαιωμάτων, δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας, καθώς και περιβάλλοντος.*

Ωστόσο, για τα εν λόγω κεφάλαια, εξακολουθούν να χρειάζονται μεγαλύτερες προσπάθειες στους ακόλουθους τομείς:

Στον τομέα της *γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης* απαιτούνται αυξημένες προσπάθειες στον τομέα των άμεσων πληρωμών και της αγροτικής ανάπτυξης.

Στον τομέα της *ασφάλειας των τροφίμων και της κτηνιατρικής και φυτοϋγειονομικής πολιτικής* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, όσον αφορά τον τομέα των ζωικών υποπροϊόντων, την αναβάθμιση των εγκαταστάσεων και την παρακολούθησή της και ιδίως όσον αφορά τους συνοριακούς σταθμούς ελέγχου. Απαιτείται συνεχής προσοχή για την περαιτέρω ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας στον εν λόγω τομέα.

Στον τομέα της *αλιείας* είναι απαραίτητο να καταβληθούν μεγαλύτερες προσπάθειες για την εναρμόνιση της νομοθεσίας και την εφαρμογή του *κεκτημένου* στους τομείς της διαχείρισης του στόλου και των πόρων, της επιθεώρησης και του ελέγχου, καθώς και των διαρθρωτικών μέτρων, ιδίως όσον αφορά την προετοιμασία των σχεδίων διαχείρισης, τη σταδιακή κατάργηση της κατηγορίας αλιείας επιβίωσης, καθώς και την ολοκλήρωση του δορυφορικού συστήματος παρακολούθησης αλιευτικών σκαφών.

Στον τομέα της *περιφερειακής πολιτικής και συντονισμού των διαρθρωτικών μέσων*, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για τη μελλοντική εφαρμογή της πολιτικής συνοχής και την ανάπτυξη σειράς ποιοτικών και ώριμων έργων ενόψει της ταχείας απορρόφησης των κονδυλίων περιφερειακής πολιτικής, με βάση την πρόσφατη έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Στον τομέα του *περιβάλλοντος* απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για την ορθή εφαρμογή και επιβολή της νομοθεσίας. Ιδίως στον τομέα της *κλιματικής αλλαγής*, θα πρέπει να ληφθούν επείγοντα μέτρα ώστε η χώρα να είναι σε θέση να εφαρμόσει το *κεκτημένο* ήδη κατά την ημερομηνία ένταξης. Πρέπει να ενισχυθεί η διοικητική ικανότητα, ιδίως στους τομείς της κλιματικής αλλαγής, του ελέγχου της βιομηχανικής ρύπανσης και της διαχείρισης του κινδύνου, της προστασίας του περιβάλλοντος και των χημικών προϊόντων. Πρέπει να αυξηθούν οι επενδύσεις σε όλους τους τομείς, ιδίως όμως στους τομείς της ποιότητας του αέρα, του ελέγχου της βιομηχανικής ρύπανσης και της διαχείρισης του κινδύνου, των υδάτινων πόρων και των αποβλήτων. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην έγκαιρη εκπλήρωση των δεσμεύσεων στους τομείς των αποβλήτων και του ελέγχου της βιομηχανικής ρύπανσης και της διαχείρισης κινδύνου. Η ποιότητα της αξιολόγησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων επί των έργων πρέπει να βελτιωθεί σημαντικά.

#### **2.4 Μετάφραση του *κεκτημένου***

Η Κροατία πρέπει να εξασφαλίσει τη μετάφραση του *κεκτημένου* στην κροατική γλώσσα. Από τις περίπου 144 000 σελίδες του *κεκτημένου*, η Κροατία έχει ήδη μεταφράσει περίπου 114 000 σελίδες. Ωστόσο, περίπου το 50% αυτών των ήδη μεταφρασμένων σελίδων δεν έχουν ακόμα αναθεωρηθεί από τις εθνικές αρχές ώστε να μπορέσουν να υποβληθούν στα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

Η Κροατία θα πρέπει να αυξήσει περαιτέρω την ικανότητά της να διασφαλίσει την ολοκλήρωση της μετάφρασης και της αναθεώρησης του *κεκτημένου* εγκαίρως για την ημερομηνία ένταξης. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές της Κροατίας να διατηρήσουν την προσοχή τους στο ζήτημα αυτό, το οποίο είναι ουσιαστικό προκειμένου να διασφαλιστεί η ασφάλεια δικαίου στην εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ.

## 2.5 Μέτρα στήριξης από την ΕΕ

Η χρηματοδοτική συνδρομή παρέχεται στο πλαίσιο του μέσου προενταξιακής βοήθειας (ΜΠΒ). Τα προγράμματα του ΜΠΒ για το 2012 ανέρχονται σε 156 εκατ. ευρώ. Η εν λόγω βοήθεια εστιάζεται στη δημιουργία θεσμών και στην προετοιμασία για την εφαρμογή της κοινής γεωργικής πολιτικής της ΕΕ και της πολιτικής συνοχής. Επιπλέον, η Κροατία συνέχισε να απολαύει περιφερειακών και οριζοντίων προγραμμάτων. Μια μεταβατική διευκόλυνση έχει συμφωνηθεί για το πρώτο έτος μετά την προσχώρηση ώστε να ενισχυθεί η διοικητική και δικαστική ικανότητα στην Κροατία.

## 3. Συμπεράσματα

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η Επιτροπή επιβεβαιώνει την προηγούμενη διαπίστωσή της ότι η Κροατία συνεχίζει να πληροί τα πολιτικά κριτήρια. Πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την ενίσχυση του κράτους δικαίου, με τη βελτίωση της δημόσιας διοίκησης και του δικαστικού συστήματος, και με την αποτελεσματική καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος. Όσον αφορά τα οικονομικά κριτήρια, η Κροατία είναι μια λειτουργική οικονομία της αγοράς. Η αποφασιστική εφαρμογή των επειγόντως απαιτούμενων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, θα πρέπει να δώσει τη δυνατότητα στην Κροατία να αντιμετωπίσει τις ανταγωνιστικές πιέσεις και τις δυνάμεις της αγοράς στο εσωτερικό της Ένωσης στο εγγύς μέλλον.

Η Κροατία εξακολούθησε να σημειώνει πρόοδο όσον αφορά τη θέσπιση και την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ και τώρα βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσης της εναρμόνισής της με το *κεκτημένο*. Περαιτέρω πρόοδος επιτεύχθηκε μετά από την έκθεση προόδου του 2011, την οποία ακολούθησε η έκθεση παρακολούθησης σχετικά με την προετοιμασία για την προσχώρηση της Κροατίας, καθώς και η τελευταία επικαιροποίηση των πινάκων παρακολούθησης του Απριλίου του 2012. Η Επιτροπή έχει εντοπίσει τομείς όπου απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες, καθώς και ένα περιορισμένο αριθμό ζητημάτων για τα οποία απαιτούνται αυξημένες προσπάθειες. Τα ζητήματα αυτά αφορούν ιδίως (1) τις προετοιμασίες για τα μελλοντικά διαρθρωτικά ταμεία της ΕΕ ώστε η χώρα να διασφαλίσει την ορθή διαχείρισή τους· (2) την αναδιάρθρωση της κροατικής ναυπηγικής βιομηχανίας· (3) την ενίσχυση του κράτους δικαίου μέσω συνεχούς εφαρμογής των δεσμεύσεων της Κροατίας για να βελτιώσει περαιτέρω τη δημόσια διοίκηση, το δικαστικό σύστημα, (4) την πρόληψη και την αποτελεσματική καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και (5) τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων. Με την επιφύλαξη της σημασίας της αντιμετώπισης όλων των ζητημάτων που υπογραμμίζονται στη γενική έκθεση παρακολούθησης, η Επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή από την Κροατία κατά τους επόμενους μήνες στις ακόλουθες ειδικές δράσεις στους τομείς της πολιτικής ανταγωνισμού, του δικαστικού συστήματος και των θεμελιωδών δικαιωμάτων, καθώς και της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης:

1. να υπογράψει τη σύμβαση ιδιωτικοποίησης του ναυπηγείου του Brodosplit και να λάβει τις απαραίτητες αποφάσεις για την εξεύρεση βιώσιμης λύσης για τα ναυπηγεία 3.Maj και Brodotrogir ώστε να ολοκληρωθεί η αναδιάρθρωση της κροατικής ναυπηγικής βιομηχανίας.
2. να εφαρμόσει τα άμεσα και εκ των προτέρων βραχυπρόθεσμα μέτρα που διαμορφώθηκαν τον Σεπτέμβριο του 2012 για την αύξηση της αποτελεσματικότητας του δικαστικού συστήματος και τη μείωση των καθυστερημένων υποθέσεων στα δικαστήρια.

3. να θεσπίσει τη νέα νομοθεσία εκτέλεσης, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων και να μειωθούν οι καθυστερήσεις στις υποθέσεις εκτέλεσης της νομοθεσίας.
4. να συστήσει την Επιτροπή Σύγκρουσης Συμφερόντων ώστε αυτή να αρχίσει τις τακτικές εργασίες της.
5. να θεσπίσει τον νέο νόμο για την πρόσβαση στις πληροφορίες, προκειμένου να ενισχυθεί το νομικό και διοικητικό πλαίσιο στον τομέα της πρόσβασης σε πληροφορίες.
6. να ολοκληρώσει τη θέσπιση των σχετικών νομοθετικών διαταγμάτων, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εφαρμογή του νόμου περί αστυνομίας.
7. να ολοκληρώσει την κατασκευή των σημείων διέλευσης των συνόρων στον διάδρομο Neum .
8. να πετύχει τον καθορισμένο στόχο όσον αφορά τις προσλήψεις για τη μεθοριακή αστυνομία για το 2012.
9. να ολοκληρώσει και να θεσπίσει τη στρατηγική για τη μετανάστευση με σαφή καθορισμό μέτρων για την ένταξη των πιο ευάλωτων ομάδων μεταναστών.
10. να ενισχύσει την ικανότητα μετάφρασης και αναθεώρησης του *κεκτημένου* έτσι ώστε αυτό το έργο να μπορεί να ολοκληρωθεί εγκαίρως για την ένταξη.

Επιπλέον, η Κροατία θα πρέπει να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στον τομέα της γεωργικής και της αγροτικής ανάπτυξης, ώστε να ολοκληρώσει την εναρμόνιση της νομοθεσίας περί άμεσων ενισχύσεων και της διαπίστευσης του οργανισμού πληρωμών για άμεσες ενισχύσεις το αργότερο μέχρι τα τέλη του 2012.

Με βάση την πρόσφατη ουσιαστική αναδιάρθρωση της δημόσιας διοίκησης, και τις πρόσθετες αρμοδιότητες που συνδέονται με την προσχώρηση στην ΕΕ, η Κροατία θα πρέπει να λάβει άμεσα μέτρα για την αντιμετώπιση των περιορισμών της διοικητικής ικανότητας που επισημαίνονται στη γενική έκθεση παρακολούθησης και να διασφαλίσει ότι δεν επηρεάζεται η ολοκλήρωση των προετοιμασιών για την προσχώρηση στην ΕΕ.

Οι κροατικές αρχές θα πρέπει να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για να διασφαλίσουν ότι η χώρα είναι πλήρως προετοιμασμένη για την προσχώρηση την 1<sup>η</sup> Ιουλίου 2013. Σ' αυτό περιλαμβάνεται η πλήρης μετάφραση του *κεκτημένου* εγκαίρως πριν από την προσχώρηση.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρακολουθεί την εκπλήρωση των δεσμεύσεων που έχει αναλάβει η Κροατία στο πλαίσιο των ενταξιακών διαπραγματεύσεων επικεντρώνομενη στα θέματα που επισημάνθηκαν στη γενική έκθεση παρακολούθησης και, εάν οι περιστάσεις το επιτρέπουν, να κάνει χρήση όλων των μέσων που είναι διαθέσιμα δυνάμει του άρθρου 36 της Πράξης Προσχώρησης.

Σύμφωνα με αυτό το άρθρο, η Επιτροπή θα υποβάλει τελική έκθεση παρακολούθησης σχετικά με τις προετοιμασίες για την προσχώρηση της Κροατίας την άνοιξη του 2013.

Η Κροατία θα συμμετάσχει ανεπίσημα στο ευρωπαϊκό εξάμηνο 2013, προκειμένου να της παρασχεθεί βοήθεια για να προετοιμαστεί για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής στην ΕΕ.

Αναμένεται από την Κροατία να συνεχίσει να διαδραματίζει ενεργό ρόλο στην περιφερειακή συνεργασία στα Δυτικά Βαλκάνια και ενθαρρύνεται να αντιμετωπίσει τα εκκρεμούντα ανοιχτά διμερή ζητήματα με τους γείτονές της.