



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 20.11.2012
COM(2012) 697 final

2012/0328 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om tillfälliga undantag från Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

Vid Internationella civila luftfartsorganisationens (ICAO) rådsmöte den 9 november 2012 gjordes stora framsteg i riktning mot målet om global reglering av utsläppen från luftfarten.

Detta förslag till beslut syftar till att ytterligare stärka denna positiva utveckling och öka chanserna för att ICAO:s generalförsamling 2013 med framgång kan utveckla en global marknadsbaserad åtgärd och anta en ram som underlättar medlemsstaternas tillämpning av marknadsbaserade åtgärder på den internationella luftfarten.

Beslutet skulle ”stanna klockan” genom att tillfälligt skjuta upp genomdrivandet av luftfartygsoperatörernas skyldigheter beträffande inkommande och utgående flygningar inom ramen för EU:s system för handel med utsläppsrätter (ETS). Detta förslag visar EU:s starka politiska engagemang för att underlätta och driva på ett framgångsrikt slutförande av dessa ICAO-förfaranden.

Beslutet, som innebär ett tillfälligt undantag från direktivet om handel med utsläppsrätter, är avsett att garantera att det inte vidtas åtgärder mot luftfartygsoperatörer som strider mot bestämmelser om rapportering och efterlevnad i direktivet som införs före den 1 januari 2014 för inkommande och utgående flygningar. Villkoret för detta är att de antingen inte har mottagit eller har återlämnat 2012 års gratistilldelning som beviljas för sådan verksamhet till eller från flygplatser utanför EU och nära sammanlänkade områden med ett gemensamt åtagande för att ta itu med klimatförändringen. Det vore lämpligt med en korrekt övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp från sådana flygningar, men inga påföljder för bristande efterlevnad kommer att tillämpas för utebliven rapportering av sådana utsläpp.

Direktivet fortsätter att gälla i sin helhet för flygningar mellan flygplatser i EU och nära sammanlänkade områden med ett gemensamt åtagande för att ta itu med klimatförändringen. Följaktligen måste alla luftfartygsoperatörer som genomfört luftfartsverksamhet som omfattas av direktivet mellan sådana flygplatser under 2011 och 2012 följa övervaknings-, kontroll- och rapporteringskraven. Senast den 30 april 2013 ska alla luftfartygsoperatörer som genomfört sådana flygningar under 2012 lämna tillbaka sina utsläppsrätter eller internationella utsläppsrättigheter för utsläpp från dessa flygningar.

Med hjälp av detta beslut ges det möjlighet för framsteg vid ICAO:s generalförsamling, som kommer att äga rum i september 2013. Om tydliga och tillräckliga framsteg görs vid ICAO:s generalförsamling kommer kommissionen att föreslå ytterligare lagstiftningsåtgärder. Artikel 25a i direktivet skulle möjliggöra ändringar av den luftfartsverksamhet som omfattas av krav som uppkommer efter den 1 januari 2014. Luftfartygsoperatörer som avser att trafikera flyglinjer till och från flygplatser i EU bör vara medvetna om att de, i avsaknad av sådana ändringar, är ansvariga för utsläpp från flygningar till och från sådana flygplatser från 2013 och framåt. Den gratistilldelning som görs i februari 2013 för 2013 års utsläpp omfattas också av potentiella ändringar om åtgärder vidtas i enlighet med artikel 25a.

Andra skyldigheter i fråga om sådana flygningar påverkas inte, och andelen utsläppsrätter som auktioneras ut ligger kvar på 15 % i enlighet med direktivet. Följaktligen kommer ett mindre antal utsläppsrätter för luftfart att auktioneras ut för 2012, vilket återspeglar det proportionellt lägre sammanlagda antalet tillstånd som är i cirkulation.

För att ge ytterligare impulser till internationella diskussioner och bibehålla EU:s ledarskap i denna process är det viktigt att Europaparlamentet och rådet snabbt når en överenskommelse

om detta förslag, helst till mars 2013. Kommissionen bekräftar att luftfartygsoperatörer som inte erhållit gratis tilldelning för 2012, eller har återlämnat sina gratisrättigheter, i väntan på att lagstiftningsprocessen slutförs inte behöver förvänta sig att kommissionen skulle komma att kräva att medlemsstaterna vidtar verkställighetsåtgärder mot dem avseende utsläpp från flyg till och från flygplatser utanför EU och nära sammanlänkade områden.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om tillfälliga undantag från Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Internationella civila luftfartsorganisationen har gjort betydande framsteg för att vid sin generalförsamling 2013 kunna anta en ram som underlättar medlemsstaternas tillämpning av marknadsbaserade åtgärder på utsläppen från internationell luftfart, och för att utveckla en global marknadsbaserad åtgärd.
- (2) I syfte att underlätta dessa framsteg och ge ytterligare drivkraft till diskussionerna är det lämpligt att skjuta upp genomdrivandet av sådana krav avseende flygningar till och från flygplatser utanför unionen och områden med nära ekonomiska förbindelser med unionen och som delar unionens åtagande att bekämpa klimatförändringarna¹, som införts före ICAO:s generalförsamling 2013 . Inga åtgärder bör därför vidtas mot luftfartygsoperatörer avseende krav som följer av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen² och som avser perioder före den 1 januari 2014 beträffande rapportering av verifierade utsläpp och för motsvarande återlämnande av utsläppsrätter från inkommande och utgående trafik till och från

¹ Inklusivt Eftaländerna, länder som har undertecknat ett anslutningsfördrag med unionen, och EES-ländernas territorier och besittningar.

² EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

sådana flygplatser. Luftfartygsoperatörer som vill fortsätta att uppfylla dessa krav bör ha rätt att göra det.

- (3) För att undvika en snedvridning av konkurrensen bör detta undantag endast tillämpas på luftfartygsoperatörer som antingen inte mottagit eller har återlämnat alla gratisrättigheter som de har tilldelats för sådana verksamheter under 2012. Av samma skäl bör sådana utsläppsrätter inte beaktas vid beräkning av rättigheter att använda internationella krediter inom ramen för direktiv 2003/87/EG.
- (4) Utsläppsrätter som inte utfärdats till sådana operatörer eller återlämnats bör annulleras. Antalet utsläppsrätter som auktioneras ut kommer att vara förenligt med artikel 3d.1 i direktiv 2003/87/EG,

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genom undantag från artikel 16 i direktiv 2003/87/EG ska medlemsstaterna inte vidta åtgärder mot luftfartygsoperatörer avseende krav som fastställs i artikel 12.2 a och artikel 14.3 i direktiv 2003/87/EG och som avser perioder före den 1 januari 2014 för trafik till eller från flygplatser i länder utanför EU som inte är medlemmar i Efta, EES-ländernas territorier och besittningar eller länder som undertecknat ett anslutningsfördrag med unionen, om sådana luftfartygsoperatörer inte under 2012 har tilldelats gratisrättigheter, eller, om de har tilldelats sådana utsläppsrätter, har återlämnat ett motsvarande antal utsläppsrätter till någon medlemsstat för annullering.

Artikel 2

Medlemsstaterna ska annullera alla utsläppsrätter för 2012 avseende flygningar till och från flygplatser som avses i artikel 1 som antingen inte har utfärdats eller, om de utfärdats, har återlämnats till den berörda medlemsstaten.

Artikel 3

Utsläppsrätter som annullerats i enlighet med artikel 2 ska inte beaktas vid beräkning av rättigheter att använda internationella krediter inom ramen för direktiv 2003/87/EG.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande