



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 24. 7. 2012
COM(2012) 409 final

2012/0200 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

ktorým sa Litovskej republike povoľuje predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

Dôvody a ciele návrhu

Podľa článku 395 smernice Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹ (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada, ktorá koná jednomyseľne na návrh Komisie, povoliť ktorémukoľvek členskému štátu uplatňovať osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť postup pri výbere dane alebo zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

Listom, ktorý Komisia zaevidovala 8. februára 2012, Litovská republika (ďalej len „Litva“) požiadala o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice o DPH.

O žiadosti predloženej Litvou Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom zo 4. apríla 2012. Listom z 11. apríla 2012 Komisia oznámila Litve, že má všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie danej žiadosti.

Všeobecný kontext

Litovská vláda požaduje predĺženie súčasného uplatňovania mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti, pokiaľ ide o dodávky dreva a dodávky tovarov a poskytovanie služieb zdaniteľnými osobami, ktoré sú v konkurznom konaní alebo reštrukturalizačnom konaní pod súdnym dohľadom.

Pokiaľ ide o dodávky dreva, Litva čelila tomu, že značný počet obchodníkov si neplnilo svoje povinnosti. Podniky pôsobiace v tomto odvetví sú bežne malopredajcovia a sprostredkovatelia, ktorí často zaniknú bez toho, aby odvedli daňovým úradom daň, ktorú vyfakturovali za svoje dodávky, pričom svojim zákazníkom nechajú platnú faktúru, ktorá ich oprávňuje na odpočet DPH.

Zdaniteľné osoby, ktoré sú v konkurznom konaní alebo reštrukturalizačnom konaní pod súdnym dohľadom, často DPH, ktorú im zákazníci zaplatili, neodvedli daňovým orgánom. Avšak nákupca, pokiaľ ide o obchodníka plniaceho si svoje povinnosti, by si stále mohol odpočítať DPH, ktorá mu bola vyfakturovaná.

Odchylne od všeobecného pravidla stanoveného v článku 193 smernice o DPH na základe mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti sa povinnosť zaplatiť DPH v prípade domácich transakcií prenáša na zákazníka (v prípade, že je zdaniteľnou osobou).

Toto odchyľujúce sa opatrenie bolo pôvodne povolené rozhodnutím Rady 2006/388/ES z 15. mája 2006² (zahŕňalo aj dodávky železného odpadu a šrotu a poskytovanie konštrukčných prác, na ktoré sa teraz vzťahuje článok 199 smernice o DPH). Uplatňovanie tohto odchyľujúceho sa opatrenia na dodávky dreva a dodávky tovaru a poskytovanie služieb

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Ú. v. EÚ L 150, 3.6.2006, s. 13–14.

zdaniteľnými osobami, ktoré sú v konkurznom konaní alebo reštrukturalizačnom konaní pod súdnym dohľadom, sa predĺžilo vykonávacím rozhodnutím Rady 2010/99/EÚ zo 16. februára 2010³.

Komisia usudzuje, že situácia, na ktorej sa zakladala pôvodná odchýlka, pretrváva. Litva tvrdí, že závery daňových vyšetrovaní preukázali účinnosť odchýlky tak v prípade dodávok dreva, ako aj dodávok tovaru a poskytovania služieb zdaniteľnými osobami, ktoré sú v konkurznom konaní alebo reštrukturalizačnom konaní pod súdnym dohľadom. Odchýlka by sa preto mala povoliť na ďalšie obmedzené obdobie.

V prípade, že Litva by uvažovala o ďalšom predĺžení tohto odchyľujúceho sa opatrenia na obdobie po roku 2015, Komisii by sa mala zároveň s uvedenou žiadosťou o predĺženie predložiť hodnotiaci správa, a to najneskôr 1. apríla 2015.

Existujúce ustanovenia v oblasti návrhu

Podobné odchýlky v súvislosti s článkom 193 smernice o DPH boli udelené iným členským štátom.

Súlad s ostatnými politikami a cieľmi Únie

Neuplatňuje sa.

2. VÝSLEDKY KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

Konzultácie so zainteresovanými stranami

Neopodstatnené.

Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

Posúdenie vplyvu

Návrh na rozhodnutie Rady sa zameriava na zjednodušenie postupu pri výbere dane a boj proti možnému úniku DPH alebo vyhýbaniu sa daňovej povinnosti, a má preto potenciálny pozitívny hospodársky vplyv.

Tento dosah bude v každom prípade obmedzený v dôsledku úzkeho rozsahu pôsobnosti danej odchýlky.

3. PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Zhrnutie navrhovaného opatrenia

³ Ú. v. EÚ L 45, 20.2.2010, s. 10–11.

Rozhodnutím sa Litve povoľuje, aby naďalej uplatňovala opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice o DPH, pokiaľ ide o využívanie mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v prípade dodávok dreva a v prípade dodávok tovaru a poskytovania služieb podnikmi, ktoré sú v konkurznom konaní alebo reštrukturalizačnom konaní pod súdnym dohľadom.

Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

Zásada subsidiarity

V súlade s článkom 395 smernice o DPH musí členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenia odchyľujúce sa od uvedenej smernice, získať povolenie od Rady, ktoré má podobu rozhodnutia Rady. Návrh je teda v súlade so zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z týchto dôvodov:

Toto rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na jeho vlastnú žiadosť a neukladá sa ním žiadna povinnosť.

Vzhľadom na obmedzený rozsah pôsobnosti odchýlky je osobitné opatrenie úmerné sledovanému cieľu.

Výber nástrojov

Podľa článku 395 smernice o DPH je výnimka od spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe povolenia Rady konajúcej jednomyseľne na návrh Komisie. Okrem toho je rozhodnutie Rady najvhodnejším nástrojom, pretože môže byť určené jednotlivým členským štátom.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet EÚ.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Doložka o preskúmaní/revízii/ukončení platnosti

Návrh obsahuje doložku o ukončení platnosti.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

ktorým sa Litovskej republike povoľuje predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 291 ods. 2,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty⁴, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Listom, ktorý Komisia zaevidovala 8. februára 2012, Litovská republika (ďalej len „Litva“) požiadala o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od ustanovení smernice 2006/112/ES, ktoré sa vzťahuje na osobu povinnú zaplatiť daň z pridanej hodnoty (ďalej len „DPH“) daňovým úradom.
- (2) V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice 2006/112/ES Komisia listom zo 4. apríla 2012 informovala ostatné členské štáty o žiadosti predloženej Litvou. Listom z 11. apríla 2012 Komisia oznámila Litve, že má k dispozícii všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie tejto žiadosti.
- (3) Rozhodnutím Rady 2006/388/ES z 15. mája 2006, ktorým sa Litovskej republike povoľuje uplatňovanie opatrenia odchyľne od článku 21 šiestej smernice 77/388/EHS o zosúladení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu⁵, sa Litve povolilo okrem iného zabezpečiť, aby povinnosť zaplatiť DPH za dodávky tovarov a poskytnutia služieb v prípade konkurzného konania alebo reštrukturalizačného konania pod súdnym dohľadom a v prípade dodávok dreva mal príjemca.
- (4) Vykonávacím rozhodnutím Rady 2010/99/EÚ zo 16. februára 2010, ktorým sa Litovskej republike povoľuje predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty⁶, sa uplatňovanie uvedeného odchyľujúceho sa opatrenia predĺžilo.

⁴ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

⁵ Ú. v. EÚ L 150, 3.6.2006, s. 13–14.

⁶ Ú. v. EÚ L 45, 20.2.2010, s. 10–11.

- (5) Daňové vyšetrovania a analýzy, ktoré vykonali litovské daňové orgány, poukázali na účinnosť predmetného odchyľujúceho sa opatrenia.
- (6) Komisia usudzuje, že právna a skutková situácia, ktorá opodstatňovala terajšie uplatňovanie predmetného odchyľujúceho sa opatrenia, sa nezmenila a naďalej pretrváva. Litve by sa preto malo povoliť uplatňovať toto opatrenie na ďalšie obmedzené obdobie.
- (7) V prípade, že Litva by uvažovala o ďalšom predĺžení tohto odchyľujúceho sa opatrenia na obdobie po roku 2015, Komisii by sa mala súčasne s uvedenou žiadosťou o predĺženie predložiť hodnotiaca správa, a to najneskôr 1. apríla 2015.
- (8) Daná odchýlka nebude mať negatívny vplyv na vlastné zdroje Európskej únie pochádzajúce z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Článok 2 rozhodnutia 2010/99/ES sa nahrádza týmto textom:

„Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho oznámenia.

Uplatňuje sa od 1. januára 2013 do 31. decembra 2015. Žiadosť o predĺženie opatrenia stanoveného v tomto rozhodnutí sa Komisii predloží najneskôr 1. apríla 2015 a doplní sa správou, ktorej súčasťou bude preskúmanie uplatňovania daného opatrenia.“

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Litovskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*