



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 24.7.2012
COM(2012) 409 final

2012/0200 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde¹ (hierna "de btw-richtlijn" genoemd) kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 8 februari 2012, heeft de Republiek Litouwen (hierna "Litouwen" genoemd) verzocht om een maatregel te mogen blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van de btw-richtlijn.

Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van de btw-richtlijn heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 4 april 2012 van het verzoek van Litouwen in kennis gesteld. Bij brief van 11 april 2012 heeft de Commissie Litouwen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

Algemene context

De Litouwse regering wil de verleggingsregeling die zij thans mag toepassen voor leveringen van hout en leveringen van goederen of diensten door belastingplichtigen die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure bevinden, verlengen.

Wat leveringen van hout betreft, heeft Litouwen moeten vaststellen dat een aanzienlijk aantal bedrijven zijn verplichtingen niet nakwam. Veelal gaat het hier om kleine wederverkopers en tussenpersonen, die vaak verdwijnen zonder de door hen in rekening gebrachte btw af te dragen, terwijl hun afnemers wel over een geldige factuur beschikken om de voorbelasting in aftrek te brengen.

Belastingplichtigen die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevonden, voldeden vaak niet de btw die zij van hun afnemers hadden ontvangen. Die afnemers konden evenwel nog altijd, conform de wet, een recht op aftrek van voorbelasting laten gelden.

Onder de verleggingsregeling wordt de (belastingplichtige) afnemer in afwijking van de algemene regel van artikel 193 van de btw-richtlijn bij binnenlandse transacties de tot voldoening van de btw gehouden persoon.

De machtiging voor deze derogatiemaatregel werd oorspronkelijk verleend bij Beschikking 2006/388/EG van de Raad van 15 mei 2006² (en gold ook voor leveringen van ferroresten en -afval en bouwwerkzaamheden, die thans onder artikel 199 van de btw-richtlijn vallen). De machtiging voor de toepassing van de derogatiemaatregel voor leveringen van hout en

¹ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

² PB L 150 van 3.6.2006, blz. 13-14.

leveringen van goederen of diensten door een belastingplichtige die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevindt, werd verlengd bij Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU van de Raad van 16 februari 2010³.

Naar de Commissie begrijpt, zijn de omstandigheden die de basis voor de oorspronkelijke derogatie vormden, nog steeds relevant. Volgens Litouwen blijkt uit de bevindingen van belastingonderzoeken dat de derogatie doeltreffend is voor zowel leveringen van hout als leveringen van goederen en diensten door belastingplichtigen die zich in een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevinden. De machtiging voor de derogatie moet derhalve voor een nieuwe beperkte periode worden verlengd.

Indien Litouwen een verdere verlenging van de derogatiemaatregel na 2015 alsnog noodzakelijk acht, dient het de Commissie uiterlijk op 1 april 2015 een evaluatieverslag tezamen met het desbetreffende verzoek om verlenging voor te leggen.

Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Aan andere lidstaten zijn soortgelijke derogaties met betrekking tot artikel 193 van de btw-richtlijn verleend.

Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie

Niet van toepassing.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Raadpleging van belanghebbende partijen

Niet relevant

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

Effectbeoordeling

Het voorstel voor een besluit van de Raad strekt ertoe de belastingheffing te vereenvoudigen en eventuele btw-fraude of -ontwijking te bestrijden, en kan bijgevolg een positief economisch effect sorteren.

Dit effect zal in ieder geval beperkt zijn gelet op de beperkte werkingssfeer van de derogatie.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Samenvatting van de voorgestelde maatregel

³ PB L 45 van 20.2.2010, blz. 10-11.

Machtiging van Litouwen tot verlenging van een maatregel die afwijkt van artikel 193 van de btw-richtlijn en voorziet in een verleggingsregeling ter zake van leveringen van hout en leveringen van goederen en diensten door bedrijven die zich in een insolventie- of reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht bevinden.

Rechtsgrondslag

Artikel 395 van de btw-richtlijn.

Subsidiariteitsbeginsel

Overeenkomstig artikel 395 van de btw-richtlijn moet een lidstaat die van die richtlijn afwijkende maatregelen wil treffen, daarvoor machtiging krijgen van de Raad in de vorm van een besluit van de Raad. Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel:

Dit besluit betreft een machtiging die wordt verleend aan een lidstaat op diens eigen verzoek, en houdt geen enkele verplichting in.

Gezien de beperkte werkingssfeer van de derogatie staat de bijzondere maatregel in verhouding tot het beoogde doel.

Keuze van instrumenten

Overeenkomstig artikel 395 van de btw-richtlijn kan slechts van de normale btw-regels worden afgeweken indien de Raad een lidstaat daartoe op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen machtigt. Een besluit van de Raad is het aangewezen instrument, omdat het tot individuele lidstaten kan worden gericht.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Evaluatie-/herzienings-/vervalbepaling

Het voorstel bevat een vervalbepaling.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 291, lid 2,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde⁴, en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 8 februari 2012, heeft de Republiek Litouwen (hierna "Litouwen" genoemd) verzocht om een maatregel te mogen blijven toepassen die afwijkt van de bepalingen van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de tot voldoening van de btw gehouden persoon.
- (2) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 4 april 2012 van het verzoek van Litouwen in kennis gesteld. Bij brief van 11 april 2012 heeft de Commissie Litouwen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (3) Bij Beschikking 2006/388/EG van de Raad van 15 mei 2006 waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 21 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting⁵ werd aan Litouwen onder meer toegestaan om ter zake van de levering van goederen en diensten in het kader van een insolventie- of een reorganisatieprocedure onder gerechtelijk toezicht en ter zake van de levering van hout de ontvanger aan te wijzen als de persoon die gehouden is tot voldoening van de verschuldigde btw.
- (4) Bij Uitvoeringsbesluit 2010/99/EU van de Raad van 16 februari 2010 waarbij de Republiek Litouwen wordt gemachtigd een maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel

⁴ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

⁵ PB L 150 van 3.6.2006, blz. 13-14.

van belasting over de toegevoegde waarde⁶ werd voornoemde derogatiemaatregel verlengd.

- (5) Uit de door de Litouwse belastingautoriteiten verrichte belastingonderzoeken en analyse is gebleken dat deze derogatiemaatregel doeltreffend is.
- (6) Naar de Commissie begrijpt, zijn de juridische en feitelijke omstandigheden die de rechtvaardiging vormden voor de huidige toepassing van de derogatiemaatregel, ongewijzigd en nog steeds relevant. Litouwen moet derhalve worden gemachtigd de maatregel gedurende een nieuwe beperkte periode toe te passen.
- (7) Indien Litouwen een verdere verlenging van de derogatiemaatregel na 2015 alsnog noodzakelijk acht, dient het de Commissie uiterlijk op 1 april 2015 een evaluatieverslag tezamen met het desbetreffende verzoek om verlenging voor te leggen.
- (8) De derogatiemaatregel heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Europese Unie uit de btw,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 2 van Besluit 2010/99/EU wordt vervangen door:

"Artikel 2

Dit besluit wordt van kracht op de dag van kennisgeving ervan.

Het is van toepassing van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2015. Een verzoek tot verlenging van de in dit besluit vervatte maatregel moet aan de Commissie worden voorgelegd uiterlijk op 1 april 2015, tezamen met een verslag waarin ook de toepassing van de maatregel is geëvalueerd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Litouwen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

⁶ PB L 45 van 20.2.2010, blz. 10-11.