



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 24.7.2012 г.
COM(2012) 409 final

2012/0200 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на Република Литва да удължи срока на прилагане на мярка за дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Основания и цели на предложението

В съответствие с член 395 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност¹ (наричана по-долу „Директивата за ДДС“) Съветът, произнасяйки се с единодушие по предложение на Комисията, може да разреши на всяка държава членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива с цел опростяване на процедурата за събиране на данъка или предотвратяване на определени форми на отклонение от данъчно облагане.

С писмо, заведено в Комисията на 8 февруари 2012 г., Република Литва (наричана по-долу „Литва“) поиска разрешение да продължи да прилага мярка за дерогация от член 193 от Директивата за ДДС.

В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС с писмо от 4 април 2012 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Литва искане. С писмо от 11 април 2012 г. Комисията уведоми Литва, че разполага с пълната информация, която смята за необходима за оценка на искането.

Общ контекст

Литовското правителство отправя искане за удължаване на срока на действащия понастоящем механизъм за самоначисляване във връзка с доставките на дървен материал и доставките от данъчно задължени лица в производство по несъстоятелност или в процедура по оздравяване.

Що се отнася до доставките на дървен материал, в Литва има значителен брой търговци, които не изпълняват своите задължения. Обикновено дружествата в този сектор са малки прекупвачи и посредници, които често изчезват, без да платят на данъчните органи данъка, който са начислили върху своите доставки, като същевременно предоставят на своите клиенти валидна фактура, даваща им право на приспадане на ДДС.

Данъчно задължените лица в производство по несъстоятелност или в процедура по оздравяване често не са платили на данъчните органи ДДС, който са получили от своите клиенти. Купувачът обаче може, като съвместен търговец, все пак да приспадне начисления ДДС.

Съгласно механизма за самоначисляване, чрез дерогация от общото правило, предвидено в член 193 от Директивата за ДДС, клиентът (в случай че е данъчно задължено лице) става отговорен за плащането на ДДС по вътрешните сделки.

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

Тази мярка за дерогация първоначално бе предоставена с Решение 2006/388/ЕО на Съвета от 15 май 2006 г.² (в което също така бяха включени доставките на отпадъци и отломки от чугун, желязо или стомана (скрап) и доставките на строителни работи, които понастоящем са обхванати от член 199 от Директивата за ДДС). Прилагането на мярката за дерогация за доставките на дървен материал и доставките от данъчно задължени лица в производство по несъстоятелност или в процедура по оздравяване бе продължено с Решение за изпълнение 2010/99/ЕС на Съвета от 16 февруари 2010 г.³

Комисията прави заключение, че обстоятелствата, на които се основава първоначалната дерогация, продължават да съществуват. Литва твърди, че резултатите от извършени данъчни разследвания показват, че дерогацията се е оказала ефективна както по отношение на доставките на дървен материал, така и по отношение на доставките от данъчно задължени лица в производство по несъстоятелност или в процедура по оздравяване. Следователно дерогацията следва да бъде предоставена за нов ограничен период от време.

В случай че Литва счете за необходимо по-нататъшно удължаване на действието на мярката за дерогация след 2015 г., заедно с искането за удължаване на Комисията следва да бъде представен и доклад за оценка не по-късно от 1 април 2015 г.

Съществуващи разпоредби в областта на предложението

Подобни дерогации във връзка с член 193 от Директивата за ДДС са предоставени на други държави членки.

Съвместимост с другите политики и цели на Съюза

Не се прилага.

2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Консултация със заинтересованите страни

Не е необходима.

Събиране и използване на експертни становища

Не бяха необходими външни експертни становища.

Оценка на въздействието

Предложението за решение на Съвета цели опростяване на процедурата по данъчно облагане и борба с възможно отклонение от облагане с ДДС и следователно има потенциално положително икономическо въздействие.

Във всички случаи въздействието ще бъде ограничено поради тесния обхват на дерогацията.

² ОВ L 150, 3.6.2006 г., стр. 13—14.

³ ОВ L 45, 20.2.2010 г., стр. 10—11.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Обобщение на предлаганите мерки

С решението на Литва се разрешава да продължи да прилага мярка за дерогация от член 193 от Директивата за ДДС във връзка с използването на механизма за самоначисляване по отношение на доставките на дървен материал и доставките на стоки и услуги от дружества, които са в производство по несъстоятелност или в процедура по оздравяване, обект на съдебно наблюдение.

Правно основание

Член 395 от Директивата за ДДС.

Принцип на субсидиарност

Съгласно член 395 от Директивата за ДДС държава членка, която желае да въведе мерки за дерогация от посочената директива, трябва да получи разрешение от Съвета, което се дава под формата на решение на Съвета. Следователно предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

Принцип на пропорционалност

Настоящото предложение е в съответствие с принципа на пропорционалност поради следните причини:

Решението засяга разрешение, дадено на държава членка по нейно собствено искане, и не представлява задължение.

Предвид ограничения обхват на дерогацията специалната мярка е пропорционална на преследваната цел.

Избор на инструменти

По силата на член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено след разрешение от Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Освен това, поради факта, че може да бъде предназначено за отделни държави членки, най-подходящият инструмент е решение на Съвета.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. НЕЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ

Преглед/Преразглеждане/Клауза за изтичане на срока на действие

Предложението включва клауза за изтичане на срока на действие.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на Република Литва да удължи срока на прилагане на мярка за дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 291, параграф 2 от него,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност⁴, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С писмо, заведено в Комисията на 8 февруари 2012 г., Република Литва (наричана по-долу „Литва“) поиска разрешение да продължи да прилага мярка за дерогация от разпоредбите на Директива 2006/112/ЕО, отнасяща се до лицето, отговорно за плащането на данъка върху добавената стойност (ДДС) на данъчните органи.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2 от Директива 2006/112/ЕО с писмо от 4 април 2012 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Литва искане. С писмо от 11 април 2012 г. Комисията уведоми Литва, че разполага с пълната информация, която смята за необходима, за да разгледа искането.
- (3) С Решение 2006/388/ЕО на Съвета от 15 май 2006 г. за даване на разрешение на Република Литва да въведе мярка за дерогация от член 21 от Шеста директива 77/388/ЕИО за хармонизирането на законодателствата на държавите членки относно данъците върху оборота⁵ на Литва се разрешава, наред с другото, да посочи получателя като платец на ДДС, дължим за доставката на стоки и услуги в случай на производство по несъстоятелност или процедура по оздравяване, подлежаща на съдебен надзор, както и за доставката на дървен материал.
- (4) С Решение за изпълнение на Съвета 2010/99/ЕС от 16 февруари 2010 г. за разрешаване на Република Литва да удължи срока на прилагането на мярка за

⁴ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 150, 3.6.2006 г., стр. 13—14.

дерогация от член 193 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност⁶ срокът за прилагането на споменатата мярка за дерогация се удължава.

- (5) Данъчните разследвания и анализът, извършени от литовските данъчни органи, показва ефективността на въпросната мярка за дерогация.
- (6) Комисията стига до заключението, че правната и фактическата ситуация, която е наложила необходимостта от прилагането понастоящем на въпросната мярка за дерогация, не се е променила и продължава да съществува. Следователно на Литва следва да се предостави разрешение да прилага мярката за допълнителен ограничен период от време.
- (7) В случай че Литва счете за необходимо по-нататъшно удължаване на действието на мярката за дерогация след 2015 г., заедно с искането за удължаване на Комисията следва да бъде представен и доклад за оценка не по-късно от 1 април 2015 г.
- (8) Дерогацията няма да окаже отрицателно въздействие върху собствените ресурси на Европейския съюз, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Член 2 от Решение 2010/99/ЕС се заменя със следното:

„Член 2

Настоящото решение поражда действие в деня на нотификацията му.

То се прилага от 1 януари 2013 г. до 31 декември 2015 г. Всяко искане за удължаване на срока на действие на мярката, предвидена в настоящото решение, се представя на Комисията не по-късно от 1 април 2015 г., и се придружава от доклад, който включва преглед на прилагането на посочената мярка.“

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република Литва.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

⁶ ОВ L 45, 20.2.2010 г., стр. 10—11.