



Comisión
Europea

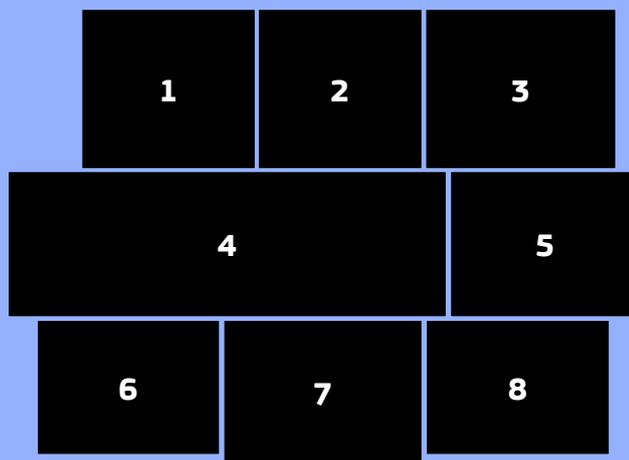
La UE



en 2022

INFORME GENERAL SOBRE LA ACTIVIDAD
DE LA UNIÓN EUROPEA

En la cubierta



1. Un hombre lleva a una niña a hombros y observa un parque eólico. (© Adobe Stock).
2. Bomberos polacos ayudan a combatir los incendios forestales en Hostens (Francia), 14 de agosto de 2022.
3. Una madre joven habla sobre el futuro de Europa mientras sostiene a su bebé, que nació durante la conferencia, Estrasburgo (Francia), 30 de abril de 2022.
4. Unos ciudadanos participan en una manifestación de apoyo a Ucrania, Bruselas (Bélgica), 8 de marzo de 2022.
5. Visita de Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (izquierda), a Ucrania, donde se reunió con Volodímir Zelenski, presidente de Ucrania, Kiev (Ucrania), 15 de septiembre de 2022.
6. De izquierda a derecha: Charles Michel, presidente del Consejo Europeo; Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Joe Biden, presidente de los Estados Unidos, en la Cumbre del G-7, Krún (Alemania), 26 de junio de 2022.
7. Separación técnica de estructuras de chips en una fundición de semiconductores, Dresde (Alemania), 8 de febrero de 2022.
8. Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (izquierda), en su reunión con Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo (derecha), y Christine Lagarde, presidenta del Banco Central Europeo, Estrasburgo (Francia), 14 de febrero de 2022.

La UE en 2022

INFORME GENERAL SOBRE LA ACTIVIDAD DE LA UNIÓN EUROPEA

Publicado de acuerdo con el artículo 249, apartado 2,
del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea

Encontrará una versión interactiva de esta publicación, con enlaces al contenido en línea y disponible en formato PDF y HTML, en la siguiente dirección: <http://europa.eu/general-report/es>

La UE en 2022 — Informe General sobre la actividad de la Unión Europea

Comisión Europea
Dirección General de Comunicación
Servicio Editorial y Comunicación
1049 Bruxelles/Brussel
BELGIQUE/BELGIË

La UE en 2022 — Informe General sobre la actividad de la Unión Europea fue adoptado por la Comisión Europea el 21 de febrero de 2023 con el número C(2023) 1112/3.

Print	ISBN 978-92-76-61876-8	ISSN 1608-7240	doi:10.2775/434087	NA-AD-23-001-ES-C
PDF	ISBN 978-92-76-61854-6	ISSN 1977-3447	doi:10.2775/663684	NA-AD-23-001-ES-N
HTML	ISBN 978-92-76-61787-7	ISSN 1977-3447	doi:10.2775/904237	NA-AD-23-001-ES-Q

La Comisión Europea no es responsable de las consecuencias que pudieran derivarse de la reutilización de esta publicación.

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2023



© Unión Europea, 2023

La política de reutilización de los documentos de la Comisión Europea se rige por la Decisión 2011/833/UE de la Comisión, de 12 de diciembre de 2011, relativa a la reutilización de los documentos de la Comisión (DO L 330 de 14.12.2011, p. 39).

Salvo que se indique otra cosa, la reutilización del presente documento está autorizada en virtud de una licencia Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Esto significa que se permite la reutilización siempre que la fuente esté adecuadamente identificada y se indique cualquier cambio.

Para cualquier uso o reproducción de elementos que no sean propiedad de la Unión Europea, podrá ser necesario solicitar la autorización directamente de los respectivos titulares de derechos.

DERECHOS DE AUTOR

Todas las fotografías © Unión Europea, salvo que se indique lo contrario.

Prólogo



Ursula von der Leyen

Presidenta de la Comisión
Europea

2022 fue un momento decisivo para Europa. Fue el año en que Rusia invadió Ucrania de manera brutal, pero también el año en que los ucranianos plantaron cara al agresor e inspiraron a todo un continente con su valentía. Fue el año en que los ciudadanos europeos acogieron a millones de refugiados de guerra ucranianos en sus hogares, escuelas y corazones. Fue el año en que nuestra Unión se impuso y defendió en bloque los valores europeos: que la libertad y la dignidad humana no tienen precio, y que la democracia y la paz deben defenderse.

Sabemos que las acciones valen más que las palabras. Así, cuando los tanques rusos entraron en Ucrania, actuamos de manera inmediata, con unidad, fuerza y resolución. La Unión y sus socios impusieron sanciones sin precedentes a Rusia y a los cómplices de su guerra imperialista. Toda la Unión se solidarizó con Ucrania, prestando al país apoyo humanitario, financiero y militar. Los Estados miembros vecinos abrieron sus fronteras a los ucranianos que huían de la guerra, proporcionándoles refugio, asistencia médica y la posibilidad de trabajar, así como plazas en las aulas para sus hijos. La Unión tomó la decisión histórica de conceder a Ucrania el estatuto de país candidato a la adhesión. Hoy, una vez más, Europa significa futuro.

El año pasado, la Unión demostró que, si actuamos juntos y con ambición, podemos superar grandes desafíos. Rusia no solo libró una guerra contra Ucrania, sino también contra la energía y la economía europeas. Con REPowerEU, queremos poner fin a nuestra dependencia de los combustibles fósiles rusos en un tiempo récord. En los primeros ocho meses de guerra, conseguimos sustituir más del 80 % del gas de gasoducto ruso, llenamos nuestras reservas de almacenamiento de gas a unos niveles sin precedentes (más del 95 % en noviembre), redujimos nuestro consumo de gas un 20 % entre agosto y noviembre (en comparación con los cinco años anteriores), y aumentamos el despliegue de energías renovables en más de un 40 %. Incluso en tiempos de crisis, la Unión se mantuvo firme en sus objetivos climáticos. Hemos reafirmado nuestra promesa de dejar una Europa mejor para la próxima generación.

En 2022, nuestro plan de recuperación NextGenerationEU también comenzó a financiar proyectos ecológicos y digitales sobre el terreno, en ámbitos tan variados como la energía eólica marina, los trenes eléctricos, los servicios públicos digitales o los hospitales eficientes desde el punto de vista energético. Para aprovechar este impulso y el éxito del Año Europeo de la Juventud, hemos hecho de 2023 el Año Europeo de las Competencias. Estamos reuniendo a los trabajadores, la industria, los interlocutores sociales, los proveedores de formación y las autoridades nacionales, regionales y locales para dar prioridad a la educación, la formación profesional, el reciclaje profesional y la mejora de las capacidades. Tenemos que reducir el desempleo juvenil y lograr que más mujeres accedan al mercado laboral, para

así poder aprovechar al máximo el potencial de Europa. Porque son las personas y sus conocimientos quienes impulsan los cambios positivos.

Durante el próximo año seguiremos haciendo que nuestras democracias y economías sean más resilientes, que nuestras industrias sean más competitivas, que nuestras sociedades sean más justas y que nuestras asociaciones con el resto del mundo sean más sólidas. En las páginas siguientes descubrirás todos los avances que hemos logrado a este respecto en 2022.

¡Larga vida a Europa!

Ursula von der Leyen

Índice



1

Respuesta
de la UE a la
agresión
militar de
Rusia contra
Ucrania

página 8

2

Garantizar
una energía
segura,
asequible
y sostenible

página 22



3

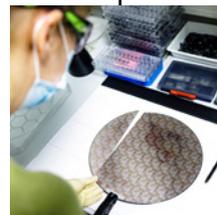
Crear una Europa
más verde
y climáticamente
neutra

página 31

4

Una Europa
adaptada a la
era digital

página 46

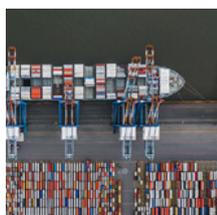


5

Protección
de las
personas
y las
libertades

página 59





6

Fortalecimiento de la economía

página 69



8

Promover los intereses y valores europeos en el mundo

página 100

7

Construir una Europa justa y social

página 85



9

Evolución institucional

página 116





1. Respuesta de la UE a la agresión militar de Rusia contra Ucrania

↑
Unos ucranianos cruzan un camino improvisado a lo largo de un puente destruido mientras los residentes siguen huyendo de la ciudad, Irpin (Ucrania), 8 de marzo de 2022.

Introducción

En 2022, justo cuando la economía mundial empezaba a recuperarse de la pandemia de COVID-19, el mundo se vio enfrentado a una nueva crisis geopolítica. El 24 de febrero de 2022, casi ocho años después de la anexión ilegal de Crimea y Sebastopol, Rusia inició una guerra de agresión contra Ucrania, devastando a su población; desde entonces, la trágica pérdida de vidas humanas y la destrucción no han hecho sino aumentar. Además de crear una crisis humanitaria sin precedentes, las acciones de Rusia también desencadenaron la peor crisis energética en Europa desde los años setenta del siglo pasado. Esto también dio lugar a una subida de los precios de los alimentos en todo el mundo, lo que agravó aún más la inseguridad alimentaria en el mundo.

La Unión Europea respondió de forma unida, decidida e inmediata. Los veintisiete Estados miembros y sus socios de todo el mundo condenaron esta guerra de agresión no provocada e injustificada, actuando con rapidez y contundencia para aislar económicamente a Rusia e imponiéndole sanciones severas destinadas a frustrar su capacidad para financiar la guerra.

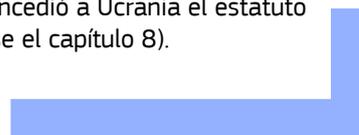
La UE intensificó su ayuda política, humanitaria y financiera a Ucrania, demostrando así su apoyo inquebrantable al país. También adoptó la medida excepcional de activar, por primera vez, la Directiva de protección temporal, con el fin de proporcionar protección inmediata a los millones de ucranianos que se habían visto obligados a huir de sus hogares.

Al mismo tiempo, la UE movilizó todos sus medios para apoyar a los Estados miembros en su respuesta a las consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y a la afluencia masiva de refugiados hacia los países vecinos.

La guerra de agresión de Rusia también provocó cambios en la arquitectura de seguridad europea. En marzo, la UE adoptó la Brújula Estratégica para reforzar la posición de la UE en materia de seguridad y defensa de aquí a 2030 (véase el capítulo 8).

Además, la Comisión Europea puso en marcha REPowerEU, un plan innovador para ayudar a poner fin a la dependencia de la UE de los combustibles fósiles rusos (véase el capítulo 2).

Tras la decisión histórica del Consejo Europeo de junio de 2022, la UE concedió a Ucrania el estatuto de país candidato (véase el capítulo 8).



Solidaridad con Ucrania

Una respuesta inmediata y unida

La UE reaccionó rápidamente a la agresión militar de Rusia contra Ucrania. En un verdadero espíritu de solidaridad compartido con sus Estados miembros, la UE adoptó en 2022 más de doscientas medidas en respuesta a la invasión. Su respuesta se organizó en tres ejes: aislar a Rusia y pedirle responsabilidades por la guerra de agresión, la invasión y las violaciones del Derecho internacional humanitario, incluidos los crímenes de guerra; imponer un conjunto de

sanciones sin precedentes diseñado para provocar graves consecuencias en la economía rusa y frustrar la capacidad del país para continuar la guerra de agresión, y proporcionar un amplio apoyo a Ucrania. La UE también dejó de colaborar con las autoridades rusas, al tiempo que siguió prestando apoyo a la sociedad civil, los defensores de los derechos humanos y los medios de comunicación independientes.



↑

De izquierda a derecha: Andrzej Duda, presidente de Polonia; Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Hugh Evans, cofundador y director general de Global Citizen, en la conferencia mundial de donantes «Stand Up for Ukraine», Palacio Belvedere, Varsovia (Polonia), 9 de abril de 2022.

En abril, el mundo se unió en solidaridad para recaudar 9 100 millones de euros para las personas que huyen de la invasión rusa. Esa cantidad incluía 1 000 millones de euros del presupuesto de la UE y otros 1 000 millones de euros del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. En respuesta a un llamamiento del presidente de Ucrania, Volodímir Zelenski, la Comisión Europea y el Gobierno canadiense organizaron, en colaboración con la organización internacional de defensa de la ciudadanía Global Citizen, la campaña y la conferencia de donantes «Stand Up for Ukraine» (En pie por Ucrania). En reconocimiento a la generosidad del pueblo polaco con los refugiados, la conferencia de donantes se celebró en Varsovia (Polonia), con la participación del presidente polaco Andrzej Duda.

En el marco del enfoque «Equipo Europa», la UE, sus Estados miembros y sus instituciones financieras habían movilizado juntos para finales de 2022 cerca de 50 000 millones de euros en apoyo global a Ucrania, lo que constituye una clara expresión de la solidaridad continua de la UE con el pueblo ucraniano. Esto incluye un paquete de apoyo sin precedentes de hasta 18 000 millones de euros en forma de préstamos favorables, en el que la Comisión, en nombre de la UE, toma prestados los fondos en los mercados internacionales de capitales y los devuelve en cuotas regulares en 2023.

Con esta ayuda financiera, Ucrania podrá hacer frente a sus acuciantes necesidades de financiación a corto plazo y mantener funciones estatales esenciales, garantizar la estabilidad macroeconómica y restablecer las infraestructuras críticas destruidas por la guerra de agresión de Rusia. Para cubrir la totalidad del déficit de financiación de Ucrania, sería necesario que otros socios internacionales proporcionaran también su apoyo.

Apoyo global a Ucrania movilizado en 2022

- **19 700 millones de euros** en asistencia financiera, apoyo presupuestario y ayuda humanitaria a cargo del presupuesto de la UE, y también facilitados directamente por los Estados miembros de la UE.
- Paquete de **18 000 millones de euros** para apoyar la economía de Ucrania.
- **3 100 millones de euros** para asistencia militar en el marco del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz y alrededor de **7 000 millones de euros** directamente por parte de los Estados miembros de la UE (*).

(*) El apoyo proporcionado por el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz y el apoyo directo de los Estados miembros no forman parte del presupuesto de la UE.

Medidas clave adoptadas en 2022 para ayudar a las empresas y los ciudadanos ucranianos a beneficiarse del mercado único de la UE



El corredor de solidaridad entre la UE y Ucrania proporcionó nuevas rutas logísticas para conectar Ucrania con socios comerciales mundiales a través del transporte ferroviario, las carreteras y las vías navegables interiores. Se ha convertido en una fuente de apoyo para la economía ucraniana, ya que ha permitido que los agricultores y las empresas ucranianas recuperen más de 15 000 millones de euros en ingresos indispensables y ha ayudado a Ucrania a exportar sus productos, sobre todo cereales, para garantizar la seguridad alimentaria en los países en desarrollo (véase el capítulo 8). También permitió a Ucrania importar lo que necesitaba, desde ayuda humanitaria hasta alimentación animal y fertilizantes.



La Plataforma para la Resiliencia de la Cadena de Suministro y la Plataforma de Oportunidades para las Empresas en el marco del corredor de solidaridad entre la UE y Ucrania ayudaron a las empresas ucranianas y europeas a afrontar las perturbaciones de las cadenas de suministro internacionales y a encontrar soluciones para la exportación de los productos agrícolas de Ucrania.



Con el objetivo de mejorar las conexiones de transporte con la UE, se ampliaron los corredores europeos de transporte para incluir a Moldavia y Ucrania. Ambos países tendrán acceso al Mecanismo «Conectar Europa», del que pueden servirse para apoyar proyectos transfronterizos destinados a eliminar los cuellos de botella.

Los acuerdos de la UE con Moldavia y Ucrania también ayudarán a facilitar el transporte transfronterizo de mercancías.



Las nuevas normas garantizaron que todas las importaciones ucranianas pudieran entrar en la UE libres de derechos y contingentes. Se suspendieron todas las restricciones comerciales impuestas a Ucrania antes de la guerra, como las medidas antidumping y de salvaguardia.



Las orientaciones comunes permitieron a las autoridades de los Estados miembros garantizar un reconocimiento rápido, justo y flexible de las cualificaciones profesionales para las personas que huían de Ucrania.



Las nuevas normas permitieron a los ucranianos que huyeron a la UE seguir utilizando sus permisos de conducción ucranianos en la UE y flexibilizaron los requisitos para los conductores profesionales.



Las redes eléctricas de Moldavia y Ucrania se sincronizaron con la red eléctrica continental europea. Ucrania también se beneficiará de la compra conjunta de gas, gas natural licuado e hidrógeno por parte de la UE (véase el capítulo 2).



Los operadores de la UE y de Ucrania ofrecieron a los refugiados la posibilidad de hacer llamadas y usar internet a un coste asequible o de manera gratuita, así como tarjetas SIM gratuitas con servicios móviles a los ucranianos en Europa.



La UE movilizó 25 millones de euros para aumentar la resiliencia cibernética y digital de Ucrania como parte del paquete de emergencia de 330 millones de euros.

Sanciones de la UE

Desde marzo de 2014, la UE ha impuesto sanciones contra Rusia de manera progresiva, inicialmente en respuesta a la anexión ilegal de Crimea y Sebastopol y a la desestabilización deliberada de Ucrania.

El 23 de febrero de 2022, la UE amplió las sanciones en respuesta al reconocimiento oficial de Rusia de las zonas de las provincias ucranianas de Donetsk y Luhansk no controladas por el Gobierno y a la orden de entrada de las fuerzas armadas rusas en dichas zonas. Tras el 24 de febrero, en respuesta a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y a la anexión ilegal de otros cuatro territorios ucranianos a raíz de falsos referendos, la UE impuso más sanciones. A finales de 2022 se había adoptado un total de nueve paquetes de medidas restrictivas..

Además de aumentar a más de 1 500 el número total de personas y entidades rusas incluidas en la lista de sanciones, la UE adoptó medidas sin precedentes, que abarcaban una amplia gama de sectores económicos, desde el comercio, el transporte y la tecnología hasta la energía, la defensa y las finanzas. Todo ello con el objetivo de imponer graves repercusiones a Rusia por sus acciones y de disminuir su capacidad de continuar con la agresión durante mucho tiempo. Por ejemplo, la UE restringió la exportación de tecnologías y bienes clave a Rusia y prohibió la importación de bienes que generaban importantes ingresos para el país.

La UE también redujo el acceso de Rusia a los mercados de capitales de la UE, por ejemplo imponiendo inmovilizaciones de activos y una prohibición de financiación a varios bancos rusos, excluyendo a determinados bancos de la red SWIFT, y limitando el acceso a infraestructuras cruciales de los mercados financieros. La prohibición impuesta a las transacciones con el Banco Central de Rusia significa que este ya no puede acceder a los activos que ha almacenado en bancos centrales e instituciones privadas de la UE.

Apoyo de los ciudadanos a la respuesta que ha dado la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania

Las medidas adoptadas por la UE en respuesta a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania recibieron el firme apoyo de los ciudadanos. Por ejemplo, los europeos mostraron su firme apoyo a la prestación de ayuda humanitaria (el 88 %) y a la acogida de las personas que huían de la guerra (el 82 %). Cuando se realizó la encuesta, siete de cada diez europeos se mostraron a favor de imponer sanciones económicas al Gobierno ruso, así como a determinadas empresas y ciudadanos rusos (el 71 %), y también a favor de enviar ayuda financiera a Ucrania (el 70 %).

Fuente: Eurobarómetro Flash 514, diciembre de 2022.

La UE también prohibió que los medios de comunicación rusos de propiedad estatal pudieran emitir sus contenidos en la UE, a fin de contrarrestar la difusión de información errónea y la desinformación. Además, la UE cerró su espacio aéreo y sus puertos a aeronaves y buques rusos, respectivamente, e impuso una prohibición a los operadores rusos de transporte por carretera. Otras medidas incluían la prohibición de la importación marítima de petróleo crudo procedente de Rusia, un límite global de los precios del petróleo acordado con los socios del G-7 y una prohibición de importación de carbón ruso en todas sus formas.

Las sanciones impuestas por la UE y los países de todo el mundo han empezado a debilitar la base económica de Rusia, privando al país de tecnologías y mercados críticos y limitando su capacidad para librar la guerra. Se espera que el crecimiento económico futuro de Rusia sea significativamente más lento que en otros mercados emergentes, economías en desarrollo y economías avanzadas.

Medidas financieras



- Prohibición de la prestación de servicios de mensajería financiera (en particular de SWIFT) a diez bancos rusos
- Restricciones al acceso de Rusia a los mercados financieros y de capitales de la UE
- Prohibición de las transacciones con el Banco Central de Rusia y el Banco de Desarrollo Regional ruso
- Prohibición del suministro de billetes denominados en euros a Rusia
- Prohibición de las transacciones con entidades públicas rusas
- Prohibición de la prestación de servicios de calificación crediticia a entidades rusas
- Prohibición de la prestación de carteras de criptoactivos

Ninguna de las sanciones adoptadas por la UE contra Rusia ha abordado el comercio de productos agrícolas y alimentarios entre Rusia y países no pertenecientes a la UE, ni ha impedido el suministro de equipos médicos o medicamentos a la población en general.

Medidas diplomáticas

Suspensión de las disposiciones sobre la facilitación de visados para diplomáticos, funcionarios y empresarios rusos

Paralelamente, el régimen de sanciones de la UE en relación con Bielorrusia se amplió en respuesta a la participación del país en la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. Se trata de una serie de medidas financieras, económicas y comerciales. Las sanciones económicas impuestas a Bielorrusia cubrieron alrededor del 60 % de todas las exportaciones bielorrusas a la UE. Dado que las sanciones entraron en vigor en marzo y permanecieron vigentes hasta finales de 2022, las exportaciones bielorrusas a la UE disminuyeron un 65 % en comparación con el mismo período del año anterior. Cuatro bancos bielorrusos quedaron excluidos del sistema SWIFT.

La Comisión Europea creó el grupo de trabajo «Inmovilización y Decomiso» para garantizar la

Restricciones a los medios de comunicación

Suspensión de la radiodifusión en la UE para los medios rusos de propiedad estatal.

- | | |
|---------------------------|----------------|
| → Sputnik | → NTV/NTV Mir |
| → Russia Today | → Pervyi Kanal |
| → RTR Planeta | → Rossiya 1 |
| → Russia 24 | → REN TV |
| → TV Centre International | |

aplicación eficaz de las sanciones de la UE contra las personas y empresas rusas y bielorrusas incluidas en la lista y para explorar los posibles vínculos entre sus activos y la actividad delictiva. A finales de 2022, la UE había congelado más de 20 000 millones de euros en activos rusos.

En noviembre, el Consejo de la Unión Europea acordó ampliar la lista de «delitos de la UE» establecida en el artículo 83, apartado 1, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea para incluir en ella la vulneración de las sanciones de la UE. A raíz de la decisión, la Comisión propuso una Directiva relativa a la definición de las infracciones penales y las sanciones por la vulneración de las sanciones de la UE.

Lucha contra la desinformación

En 2022, la UE siguió trabajando en el desarrollo de herramientas para imponer costes políticos, económicos y de reputación a los autores de manipulaciones de la información e injerencias perjudiciales, en particular aquellos que buscan influir en las elecciones y los entornos mediáticos abiertos.

La labor del Servicio Europeo de Acción Exterior incluyó el seguimiento, el análisis y la exposición de la manipulación de la información y la desinformación por parte del Gobierno ruso mediante el refuerzo de la comunicación y a través del sitio web [EUvsDisinfo](#).

La UE amplió su apoyo directo a los esfuerzos de comunicación estratégica de Ucrania y colaboró estrechamente con socios internacionales y afines, en particular el G-7 y la OTAN, para reprimir la propaganda bélica. La red de la Comisión contra la desinformación supervisó y analizó discursos falsos y recomendó acciones y discursos alternativos en informes semanales elaborados por la Comisión.



La UE colabora estrechamente con las plataformas en línea y otras partes interesadas pertinentes para combatir la propagación de la desinformación.

Desde 2018, el Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación ha servido de herramienta para que los agentes pertinentes del sector acuerden normas de autorregulación para combatir la desinformación. En junio de 2022, treinta y cuatro signatarios (las principales plataformas en línea, las emergentes y especializadas, las partes interesadas del sector de la publicidad, los verificadores de datos y las organizaciones de investigación y de la sociedad civil) firmaron una versión reforzada del Código. El objetivo del Código revisado es reducir los incentivos financieros para quienes difunden desinformación, garantizar la transparencia de la publicidad política y empoderar a la comunidad de verificación de datos.

Abordar la crisis humanitaria

Desde el inicio de la guerra de agresión de Rusia, las necesidades humanitarias en Ucrania han aumentado hasta niveles sin precedentes. A finales de 2022, más de 13 millones de personas habían recibido ayuda humanitaria en el país. Del importe total de la asistencia financiera concedida a Ucrania, la ayuda humanitaria incluía 485 millones de euros asignados a programas de ayuda humanitaria en apoyo de los civiles afectados por el conflicto armado en Ucrania y 38 millones de euros para Moldavia, que también se vio gravemente afectada por la guerra. La financiación humanitaria de la UE proporcionó un apoyo vital, incluido el acceso a bienes y servicios básicos, como la educación, la asistencia sanitaria y los alimentos. Se destinaron 200 millones de euros adicionales para ayudar a las personas desplazadas en Ucrania.

La prioridad principal de la UE era proteger a la población civil ucraniana. En colaboración con las autoridades ucranianas de protección civil, la Comisión inició la operación más grande y compleja de su historia en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión para garantizar la prestación de la ayuda no monetaria más urgente a Ucrania y a los países vecinos y la evacuación segura de quienes huían del conflicto armado. A finales de año, el valor de las casi 78 000 toneladas de asistencia proporcionada por los Estados miembros de la UE y los países no pertenecientes a la UE que contribuyen al Mecanismo, junto con la asistencia procedente de las reservas rescEU, ascendía a alrededor de 500 millones de euros.

↓
Janez Lenarčič, comisario europeo de Gestión de Crisis, en el centro, asiste a una operación de evacuación sanitaria en el aeropuerto de Rzeszów (Polonia), 10 de junio de 2022.



↑
El primer avión de evacuación sanitaria de rescEU entra en servicio para ayudar a trasladar a pacientes ucranianos, Rzeszów (Polonia), 22 de marzo de 2022.

La Comisión, junto con los Estados miembros y la Oficina Regional para Europa de la Organización Mundial de la Salud, creó centros de triaje en la frontera con Ucrania y en los Estados miembros más afectados, para acelerar la reubicación y los traslados médicos. Al inicio de la guerra, los operadores de transporte europeos intervinieron para ofrecer a los refugiados procedentes de Ucrania transporte gratuito a los países europeos.

El Mecanismo de Protección Civil de la Unión coordinó las evacuaciones médicas a países de la UE y a Noruega de pacientes civiles y militares ucranianos que necesitaban tratamiento continuado o asistencia médica urgente. La Comisión creó centros logísticos para canalizar la ayuda europea y apoyar a los socios humanitarios sobre el terreno. Algunos de ellos fueron los centros médicos establecidos en Jasionka (Polonia), Iași (Rumanía) y Košice (Eslovaquia), destinados a garantizar la

evacuación segura de los pacientes y prepararse para recibir una gran afluencia de pacientes en países limítrofes con la UE. Las operaciones de evacuación se realizaron con el nuevo avión de evacuación sanitaria rescEU, financiado por la UE y gestionado por Noruega. A finales de año, más de 1 670 pacientes habían sido trasladados a hospitales de 19 países europeos.

En lo que supuso una demostración ejemplar de la solidaridad europea con Ucrania y su pueblo, los veintisiete Estados miembros, junto con Macedonia del Norte, Noruega y Turquía, ofrecieron ayuda a Ucrania en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión a lo largo del año. Se creó una reserva adicional de artículos necesarios urgentemente, como equipos médicos y refugios temporales, para centralizar los artículos donados por empresas privadas.

Ayuda para salvar vidas en Ucrania



30 países ofrecieron su ayuda

Se donaron más de **77 500** toneladas de ayuda no monetaria



1 260 generadores de energía eléctrica

1 105 transformadores

185 ambulancias

125 camiones de bomberos



129 vehículos pesados

33 puentes de barcas y puentes Bailey



→

Kadri Simson, comisaria europea de Energía (izquierda), y Herman Haluschenko, ministro de Energía de Ucrania, en el centro de Kiev (Ucrania), 1 de noviembre de 2022.



La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania también puso a prueba los sistemas sanitarios de los Estados miembros, que prestaron asistencia sanitaria a las personas desplazadas a la UE. En virtud de un acuerdo con la UE, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja pudo prestar asistencia en materia de salud mental y emocional a las personas desplazadas en Ucrania, en la UE y en los países del Espacio Económico Europeo.

La Agencia Europea de Medicamentos y la Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias de la Comisión supervisaron de cerca los suministros de medicamentos y equipos médicos importantes, incluidas las vacunas infantiles y las vacunas para otras enfermedades infecciosas, para evitar posibles problemas en la cadena de suministro. También se prestó apoyo adicional a los Estados miembros que acogían a refugiados, mediante la vigilancia de distintos patógenos en las aguas residuales. La Comisión coordinó estas acciones con socios internacionales como la Organización Mundial de la Salud.

El ataque persistente y deliberado por parte de Rusia a la infraestructura energética ucraniana afectó gravemente al sistema energético del país. La UE, junto con sus Estados miembros y empresas privadas, proporcionó a Ucrania equipos energéticos de emergencia por valor de varios millones de euros. Además, se recaudaron 32 millones de euros para cubrir las necesidades más urgentes a través del Fondo de Apoyo a Ucrania en materia de Energía, creado por la Comunidad de la Energía a petición de la Comisión. En diciembre, la presidenta Von der Leyen anunció que la UE movilizaría alrededor de 30 millones de euros para adquirir hasta 30 millones de bombillas de bajo consumo para Ucrania.

La UE también proporcionó más de 40 millones de euros en contramedidas y equipos químicos, biológicos, radiológicos y nucleares procedentes de las reservas rescEU y asignó 13 millones de euros para la restauración de laboratorios dañados por ocupantes rusos en Chernóbil.

Acogida de las personas que huyen del conflicto armado

Por primera vez en su historia y con una rapidez sin precedentes, el 4 de marzo la UE activó la Directiva de protección temporal para ofrecer una ayuda rápida y eficaz. Además de ofrecer protección a las personas que huían de la guerra de agresión de Rusia y concederles un estatuto jurídico claro y un permiso de residencia en un Estado miembro de la UE, la UE también les facilitó el acceso a la escolarización, la asistencia social, el empleo, la atención médica y la vivienda.

La Comisión creó la plataforma de Solidaridad de la UE como eje central para supervisar las necesidades y coordinar la respuesta operativa. La Plataforma, que también está disponible en ruso y ucraniano, permitió a los Estados miembros

de la UE intercambiar información esencial sobre la consiguiente llegada de millones de personas desplazadas a los países europeos. En marzo, la Comisión presentó un plan de 10 puntos para reforzar la coordinación europea en materia de acogida de refugiados.

La Comisión también puso en marcha una campaña de comunicación para informar a los refugiados sobre sus derechos y sobre fuentes de información fiables cuando viajaran a la Unión Europea. A finales de 2022, alrededor de 4,5 millones de personas habían sido registradas oficialmente para la protección temporal en los Estados miembros de la UE.



© UNICEF, 2022



Anastasiia Konovalova huyó de Odesa (Ucrania) a Bucarest (Rumanía), donde ahora es maestra de primaria de niños ucranianos.



500 000 niños ucranianos iniciaron el curso escolar 2022/2023 en la UE.

Educación en tiempos de conflicto

La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania ha causado estragos en su sistema educativo, afectando a estudiantes y profesores, así como a las instalaciones administrativas y educativas, de las cuales hay miles que han resultado dañadas. Con el apoyo de la Unión Europea, Unicef proporcionó material educativo y organizó formación para profesores sobre educación en capacidades para la vida y apoyo emocional.

Según las estimaciones de la UE, alrededor de un tercio de los refugiados procedentes de Ucrania son niños en edad escolar. Estos niños disfrutaban de los mismos derechos y protección que aquellos que son ciudadanos de la UE. Alrededor de medio millón de niños ucranianos se incorporaron a los sistemas escolares en veinte Estados miembros al comienzo del nuevo curso escolar en septiembre.

La Comisión apoyó los sistemas educativos nacionales con un manual práctico para el curso escolar 2022/23, directrices sobre el reconocimiento acelerado de las cualificaciones académicas ucranianas, el aprendizaje entre iguales, las plataformas en línea y los acuerdos de financiación flexible en el marco del programa Erasmus+, que apoya la educación, la formación, la juventud y el deporte en Europa.



© UNICEF/UN06223380/Holterga, 2022

En junio, la Comisión invitó a los Estados miembros a que revisaran sus solicitudes de ayuda para el curso escolar 2022/23 en el marco del programa escolar de la UE con el fin de atender a los niños ucranianos desplazados. El programa financia la distribución de frutas, hortalizas, leche y determinados productos lácteos entre los niños en edad escolar, desde la guardería hasta la enseñanza secundaria. En consecuencia, se redistribuyeron un total de 2,9 millones de euros a los países habían presentado tales solicitudes.

La Comisión también puso en marcha el programa MSCA4Ukraine, financiado en el marco de las Acciones Marie Skłodowska-Curie, con un presupuesto de 25 millones de euros para ayudar a investigadores que huían de la guerra. Esto les permitió continuar su trabajo en organizaciones académicas y no académicas de los Estados miembros de la UE y de los países asociados a Horizonte Europa, manteniendo al mismo tiempo los vínculos con las comunidades de investigación e innovación de Ucrania.



En 2022, la UE asignó 100 millones de euros a la rehabilitación de escuelas ucranianas dañadas y donó 14 millones de euros para la compra y el transporte de autobuses escolares para los niños y niñas de Ucrania. La Comisión también organizó una campaña de solidaridad con la que se pidió a las entidades públicas y privadas que donaran autobuses escolares para Ucrania. En diciembre, 240 autobuses iban de camino a Ucrania, enviados desde los Estados miembros de la UE por vía del Mecanismo de Protección Civil de la UE.



VÍDEO En ruta hacia el futuro de Ucrania.

Apoyo a los Estados miembros

La UE también actuó con rapidez y solidaridad para apoyar a los Estados miembros en sus esfuerzos por acoger y alojar a las personas que huían de Ucrania, facilitando de manera inmediata 3 500 millones de euros del Instrumento de Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-UE). Los Estados miembros y sus regiones también pudieron reorientar la financiación existente para proporcionar asistencia material básica, como alimentos y ropa, a través de la iniciativa Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa (CARE). Para seguir ampliando esta ayuda, la Comisión presentó en junio la propuesta de Asistencia Flexible para los Territorios (FAST-CARE) para ayudar a los Estados miembros a prestar apoyo a los refugiados. En total, hay hasta 17 000 millones de euros potencialmente disponibles en el marco de CARE para el período 2014-2020 (incluido el instrumento REACT-UE mencionado anteriormente) y hasta 17 000 millones de euros en el marco de FAST-CARE para el período 2021-2027.

Los Fondos para Asuntos de Interior 2014-2020 y 2021-2027 también estuvieron disponibles para ayudar a los Estados miembros de la UE a acoger a las personas que huían de Ucrania. Además, se facilitaron 400 millones de euros a los Estados miembros situados en primera línea para ayudar

a cubrir los costes de alojamiento, alimentación y asistencia sanitaria, así como para apoyar la gestión de las fronteras.

Nueve Estados miembros solicitaron apoyo mediante el Instrumento de Apoyo Técnico de la UE para aplicar la Directiva de protección temporal. Este apoyo incluía ayudar a personas que huían de Ucrania a encontrar trabajo en la UE, así como adaptar los planes de estudios escolares a las necesidades de los alumnos ucranianos.

Tras suspender los programas de cooperación con Rusia y con su aliado, Bielorrusia, la UE transfirió 26,2 millones de euros, inicialmente previstos para proyectos con estos dos países, para reforzar la cooperación de los Estados miembros con Moldavia y Ucrania.

La UE también introdujo cambios en el marco jurídico de quince programas de cooperación transfronteriza y transnacional que se habían visto interrumpidos por la guerra de agresión rusa. Estos cambios se introdujeron para garantizar que los proyectos de apoyo a los Estados miembros y en beneficio de los ciudadanos moldavos y ucranianos pudieran seguir ejecutándose. Algunos de ellos son los proyectos de apoyo a los refugiados.

FAST-CARE: apoyo de la política de cohesión para los territorios y socios que acogen a refugiados ucranianos



- **Flexibilidad total y simplificación** de todos los fondos de cohesión.
- El 30 % de la financiación se destinará a las autoridades locales y a las organizaciones de la sociedad civil.
- **Flexibilidad para ejecutar los proyectos retrasados** a causa de la escasez de materias primas y mano de obra.
- Apoyo simplificado de **100 euros semanales por refugiado durante 26 semanas**.
- **Prefinanciación en el marco de la política de cohesión por un valor de 3 500 millones de euros** adicionales.

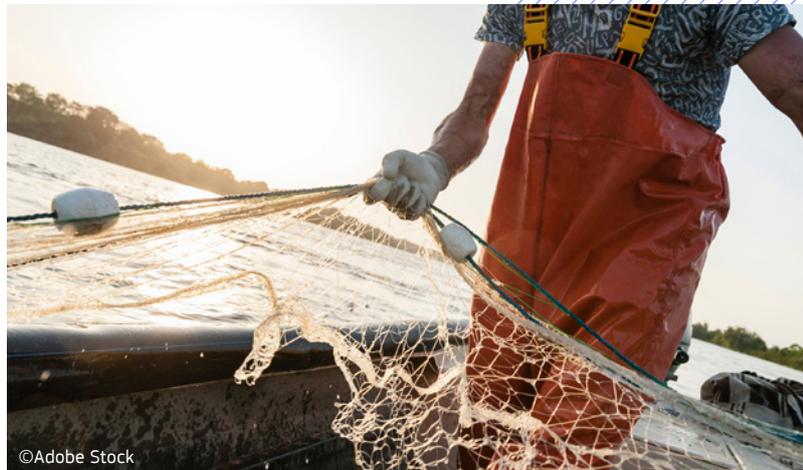
Ayudas para agricultores y pescadores

Las acciones de apoyo a los agricultores de la Unión Europea más afectados por la guerra incluyeron un paquete de ayuda excepcional de 500 millones de euros. Los agricultores de la UE recibieron un mayor apoyo a través de los fondos de desarrollo rural, que permitieron que los Estados miembros pudieran pagar a los agricultores y a las empresas agroalimentarias afectados una cantidad a tanto alzado única. Además, se espera que la relajación temporal de las normas de rotación de cultivos para 2022/2023, cuyo objetivo es maximizar la producción de cereales, devuelva a la producción unos 1,5 millones de hectáreas.

El hecho de que Rusia utilizara sus recursos energéticos como arma agravó una situación ya de por sí complicada para el mercado de los fertilizantes, lo que se sumó a los problemas causados por la pandemia de COVID-19. El máximo de los precios del gas dio lugar a un aumento de alrededor del 149 % del coste de los fertilizantes nitrogenados en septiembre de 2022, en comparación con el año anterior. Ante esto, la Comisión presentó una gran variedad de iniciativas para garantizar la disponibilidad y asequibilidad de los fertilizantes en la UE y en todo el mundo.

Las medidas de apoyo a los agricultores incluyeron ayuda financiera específica, como el apoyo específico con arreglo al marco temporal de crisis relativo a las ayudas estatales, el apoyo a soluciones alternativas de fertilizantes y la puesta en marcha de un observatorio del mercado de fertilizantes para aumentar la transparencia del mercado.

Los operadores pesqueros y acuícolas de la UE también se vieron gravemente afectados por el aumento de los precios de la energía y las materias primas. Para ayudar al sector a remontar estas dificultades, la UE activó el Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y de Acuicultura para apoyar a los operadores e introducir medidas específicas de crisis. Estas iniciativas complementan aquellas disponibles en virtud del marco temporal de crisis relativo a las medidas de ayuda estatal, que se adoptó para ayudar a las empresas de la UE a hacer frente a los elevados precios de la energía y otras consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania (véase el capítulo 2 para más información).



©Adobe Stock

Apoyo a la investigación y el enjuiciamiento de crímenes de guerra

La UE adoptó varias medidas para exigir responsabilidades a los mandatarios políticos rusos por las graves violaciones del Derecho internacional en materia de derechos humanos y del Derecho internacional humanitario en Ucrania.

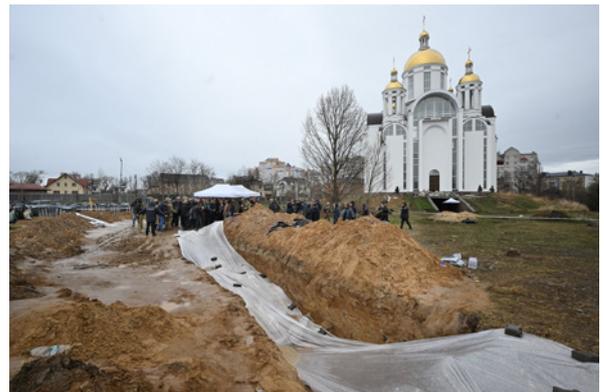
En marzo, todos los Estados miembros de la UE, junto con otros países socios, decidieron remitir conjuntamente a la Corte Penal Internacional la situación de Ucrania. La UE siguió apoyando la labor de la Corte y, al mismo tiempo, manifestó su disposición a colaborar con la comunidad internacional en la creación de un tribunal internacional *ad hoc* o de un tribunal «híbrido» para investigar y enjuiciar el crimen de agresión de Rusia.

Para finales de 2022, Ucrania y catorce Estados miembros de la UE habían iniciado investigaciones sobre los delitos internacionales cometidos por Rusia en Ucrania. Algunos de estos Estados miembros ya colaboraban directamente con Ucrania y la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Judicial Penal (Eurojust) a través del Equipo conjunto de investigación, establecido para recabar pruebas e investigar crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad. El mandato de Eurojust se reforzó en junio de 2022, de forma que se le otorgó la capacidad de conservar, analizar y almacenar pruebas relacionadas con delitos internacionales.



↑
Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea para una Europa más Fuerte en el Mundo (primero por la derecha), y Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (segunda por la derecha), rinden homenaje a las víctimas de la guerra en Ucrania, 8 de abril de 2022.

↓
Una fosa común en Bucha (Ucrania), 8 de abril de 2022.



←
Andri Kostin, fiscal general de Ucrania (izquierda), con Didier Reynders, comisario europeo de Justicia, Borodyanka (Ucrania), 9 de octubre de 2022.

La UE también modificó el mandato de la Misión Asesora de la UE para la Reforma del Sector de la Seguridad Civil en Ucrania para que también pudiera prestar apoyo a las autoridades ucranianas en la investigación y el enjuiciamiento de cualquier delito internacional cometido en el contexto de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania.

La Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial (Europol) creó un grupo de trabajo específico para recopilar y analizar información pública con el fin de ayudar a Ucrania y a la Corte Penal Internacional a supervisar el contenido en línea.

En noviembre de 2022, la Comisión presentó diferentes opciones a los Estados miembros para garantizar que Rusia pagase las atrocidades cometidas durante su agresión no provocada contra Ucrania. A corto plazo, la Comisión propuso crear una nueva estructura financiera para gestionar los activos públicos rusos retenidos e inmovilizados, así como para invertirlos y utilizar los ingresos para Ucrania. A más largo plazo, una vez levantadas las sanciones, estos fondos podrían utilizarse para garantizar que Rusia repare completamente los daños causados a Ucrania.

Reconstrucción de Ucrania

La guerra de agresión de Rusia ya ha causado una destrucción masiva en las ciudades y comunidades de Ucrania, y el Banco Mundial estima que el coste de reconstrucción podría ser de hasta 600 000 millones de euros. Será necesario un esfuerzo colectivo internacional para apoyar a Ucrania a medida que reconstruya su país y su economía.

Por lo que respecta a la reconstrucción a largo plazo, el 25 de octubre la Comisión y la presidencia del G-7 organizaron conjuntamente en Berlín (Alemania) una Conferencia Internacional de Expertos sobre la Recuperación, la Reconstrucción y la Modernización de Ucrania. Sobre la base de los debates mantenidos en Lugano (Suiza) los días 4 y 5 de julio en la Conferencia de Recuperación de Ucrania, la conferencia de Berlín proporcionó asesoramiento especializado adicional sobre el proceso de recuperación. El resultado de la conferencia contribuirá al desarrollo de una plataforma de coordinación internacional, como propuso la Comisión en mayo. En diciembre, los dirigentes del G-7 acordaron crear la Plataforma de Coordinación de Donantes, junto con Ucrania y los socios internacionales y en estrecha coordinación con las organizaciones internacionales y las instituciones financieras internacionales pertinentes. La Plataforma será clave

para ayudar a alinear las necesidades y los recursos para la reparación, recuperación y reconstrucción de Ucrania. Estará copresidida por la UE, Ucrania y los Estados Unidos, y contará con la asistencia de la Secretaría Técnica, con una oficina en Bruselas (Bélgica), gestionada por la Comisión, y una oficina en Kiev (Ucrania), gestionada por el Gobierno de Ucrania.



↑ Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, en la Conferencia Internacional de Expertos sobre la Recuperación, la Reconstrucción y la Modernización de Ucrania, Berlín (Alemania), 25 de octubre de 2022.



2. Garantizar una energía segura, asequible y sostenible

Introducción

La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y su uso de las exportaciones de energía como arma amenazaron la seguridad y asequibilidad del abastecimiento energético de la Unión Europea. La UE respondió con iniciativas destinadas a eliminar gradualmente su dependencia de los combustibles fósiles rusos, apoyar a los ciudadanos que se enfrentan a elevadas facturas energéticas y acelerar la transición de la UE hacia una energía limpia.

Poco después de la invasión, la UE presentó REPowerEU, un plan innovador para ahorrar energía, impulsar las energías renovables y diversificar el suministro energético de Europa. El plan se basa en las ambiciosas medidas propuestas en 2021 para

ayudar a la UE a cumplir sus objetivos climáticos y medioambientales (véase el capítulo 3). También complementa iniciativas anteriores relativas a la seguridad, el suministro y el almacenamiento de energía.

REPowerEU está respaldado parcialmente por el apoyo financiero del instrumento NextGenerationEU y las medidas jurídicas necesarias para avanzar en la transición hacia la nueva infraestructura y sistema energético que Europa necesita. Esto requerirá una expansión masiva de las energías renovables, junto con una electrificación más rápida y la sustitución de la calefacción y la electricidad de origen fósil en la industria, los edificios y el sector del transporte.

En el transcurso de 2022, la UE adoptó una serie de medidas de emergencia para hacer frente a la crisis energética y, por primera vez en el ámbito de la energía, utilizó la intervención de emergencia prevista en el artículo 122 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. Esto se

hizo para garantizar el ahorro de gas, acelerar los procedimientos de concesión de permisos para proyectos de energías renovables y activar la solidaridad entre los Estados miembros en caso de graves dificultades en el suministro de energía.

Seguridad energética

Poner fin a la dependencia de la UE de los combustibles fósiles rusos

La guerra de agresión rusa contra Ucrania ha perturbado enormemente el sistema energético mundial, causando dificultades como consecuencia de los elevados precios de la energía y acentuando las preocupaciones en materia de seguridad energética. También ha puesto de manifiesto la excesiva dependencia de la UE de las importaciones de combustibles fósiles procedentes de Rusia, que representaban el 44 % de las importaciones de gas, el 46 % de las importaciones de carbón y el 27 % de las importaciones de petróleo en 2021.

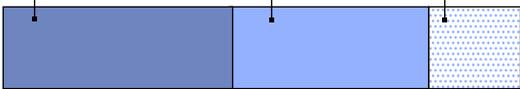
En las semanas siguientes a la invasión, la UE presentó el Plan REPowerEU para poner fin a su

dependencia de los combustibles fósiles rusos, acelerando el despliegue de las energías renovables, mejorando la eficiencia energética y el ahorro energético y diversificando el suministro de energía.

Para encontrar suministros de energía alternativos y evitar una dependencia excesiva de un único proveedor, la UE contactó con socios internacionales fiables, asegurando niveles récord de importaciones de gas natural licuado (GNL) y suministros alternativos de gas por gasoducto. A tal fin, la UE firmó un acuerdo histórico con los Estados Unidos en marzo, al que siguieron otros acuerdos con Azerbaiyán, Egipto e Israel.

Diversificación del suministro energético de la UE

Gas natural ruso (por gasoducto más gas natural licuado)	Otros proveedores de gas por gasoducto	Otros proveedores de gas natural licuado
44 %	38 %	18 %



Importaciones de la UE en 2021

23 %	47 %	30 %
-------------	-------------	-------------



Importaciones de la UE en 2022

Fuente: Red Europea de Gestores de Redes de Transporte de Gas.



VIDEO REPowerEU: el plan de la Comisión Europea para eliminar gradualmente los combustibles fósiles rusos.

Los esfuerzos de las políticas de la Unión Europea en 2022 han dado sus frutos. A finales de año, la UE había reducido sus importaciones de gas por gasoducto procedentes de Rusia al 9 % y Noruega había superado a Rusia como principal proveedor de gas de la Unión.

Varios proyectos de infraestructuras energéticas, conocidos como proyectos de interés común, facilitaron el paso al GNL y su transporte en toda Europa. Otros proyectos que se pusieron en marcha en 2022, como el gasoducto báltico y el Interconector Grecia-Bulgaria, fueron cruciales para proporcionar a varios Estados miembros una alternativa al gas ruso. Esto fue posible gracias a la considerable inversión de la UE en infraestructuras energéticas en la última década.

El Interconector Grecia-Bulgaria es un proyecto crucial para la diversificación del suministro de gas en Europa sudoriental. Inaugurado el 1 de octubre de 2022 en Sofía, Bulgaria, se trata de una vía clave para transportar gas desde el gasoducto transadriático y Grecia hasta Bulgaria y los países vecinos. El proyecto recibió 45 millones de euros del Programa Energético Europeo para la Recuperación y 39 millones de euros de los fondos estructurales del programa operativo de innovación y competitividad.



Vista del atril en la inauguración del Interconector Grecia-Bulgaria, Sofía (Bulgaria), 1 de octubre de 2022. De izquierda a derecha: Teodora Georgieva, directora ejecutiva del ICGB; Stevo Pendarovski, presidente de Macedonia del Norte; Ilham Aliyev, presidente de Azerbaiyán; Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea; Roumen Radev, presidente de Bulgaria; Kyriakos Mitsotakis, primer ministro de Grecia; Galab Donev, primer ministro de Bulgaria; Aleksandar Vučić, presidente de Serbia; Nicolae-Ionel Ciucă, primer ministro de Rumanía, y George Satlas, director ejecutivo del ICGB.

La UE también ha entablado una cooperación con Egipto, Japón, Kazajistán y Namibia para acelerar la producción de hidrógeno renovable, que desempeñará un papel clave en la descarbonización de sectores (por ejemplo, el transporte de larga distancia) en los que el cambio a combustibles alternativos podría resultar inviable o más caro. También ofrece un posible uso futuro de partes de la infraestructura de gasoductos existente para evitar efectos de bloqueo.

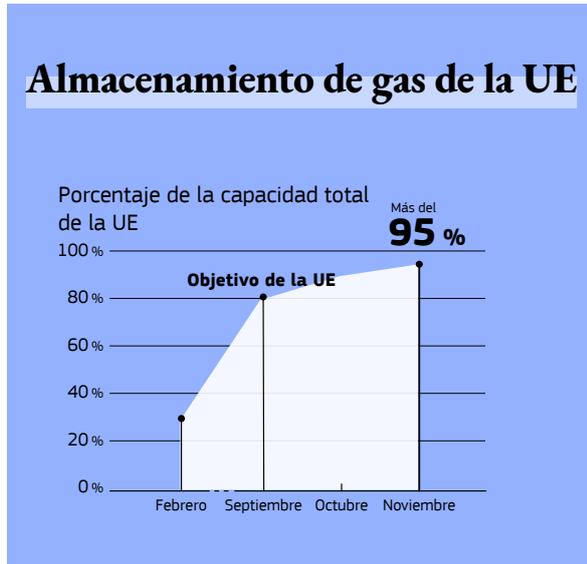
Garantizar el almacenamiento y hacer frente a los elevados costes

La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y la utilización de sus recursos energéticos como arma empeoraron una, ya de por sí restrictiva, situación del suministro en el mercado de la energía tras la pandemia de COVID-19. La [Comunicación sobre los precios de la energía](#), adoptada en octubre de 2021, proporcionó a los Estados miembros orientaciones sobre cómo aplicar medidas a nivel nacional para hacer frente al impacto del aumento de los precios de la energía en consonancia con las normas del mercado único. El conjunto de medidas se amplió en 2022 con la [comunicación sobre las intervenciones a corto plazo en el mercado de la energía y mejoras a largo plazo en la configuración del mercado de la electricidad](#) y el Plan REPowerEU.

La Unión Europea también adoptó medidas inmediatas para garantizar que Europa pudiera mantenerse caliente durante el invierno. Esto incluía ahorrar energía para poder almacenar más gas durante los meses de invierno. [Los Estados miembros acordaron](#) reducir, entre el 1 de agosto de 2022 y el 31 de marzo de 2023, su demanda de gas en un 15 % con respecto a su consumo medio en los cinco años anteriores, adoptando medidas de su propia elección. Si bien los sistemas energéticos de cada Estado miembro difieren considerablemente, lo que exige la adopción de medidas muy diversas, las acciones coordinadas a escala de la UE resultaron fundamentales para reducir el consumo global en el conjunto de la UE en 2022.

El almacenamiento de gas desempeña un papel importante a la hora de garantizar la seguridad del suministro de la UE, ya que cubre entre el 25 y el 30 % del gas consumido en toda la Unión Europea en un invierno normal. En junio, la UE adoptó [nueva legislación](#) en un tiempo récord, exigiendo que las instalaciones de almacenamiento subterráneo de gas de la UE estén llenas como mínimo al 80 % de su capacidad a más tardar el 1 de noviembre de 2022 –y al 90 % en la misma fecha en los años siguientes– con el fin de asegurar el suministro para el próximo invierno. Gracias al esfuerzo concertado de los Estados miembros, los niveles de almacenamiento superaron lo exigido alcanzando el 95,5 % en noviembre de 2022.

Otra medida de emergencia fue definir un acuerdo de solidaridad por defecto entre Estados miembros vecinos en caso de escasez de suministro. Esto permitirá a los ciudadanos europeos tener un acceso continuo al gas incluso durante una crisis. Al mismo tiempo, la reducción de la demanda de energía sigue siendo importante en el



contexto de la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y la conservación de las reservas de gas de Europa para los próximos años.

La UE también creó una [plataforma de compra de energía de la UE](#) para facilitar la compra conjunta voluntaria de gas, GNL e hidrógeno por parte de los Estados miembros. La plataforma también estará abierta a los países de la Comunidad de la Energía, como Georgia, Moldavia y Ucrania, así como a los países de los Balcanes Occidentales.

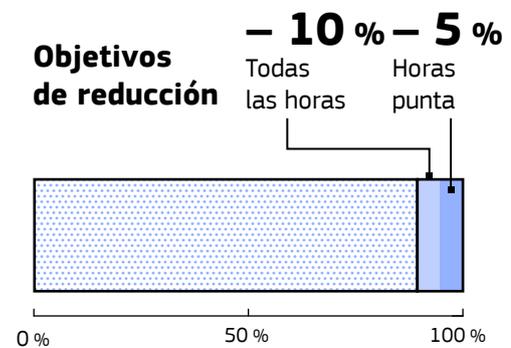
En respuesta a la crisis energética, se modificaron las normas de la política de cohesión con el fin de apoyar medidas energéticas asequibles, permitiendo a los Estados miembros la posibilidad de prestar apoyo directo a las familias vulnerables y a las pequeñas y medianas empresas especialmente afectadas por el aumento de los precios de la energía.

La introducción de un [Marco Temporal de Crisis](#) relativo a las ayudas estatales permitió a los Estados miembros utilizar la flexibilidad que ofrecen las normas sobre ayudas estatales para apoyar sus economías sin socavar el mercado único. Esto afecta, en particular, a las categorías de ayudas destinadas a apoyar los esfuerzos de los Estados miembros para abordar el problema de los elevados precios de la energía, garantizar la seguridad del suministro energético y facilitar la eliminación progresiva de los combustibles fósiles. En 2022, la Comisión Europea aprobó 182 medidas nacionales para ayudar a los Estados miembros a hacer frente a las consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, por un total estimado de 671 780 millones de euros.

El Reglamento del Consejo relativo a una intervención de emergencia para hacer frente a los elevados precios de la energía introdujo nuevas medidas urgentes, como objetivos para reducir el consumo de electricidad. La Comisión también presentó propuestas adicionales, como el establecimiento de un valor de referencia para garantizar precios estables y previsibles para las transacciones de GNL. Los Estados miembros también acordaron recaudar los beneficios imprevistos de las empresas energéticas (productores de combustibles fósiles y de tecnologías inframarginales) para financiar ayudas adicionales a los hogares y las empresas.

Además, la UE adoptó un mecanismo de corrección del mercado para proteger a las empresas y los hogares frente a episodios de precios del gas excesivamente elevados, que difieren de los precios en otros mercados internacionales.

La UE se marca el objetivo de reducir el consumo de electricidad para hacer frente a los elevados precios



10 000 millones de euros

Sistema finlandés de garantía de préstamos para apoyar a los productores de energía

1 500 millones de euros

Régimen belga de garantía para apoyar a los proveedores de gas y electricidad

3 400 millones de euros

Sistema danés de préstamos bonificados para apoyar a las empresas

125 millones de euros

Régimen estonio para apoyar las necesidades de liquidez de las empresas en todos los sectores

220 millones de euros

Medida española de apoyo a la producción de hidrógeno renovable

10 000 millones de euros

Sistema polaco para compensar parcialmente a las empresas con gran consumo energético por la subida de los precios de la electricidad resultante de los costes de emisión indirecta

Uso eficiente de la energía

Ahorro de energía

Ahorrar energía es la forma más rápida y fácil de abordar la crisis energética y de reducir las facturas. Además de una reducción inmediata del consumo de gas y electricidad, la Comisión propuso impulsar medidas de eficiencia energética a medio plazo. Esto incluía un aumento del 9 al 13 % del objetivo vinculante para 2030 en materia de eficiencia energética en el marco del paquete de medidas «Objetivo 55».

Junto con las políticas de eficiencia energética, las iniciativas de los ciudadanos y las empresas para ahorrar energía han tenido un impacto positivo en los precios, haciendo que la economía sea más resiliente

El paquete de medidas «Objetivo 55» se centra en el objetivo de la UE de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55 % de aquí a 2030.

Una de las medidas que la UE debe adoptar para lograrlo es la de reducir su consumo de energía. En 2021, la Comisión propuso alcanzar un nuevo objetivo de ahorro del 9 % (respecto del consumo en 2020) antes de que finalice la década. En el marco del Plan REPowerEU, el objetivo propuesto se elevó al menos al 13 % de ahorro antes de 2030.

y acelerando la transición de la UE hacia una energía limpia. La revisión en curso de la Directiva relativa a la eficiencia energética de los edificios y el énfasis dado a la renovación de edificios en los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros, por ejemplo mediante el aislamiento y la instalación de bombas de calor, están vinculados a esta dinámica de eficiencia energética.

Difundir el mensaje sobre el ahorro de energía

En 2022, la Comisión renovó su larga asociación con la Unión de Federaciones Europeas de Fútbol y marcó una hoja de ruta relativa a los esfuerzos conjuntos hasta 2025, con el fin de aprovechar el fútbol como una fuerza de cambio positivo en ámbitos prioritarios, como la acción por el clima, la igualdad para todos y la inclusión social.

El proyecto conjunto forma parte del compromiso de la Unión de las Federaciones Europeas de Fútbol con el Pacto Europeo por el Clima, una iniciativa a escala de la UE que invita a personas, comunidades y organizaciones a participar en la acción por el clima y a construir una Europa más ecológica.



VÍDEO El anuncio de televisión «Become a fan of saving energy too» (Hazte fan del ahorro de energía), durante la Liga de Campeones, la Liga Europa y otras competiciones importantes de la UEFA, podría llegar a más de 35 millones de espectadores por partido, solo en la Unión Europea.



¿Cómo pueden ahorrar energía los ciudadanos y las empresas?



Reduciendo la temperatura de la calefacción y usando menos aire acondicionado



Apagando las luces



Conduciendo de un modo más económico

Bajar la calefacción 1 °C puede hacer que ahorremos 10 000 millones de metros cúbicos de gas en un año.



Utilizando los electrodomésticos de manera más eficiente



Cambiando de hábitos hacia más transporte público y movilidad activa

Digitalización del sector energético

La digitalización del sector energético ayudará a la UE a alcanzar su objetivo de neutralidad climática de aquí a 2050, tal como se establece en el Pacto Verde Europeo (véase el capítulo 3). En 2022, la Comisión presentó un plan de acción para la digitalización de todo el sistema energético. Su objetivo es hacer que el mercado de los servicios energéticos digitales sea más sostenible, ciberseguro, transparente y competitivo. También garantizará la privacidad y la soberanía de los datos y apoyará la inversión en infraestructuras energéticas digitales.

El plan destaca cómo las nuevas tecnologías pueden ayudar a mejorar el uso eficiente de los recursos energéticos, facilitar la integración de las energías renovables en la red y ahorrar costes para los consumidores y las empresas energéticas de la UE. Además, su objetivo es garantizar que la digitalización del sector de la energía forme parte integrante de la transición hacia una energía limpia, además de ser coherente con los objetivos digitales para 2030.

La digitalización mejorará...



... **la asequibilidad**, ayudando a los consumidores a aumentar el control sobre su consumo y sus facturas de energía



... **la sostenibilidad**, haciendo que las transiciones ecológica y digital vayan de la mano



... **la resiliencia**, reforzando la ciberseguridad de las redes energéticas

Acelerar la producción de energía verde

Energías renovables

Las energías renovables ocupan un lugar central en los planes de la Unión Europea para eliminar gradualmente los combustibles fósiles rusos y hacer frente a la crisis climática. Representan la energía disponible más barata y limpia, y pueden producirse a nivel interno, lo que reduce nuestra necesidad de importar energía. En 2022, como parte del paquete REPowerEU, la Comisión propuso aumentar el objetivo de la UE para 2030 en materia de energías renovables hasta el 45 % del consumo total de energía, en comparación con el objetivo del 40 % previsto en las propuestas del paquete de medidas «Objetivo 55».

En concreto, el objetivo es que la capacidad total de generación de energía renovable alcance los 1 236 gigavatios de aquí a 2030. Se trata fundamentalmente de estimular la capacidad de producción de energía solar, energía eólica, biometano e hidrógeno renovable de la UE.

La Estrategia de Energía Solar de la UE recientemente adoptada impulsará el despliegue de la energía fotovoltaica, con más de 320 gigavatios de capacidad solar fotovoltaica adicional en servicio de aquí a 2025 (más del doble del nivel actual) y casi 600 gigavatios de aquí a 2030. Estos paneles solares adicionales podrían sustituir anualmente 9 000 millones de metros cúbicos de gas natural de aquí a 2027.

Los ciudadanos y los instaladores pueden utilizar el sistema de información geográfica fotovoltaica como herramienta para comprobar la capacidad de su tejado para generar energía solar. Al mismo tiempo, los Estados miembros y las autoridades regionales están aprovechando activamente el Laboratorio de Geografía de la Energía y la Industria, una nueva plataforma en línea que ayuda a identificar las ubicaciones terrestres y marítimas adecuadas para la instalación de nuevas centrales de energía renovable y a evitar las zonas de valor medioambiental. Todo ello contribuye al rápido despliegue de la energía procedente de fuentes eólicas y solares.

Apoyo ciudadano a la respuesta de la UE a la crisis energética

La gran mayoría de los ciudadanos de la Unión Europea se muestra favorable a las recientes iniciativas de la UE para hacer frente a la crisis energética. En particular, más de ocho de cada diez ciudadanos de la UE (el 82 %) están de acuerdo en que la UE debe seguir tomando medidas para reducir su dependencia de los combustibles fósiles rusos. Una abrumadora mayoría de los encuestados (el 83 %) cree que la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania ha hecho que la inversión en energías renovables sea una necesidad más acuciante.

Fuente: Eurobarómetro, diciembre de 2022.



↑

Frans Timmermans, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea, responsable del Pacto Verde Europeo (segundo por la izquierda), visita una planta piloto de producción de acero con tecnología sin combustibles fósiles, Luleå (Suecia), 31 de marzo de 2022.

REPowerEU se basa en la Estrategia de la UE sobre el Hidrógeno de 2020, que explora el potencial de uso del hidrógeno renovable para sustituir el hidrógeno de origen fósil en los transportes y los procesos industriales, y para introducir nuevos productos industriales, como los fertilizantes y el acero verdes. En 2022, la Unión Europea aumentó aún más sus ambiciones en materia de hidrógeno renovable duplicando el objetivo establecido para 2030 hasta 20 millones de toneladas, que incluyen 10 millones de toneladas de producción interna y otros 10 millones de toneladas de importaciones.

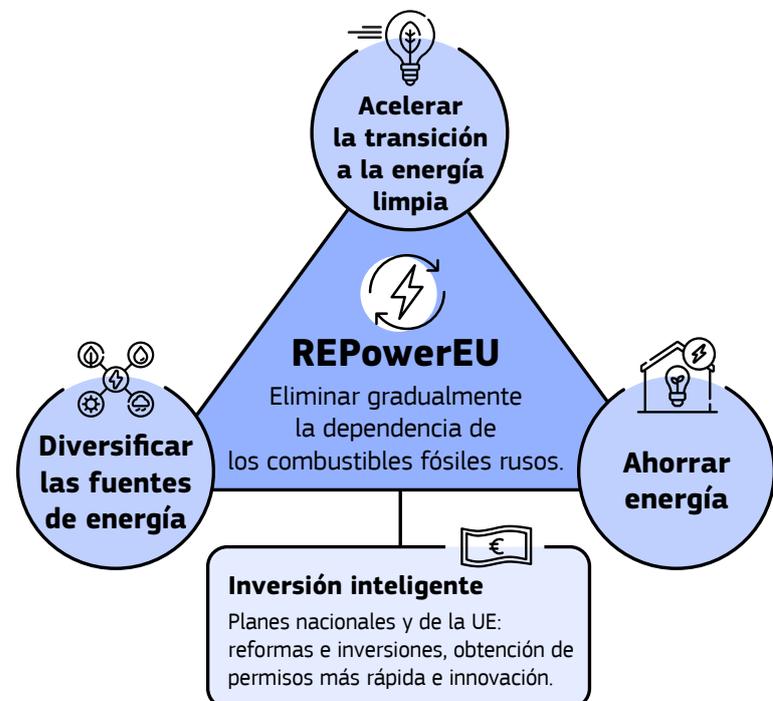
También estableció el objetivo de producción de biometano en 35 000 millones de metros cúbicos de aquí a 2030. Para alcanzar este ambicioso objetivo, se puso en marcha una Asociación Industrial de

Biometano, que promoverá la colaboración entre la Comisión, los Estados miembros de la UE, los representantes de la industria, los productores de materias primas, el mundo académico y las organizaciones no gubernamentales.

Con el fin de acelerar el despliegue de las energías renovables y fomentar más inversiones, la Comisión adoptó una Recomendación sobre la aceleración de los procedimientos de concesión de permisos para los proyectos de energías renovables y una propuesta de modificación de la Directiva sobre fuentes de energía renovables. Para hacer frente a la crisis energética, una medida de emergencia temporal, adoptada en diciembre, facilitará la concesión de permisos para algunos proyectos energéticos a principios de 2023.

Financiación de REPowerEU

Gracias al plan de recuperación NextGenerationEU, los Estados miembros ya están llevando a cabo reformas e inversiones en sus respectivos planes de recuperación y resiliencia para mejorar la eficiencia energética e impulsar el uso de energías renovables. Por ejemplo, mediante la financiación de renovaciones que ahorran energía, nuevas turbinas eólicas y parques solares y trenes eléctricos, NextGenerationEU contribuye a acelerar la recuperación y las transiciones ecológica y digital. En diciembre, se alcanzó un acuerdo político para incluir capítulos específicos en los actuales planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros con el fin de canalizar las inversiones hacia las prioridades de REPowerEU y llevar a cabo las reformas necesarias (véase el capítulo 6).





3. Crear una Europa más verde y climáticamente neutra

Introducción

La triple crisis del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación constituye un desafío acuciante que requiere una actuación inmediata. El Pacto Verde Europeo sigue siendo la hoja de ruta de la Unión Europea para hacer frente a estos apremiantes retos.

Además, la pandemia de COVID-19 y la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, dos acontecimientos mundiales históricos, no han hecho sino reforzar el compromiso de la UE de mantener el rumbo de la transición ecológica y acelerar el ritmo del cambio.

La creciente intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos en 2022 puso de relieve la necesidad de una mayor acción internacional y de la Unión Europea para luchar contra el cambio climático, aumentar la resiliencia frente a las sequías y restaurar los ecosistemas. Otras iniciativas incluían normas más estrictas sobre contaminantes, la reducción del uso de plaguicidas químicos, la lucha contra los residuos de envases y la construcción de un futuro más sostenible.

↑
Un niño juega durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP 27), Sharm el-Sheij (Egipto), noviembre de 2022.

Cumplir el Pacto Verde Europeo

La estrategia de crecimiento a largo plazo de la UE consiste en garantizar la neutralidad climática de Europa de aquí a 2050. Este objetivo está consagrado en la [Legislación Europea sobre el Clima](#), junto con el compromiso jurídicamente vinculante de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55 % de aquí a 2030, en comparación con los niveles de 1990. El [Pacto Verde Europeo](#) es el plan de la UE para conseguirlo. En 2022, la UE prosiguió su audaz acción a fin de alcanzar sus objetivos climáticos.

El régimen de comercio de derechos de emisión de la UE o RCDE (un mercado en el que los participantes pueden intercambiar derechos de emisión limitados para maximizar la eficiencia) es una piedra angular de la política de la UE para luchar contra el cambio climático y un instrumento clave para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de manera rentable. En 2022, el Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión

Europea aprobaron la [propuesta](#) de la Comisión Europea sobre la revisión del RCDE de la UE. También se alcanzó un acuerdo político sobre las propuestas relativas a las emisiones y absorciones de carbono del sector del [uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la silvicultura](#), sobre la creación del [Fondo Social para el Clima](#) y sobre las normas reforzadas de emisiones para turismos y furgonetas.

La UE también está trabajando para aumentar su transparencia por lo que respecta al impacto social y medioambiental de las actividades de las empresas. La [Directiva relativa a la presentación de información sobre sostenibilidad](#)

[por parte de las empresas](#), adoptada en diciembre, modernizará y reforzará las normas relativas al tipo de información que las empresas deben comunicar, e impuso la obligación de presentar información a un conjunto más amplio de grandes empresas y de pequeñas y medianas empresas cotizadas.

Las emisiones nacionales netas de la UE en 2022 fueron un 30 % inferiores a las de 1990 y la UE sigue en vías de alcanzar el objetivo del 55 % para 2030.

Fuente: [Informe de situación](#) sobre la acción por el clima de 2022.

Actuar por el planeta a escala mundial

En 2022, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, el principal organismo internacional de evaluación del cambio climático, publicó tres informes, en los que confirmaba que el mundo se está calentando rápidamente debido a la influencia humana, y estableció trayectorias de adaptación y mitigación. La Unión Europea siguió trabajando con sus [socios internacionales](#) en la manera de aumentar la ambición mediante el refuerzo de los objetivos sectoriales, la consecución de objetivos en el conjunto de la economía y la presentación de estrategias de cero emisiones netas.

En marzo, en la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, la diplomacia de la UE garantizó su apoyo a un [acuerdo](#) mundial jurídicamente vinculante para luchar contra la contaminación por plásticos. Se prevé concluir las negociaciones en 2024, a más tardar. El futuro acuerdo tendrá por objeto reforzar las iniciativas y acuerdos existentes, especialmente en las fases de diseño y producción del ciclo de vida de los plásticos. Debe aunar los esfuerzos de todas las partes interesadas con miras a alcanzar el objetivo general de eliminar los vertidos de plástico en el medio ambiente.

Conferencias de las Naciones Unidas sobre el cambio climático y el medio ambiente

En junio de 2022, en las Conferencias de las Partes (CP) en los Convenios de las Naciones Unidas de Basilea, Rotterdam y Estocolmo —acuerdos medioambientales que comparten el objetivo común de proteger la salud humana y el medio ambiente frente a los productos y residuos químicos peligrosos— se lograron avances en la gestión correcta de los productos químicos y los residuos. Entre otras cosas, se tomó la decisión crucial de controlar el comercio mundial de residuos electrónicos y de evitar su vertido incontrolado. La UE también propuso elaborar normas mundiales sobre la gestión de los neumáticos usados, que son una gran fuente de microplásticos. Se reiteraron los llamamientos para eliminar, a más tardar en 2025, los policlorobifenilos, productos químicos muy presentes en equipos eléctricos antiguos y utilizados como aceites.

En vísperas de la Conferencia Anual de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la **CP27**, celebrada en Sharm el-Sheij (Egipto), la UE entabló negociaciones constructivas para estimular la acción mundial por el clima en consonancia con el objetivo del Acuerdo de París en materia de temperatura de limitar el calentamiento global a 1,5 °C.

En Egipto, en la CP27, bajo la dirección del vicepresidente ejecutivo Frans Timmermans, la UE dirigió el llamamiento realizado a todas las partes para que tomaran medidas urgentes para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, pero también para adaptarse a las inevitables consecuencias del cambio climático en las próximas décadas.

La Conferencia adoptó un **programa de trabajo sobre mitigación** para aumentar la ambición

y fomentar la actuación. La UE reconoció la urgente necesidad de intensificar la acción mundial y de apoyar a los países en desarrollo más vulnerables afectados por el cambio climático, y apoyó así la creación de un nuevo fondo para ayudar a evitar, minimizar y abordar las pérdidas y los daños. Esto sienta las bases para una mayor solidaridad entre los necesitados y los que están en condiciones de ayudar. La UE y la Unión Africana anunciaron una **iniciativa**, con un enfoque «Equipo Europa», en materia de adaptación al cambio climático y resiliencia en África, en el marco de Global Gateway (véase el capítulo 8), que movilizará 1 000 millones de euros.

En el acto también se puso en marcha una **asociación forestal** con cinco países socios (Guyana, Mongolia, la República del Congo, Uganda y Zambia) y se anunció un ambicioso **Plan de Inversiones para una Transición Energética Justa** a largo plazo para Sudáfrica. La UE celebró dos importantes asociaciones estratégicas sobre materias primas



→ Alikhan Smailov, primer ministro de Kazajistán (izquierda), y Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, firman el memorando de entendimiento entre la UE y Kazajistán sobre materias primas, baterías e hidrógeno renovable, Sharm el-Sheij (Egipto), 7 de noviembre de 2022. Ver el capítulo 2 para obtener más información sobre las energías renovables.



↑ Vista de la reunión ministerial del Compromiso Mundial sobre el Metano, Sharm el-Sheij (Egipto), 17 de noviembre de 2022. De izquierda a derecha: Sameh Shoukry, ministro egipcio de Asuntos Exteriores y presidente de la CP 27; Frans Timmermans, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable del Pacto Verde Europeo, y John Kerry, enviado especial de los Estados Unidos para el Clima.



[#ForOurPlanet](#) es una nueva campaña de la UE que se puso en marcha en 2022, en el contexto de la COP27 y la COP15, y que movilizará anualmente el apoyo mundial a favor de la naturaleza y de la acción por el clima en los próximos años

sostenibles e hidrógeno renovable, una con Namibia y otra con Kazajistán, e intensificó la cooperación con Egipto en la transición hacia una energía limpia, que incluye una asociación estratégica en materia de hidrógeno renovable.

El 15.º período de sesiones de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, celebrado en mayo, dio lugar a la adopción de treinta y ocho decisiones que ponen de relieve el papel de la gestión sostenible de la tierra a la hora de hacer frente a múltiples crisis. El principal resultado fue el compromiso mundial de impulsar la resiliencia frente a las sequías y de invertir en la restauración de tierras en pos de la prosperidad futura.

La UE abogó firmemente por la importancia que tienen la restauración de los ecosistemas, la reforestación y las soluciones basadas en la naturaleza en la protección de la tierra y los suelos, y destacó el vínculo crítico entre la protección de la naturaleza y la gestión de los efectos de las sequías y el cambio climático.

En 2022, el mundo también se congregó en la mayor conferencia sobre biodiversidad de la última década, a fin de acordar un nuevo marco mundial en materia de biodiversidad. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (CP15), prevista inicialmente para 2020, se celebró en dos partes, debido a la pandemia de COVID-19. La primera parte

tuvo lugar virtualmente en Kunming (China), del 11 al 15 de octubre de 2021, donde las partes reafirmaron su compromiso de alcanzar la visión de «vivir en armonía con la naturaleza» para 2050, adoptando la [Declaración de Kunming](#). Durante la segunda parte de la conferencia, que tuvo lugar en Montreal (Canadá) del 7 al 19 de diciembre de 2022, 196 países se reunieron para alcanzar un acuerdo mundial sobre la protección de la naturaleza y el planeta, con objetivos a largo plazo para 2050 e hitos para 2030. La UE, bajo la dirección del comisario Sinkevičius, trabajó con todas las partes para celebrar un ambicioso acuerdo mundial para proteger, restaurar y utilizar de forma sostenible la biodiversidad y los ecosistemas y para invertir en ellos.

En la 19.ª reunión de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (la «Conferencia Mundial sobre la Vida Silvestre»), que tuvo lugar en la ciudad de Panamá (Panamá) del 14 al 25 de noviembre de 2022, la UE contribuyó activamente a lograr resultados clave que permitirán el comercio sostenible de más de quinientas especies recientemente incluidas en la lista. Esto es crucial para hacer frente a la pérdida de biodiversidad mundial, que amenaza nuestra salud, nuestra seguridad alimentaria y nuestros medios de subsistencia.

Datos sobre la pérdida de biodiversidad



Un millón de especies están en riesgo de extinción.



Los seres humanos han hecho que **tres cuartas partes** de la superficie terrestre hayan cambiado radicalmente.



El 75 % de los cultivos del mundo dependen de los polinizadores.



La mitad del producto interior bruto mundial depende de la naturaleza.



El 70 % de los medicamentos contra el cáncer son de origen natural o se basan en la naturaleza.

Por la vía verde

32 actos
en **21** Estados miembros

1 500 participantes
21 millones de personas los siguieron en línea



Como parte del Año Europeo de la Juventud 2022, la campaña «Green Track» hizo posible que, en vísperas de la Conferencia sobre Diversidad Biológica COP15, los jóvenes de toda Europa expresaran sus deseos y preocupaciones respecto de la naturaleza, la biodiversidad y el futuro sostenible de Europa.

Images © Adobe Stock, © Getty Images

Proteger y restaurar la naturaleza de Europa

Meteorología extrema

Europa experimentó niveles récord de sequías en 2022. Según las previsiones del Observatorio Europeo de la Sequía, el rendimiento de las cosechas en todo el continente se redujo significativamente, y la producción de energía disminuyó debido a la reducción de la generación de energía hidroeléctrica.

La vida acuática y el transporte en gabarras también se vieron perjudicados, debido a los niveles históricamente bajos del agua en grandes ríos. Durante el verano, se registraron altos niveles de sequía en el 60 % del territorio de la UE, lo que provocó la pérdida de cultivos e infraestructuras. Esto, junto con las medidas de protección civil, costó a la Unión Europea más de 2 400 millones de euros.

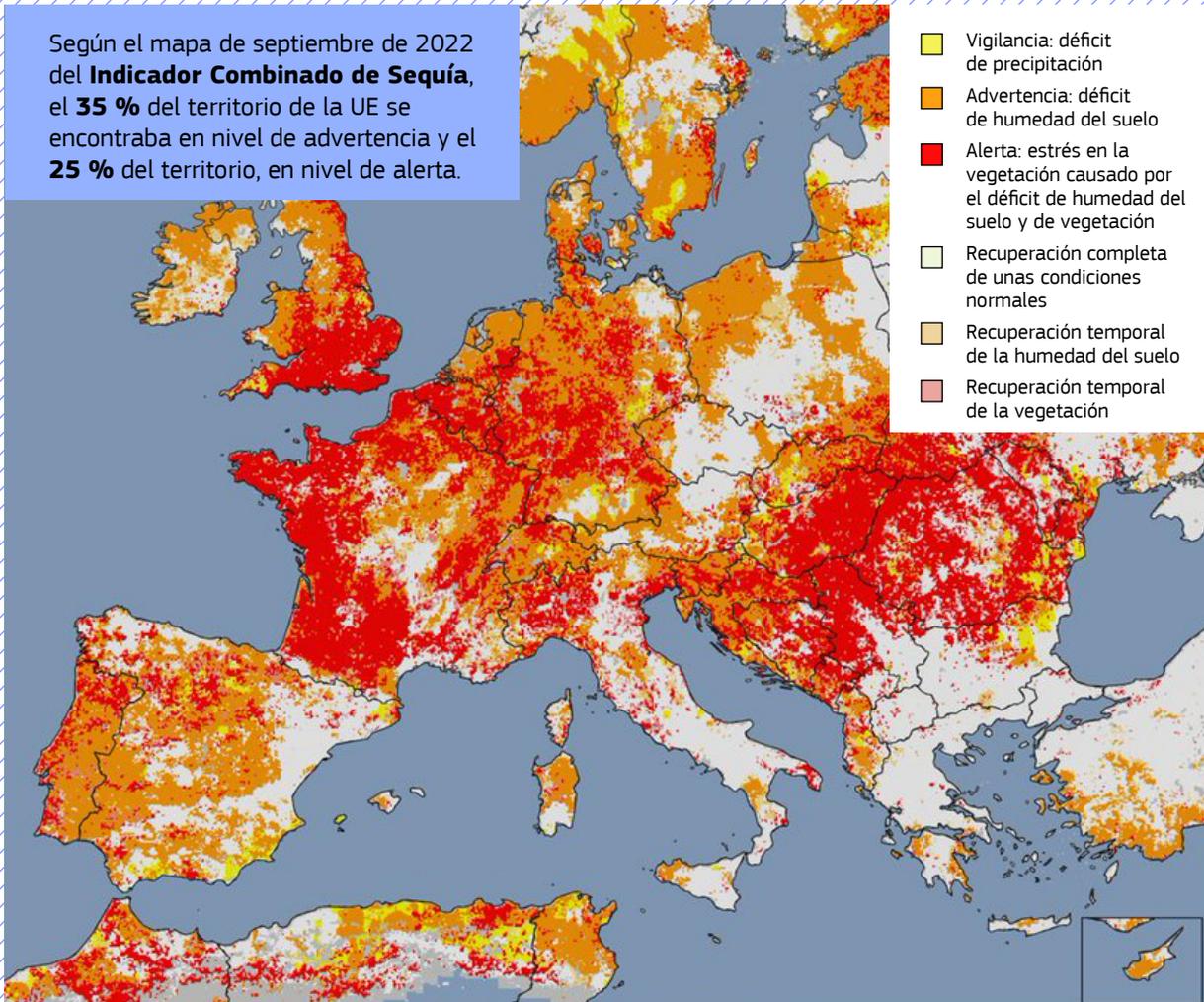
Las altas temperaturas y la gran escasez de precipitaciones afectaron a casi todos los ríos de toda Europa, lo que obstaculizó la producción de energía y el transporte fluvial.

Estos fenómenos meteorológicos extremos pueden evitarse en el futuro reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero y abordando la crisis climática. El paquete de propuestas «Objetivo 55» de la UE aumentará las ambiciones y los objetivos en este ámbito. Además, la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático de la UE contribuirá a mejorar la capacidad de los ciudadanos, los agricultores y las empresas de Europa para hacer frente a los fenómenos meteorológicos extremos.



El río Rin con el nivel del agua en mínimos históricos, Colonia (Alemania), 12 de septiembre de 2022.

Según el mapa de septiembre de 2022 del **Indicador Combinado de Sequía**, el **35 %** del territorio de la UE se encontraba en nivel de advertencia y el **25 %** del territorio, en nivel de alerta.



El Observatorio Europeo de la Sequía registró niveles de sequía elevados en más del 60 % del territorio de la UE.

Protección de los bosques y de la fauna y flora silvestres

Los incendios forestales también constituyeron un grave problema en 2022, año en que se alcanzó el récord de más de 800 000 hectáreas quemadas en Europa. Los equipos de rescate utilizaron el servicio de cartografía de emergencia de Copernicus, que utiliza imágenes por satélite y otros datos geoespaciales, para ayudar a países como Grecia, España, Francia y Portugal, así como a algunos países no pertenecientes a la UE, a luchar contra los incendios durante el verano.

El Sistema Europeo de Información sobre Incendios Forestales observó que la temporada de incendios se extendió más allá de los meses habituales de julio, agosto y septiembre, y que se produjeron muchos acontecimientos críticos en momentos posteriores del año. Hubo incluso zonas, como el centro y el norte de Europa, que no se habían visto afectadas por los incendios forestales en el pasado y que, sin embargo, se vieron afectadas con mayor frecuencia. Además, el 38 % de la superficie quemada en 2022 estaba situada en las zonas protegidas de Natura 2000; así, las pérdidas intangibles de biodiversidad

hicieron que los ecosistemas fueran más frágiles. El Fondo de Solidaridad de la UE, creado inicialmente en 2002 para prestar apoyo financiero a la reconstrucción de zonas afectadas por catástrofes naturales, volvió a movilizarse en 2022 en respuesta a los daños provocados por los incendios forestales en toda Europa.

Los bosques desempeñan un papel clave en la protección de los ecosistemas y la biodiversidad europeos. También son fundamentales para capturar el carbono que, de otro modo, se liberaría a la atmósfera y agravaría el cambio climático. En solo un año, los incendios forestales provocaron pérdidas económicas estimadas en más de 2 000 millones de euros, y se emitieron a la atmósfera más de 25 millones de toneladas de CO₂. En septiembre, en su discurso sobre el estado de la Unión, la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, anunció la duplicación de las capacidades aéreas de extinción de incendios de la UE, que se pondrán a disposición para la próxima temporada de incendios forestales.



↑

Un bombero polaco en acto de servicio en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión para combatir los incendios forestales, Hostens (Francia), 14 de agosto de 2022. En total, más de cuatrocientos bomberos con más de cien vehículos procedentes de Alemania, Austria, Polonia y Rumanía apoyaron a los primeros intervinientes franceses en respuesta a la solicitud de asistencia de Francia.

En noviembre, la Comisión propuso el primer marco voluntario a escala de la UE para certificar de forma fiable las eliminaciones de carbono de alta calidad. En caso de ser adoptada, esta herramienta ayudará en la lucha contra el cambio climático y contribuirá a alcanzar los objetivos de la UE en materia de clima, medio ambiente y contaminación cero.

A finales de 2022, se habían plantado casi 9,5 millones de árboles en la UE como parte de la campaña «3 000 millones de árboles». El compromiso forma parte de la Estrategia de la UE sobre la biodiversidad de aquí a 2030 y de la Estrategia de la UE en favor de los Bosques para 2030, por la que la Unión Europea se comprometió

a plantar al menos 3 000 millones de árboles adicionales en la UE para 2030, respetando al mismo tiempo los principios ecológicos.

El Plan de acción revisado de la UE contra el tráfico de especies silvestres, que también forma parte de la Estrategia sobre Biodiversidad, tiene por objeto garantizar que la acción de la UE contra el tráfico de especies silvestres responda de manera exhaustiva a los retos actuales. Se basa en cuatro prioridades: abordar los factores que impulsan el tráfico de especies silvestres, explorar nuevos instrumentos jurídicos y políticos, reforzar el cumplimiento y fomentar la cooperación mundial.

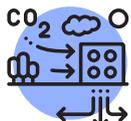
Certificación de la eliminación de carbono de la UE

Para alcanzar el objetivo de neutralidad climática de aquí a 2050, la UE debe reducir al mínimo sus emisiones, pero no es posible reducirlas a cero. Para compensar las emisiones restantes, la UE deberá eliminar varios centenares de millones de toneladas de CO₂ de la atmósfera cada año.

Entre los métodos de eliminación de carbono que podrían certificarse con arreglo al marco propuesto se incluyen los siguientes:



La agricultura de captura de carbono, como la restauración de bosques y suelos, así como la gestión de humedales y turberas.



El almacenamiento permanente, como la bioenergía con captura y almacenamiento de dióxido de carbono o la captura directa de dióxido de carbono del aire y almacenamiento.



El almacenamiento de carbono en productos y materiales duraderos, por ejemplo, mediante la construcción basada en la madera.

Gracias al marco de certificación de la UE, un mayor número de empresas, de agricultores, de silvicultores y de otras partes interesadas pueden acceder a estas nuevas oportunidades, ya que podrán solicitar una certificación armonizada y fiable.

Restauración de la naturaleza

Restaurar la naturaleza de Europa —desde humedales, ríos y bosques hasta entornos marinos y urbanos y especies— es una inversión crucial y rentable en nuestra economía, así como en la seguridad alimentaria, la lucha contra el cambio climático y el aumento de la resiliencia. También contribuye a impulsar la salud y el bienestar de los ciudadanos de la UE.

En junio de 2022, la Comisión adoptó un paquete de propuestas para restaurar los ecosistemas degradados como paso clave para evitar el colapso de los ecosistemas y prevenir los peores efectos del cambio climático y la pérdida de biodiversidad. La Comisión también está modernizando la legislación para garantizar la disponibilidad de diversas semillas y materiales de reproducción vegetal de calidad para



↑
VÍDEO Algunos participantes en la Semana Verde de la UE de 2022 hablan sobre la Ley de Recuperación de la Naturaleza, junio de 2022.

cumplir los objetivos de sostenibilidad, adaptación al cambio climático y biodiversidad.

El 81 % de los hábitats se encuentran en mal estado.

Cada euro invertido en restaurar la naturaleza aporta entre 8 y 38 euros de beneficios.

Una de cada tres especies de abejas y mariposas registra un retroceso.

El Programa LIFE es el instrumento de financiación de la UE en los ámbitos del medio ambiente y la acción por el clima. Funciona desde 1992 y ha cofinanciado más de 5 500 proyectos en toda la UE y en terceros países. Ucrania se adhirió al programa en junio de 2022, por lo que también puede beneficiarse de esta financiación. Esto significa que Ucrania puede recibir ayuda para fomentar la restauración de su medio ambiente tras los graves daños causados por la guerra de agresión de Rusia: desde la contaminación y la destrucción de ecosistemas hasta otras repercusiones a largo plazo. A corto plazo, el programa LIFE puede respaldar los esfuerzos de reconstrucción de Ucrania mediante el análisis de las necesidades y ayudar en el proceso de descontaminación del suelo y del agua, en particular mediante soluciones basadas en la naturaleza. Ucrania es el segundo país no perteneciente a la UE que se adhiere al programa LIFE, después de Islandia.



↑
De izquierda a derecha: Virginijus Sinkevičius, comisario europeo de Medio Ambiente, Océanos y Pesca; Yulia Svyrydenko, vice primera ministra de Ucrania, y Ruslan Strilets, ministro ucraniano de Ecología y Recursos Naturales, firman un acuerdo conjunto sobre la asociación de Ucrania al programa LIFE para el medio ambiente y el clima en Kiev (Ucrania), 24 de junio de 2022.

Hacia una contaminación cero

En consonancia con la ambición de acabar con los daños provocados por la contaminación de aquí a 2050, la Comisión propuso en octubre normas más estrictas sobre los contaminantes del aire ambiente, las aguas superficiales y subterráneas y el tratamiento de las aguas residuales urbanas. En última instancia, estas normas mejorarán la salud pública, reduciendo las muertes prematuras y los costes sanitarios a largo plazo.



Calidad del aire

La nueva normativa propuesta:

- establecerá normas provisionales de calidad del aire de la UE para 2030 más ajustadas a las directrices de la Organización Mundial de la Salud;
- reducirá en más de un 75 % en diez años los fallecimientos provocados por los niveles del principal contaminante, las $PM_{2,5}$, superiores a los recomendados por la Organización Mundial de la Salud;
- velará por que las personas que sufran problemas de salud como consecuencia de la contaminación atmosférica tengan derecho a ser indemnizadas en caso de infracción de las normas de calidad del aire de la UE y a estar representadas por organizaciones no gubernamentales en acciones judiciales colectivas de daños y perjuicios;
- conllevará un gasto de menos del 0,1 % del producto interior bruto: al menos siete veces menor que el valor potencial de los beneficios que generará para la economía y la sociedad.



Calidad del agua

Las nuevas propuestas establecen:

- normas nuevas y más estrictas en relación con una serie de sustancias nocivas presentes en las aguas superficiales y subterráneas;
- la obligación de que los Estados miembros tomen medidas para reducir la presencia de estos contaminantes;
- un tratamiento de las aguas residuales más equitativo y más eficaz, en consonancia con el principio de «quien contamina paga»;
- medidas preventivas para la industria (utilizar sustancias químicas industriales diferentes o en menor cantidad) y los agricultores (utilizar menos plaguicidas o plaguicidas menos nocivos, por ejemplo).

Las propuestas también responden a las demandas específicas planteadas durante la Conferencia sobre el Futuro de Europa (véase el capítulo 9), en la que los ciudadanos pidieron una reducción drástica del uso de plaguicidas químicos y fertilizantes y el desarrollo de una agricultura sostenible.

Además, la UE y los Estados mediterráneos presentaron con éxito a la Organización Marítima Internacional una propuesta para designar una zona de control de las emisiones de azufre en el mar Mediterráneo. El objetivo es mejorar la calidad del aire y del agua mediante la reducción de los contaminantes relacionados con el azufre procedentes del transporte marítimo.

La propuesta de un Reglamento sobre el uso sostenible de los productos fitosanitarios introduce medidas para reducir la huella ambiental del sistema alimentario de la UE y ayudar a mitigar las pérdidas económicas ya sufridas como consecuencia del cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Su objetivo es reducir en un 50 % el uso de plaguicidas químicos y de plaguicidas más peligrosos de aquí a 2030, y adoptar métodos de control de plagas más respetuosos con el medio ambiente. Se prohibirán todos los plaguicidas en las zonas verdes urbanas, incluidos los parques públicos o jardines, parques infantiles, escuelas, zonas recreativas o deportivas, caminos públicos y zonas protegidas, de conformidad con Natura 2000.

Reducción de las emisiones industriales y del transporte

En 2022, la UE también puso en marcha la Alianza Industrial de la Cadena de Valor de Combustibles Renovables e Hipocarbónicos, una nueva iniciativa destinada a impulsar la producción y el suministro de combustibles renovables e hipocarbónicos en la aviación y el transporte acuático. La labor de la alianza será importante para garantizar los combustibles alternativos que resultan necesarios en sectores difíciles de descarbonizar, como la aviación y el transporte marítimo. También se han logrado avances en la elaboración de normas para el uso de combustibles alternativos en estos sectores. Si se adoptan con éxito en 2023, dichas normas marcarán un camino claro para la descarbonización de estos sectores.

La propuesta de la Comisión de modernizar la Directiva sobre las emisiones industriales reducirá significativamente las emisiones nocivas procedentes

de las instalaciones industriales y de las explotaciones ganaderas más grandes de Europa, al tiempo que proporcionará seguridad a la inversión a largo plazo, fomentará la innovación y aumentará la independencia energética y de recursos de Europa. La revisión se basa en la Directiva vigente, que abarca unas 50 000 grandes instalaciones agroindustriales en Europa. Estas deben cumplir con los límites de emisiones aplicando las mejores técnicas disponibles determinadas por la industria, los expertos nacionales y de la UE y la sociedad civil. Las nuevas normas incluyen la concesión de permisos más eficaces y un apoyo específico a la innovación para los pioneros y para las inversiones en la economía circular del sector industrial. Esto reforzará los vínculos entre la reducción de la contaminación y la descarbonización, y aumentará la transparencia y la participación pública en el proceso de concesión de permisos.

La Comisión también presentó una propuesta de nuevas normas de emisión en noviembre. Estas nuevas normas Euro 7 tienen por objeto garantizar que los turismos, furgonetas, camiones y autobuses sean mucho más limpios, especialmente en las ciudades en las que los problemas de contaminación atmosférica son más importantes, y durante un período de tiempo mucho más largo que el previsto en las normas actuales. La propuesta aborda las emisiones procedentes de los tubos de escape, los frenos y los neumáticos. También contribuye al cumplimiento de las nuevas normas de calidad del aire, que son más estrictas. Además, el registro europeo de emisiones y transferencias de contaminantes se transformará en un portal de emisiones industriales de la UE, en el que los ciudadanos podrán informarse sobre las actividades contaminantes llevadas a cabo en su entorno inmediato.



¿Qué novedades trae el Reglamento Euro 7?

Para todos los turismos, furgonetas, camiones y autobuses:



límites para las emisiones procedentes de los frenos;



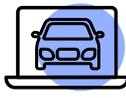
normas sobre la contaminación generada por los microplásticos que desprenden los neumáticos;



los vehículos tienen que cumplir la normativa sobre emisiones durante un período más largo;



ensayos de emisiones más eficaces;



control de la conformidad mediante herramientas digitales;



mejores pruebas de vigilancia del mercado.

Para los vehículos con motor de combustión interna:



límites de emisiones neutras desde el punto de vista del combustible y de la tecnología;



regulación de más contaminantes;



ensayos en carretera con una gama más amplia de condiciones de conducción.

Para los vehículos eléctricos e híbridos enchufables:



requisitos de durabilidad de las baterías.

Impulsar la agricultura ecológica y la calidad de los alimentos

La agricultura sostenible y la reducción del uso de plaguicidas son cruciales para garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo. En 2021, los Estados miembros presentaron sus planes para reformular la política agrícola común, a raíz de las recomendaciones de la Comisión. En agosto de 2022, la Comisión aprobó formalmente estos planes estratégicos de la política agrícola común, que describen el uso que cada Estado miembro prevé hacer de los pagos directos y las intervenciones económicas para apoyar el desarrollo rural. La nueva legislación, que entrará en vigor en 2023, allanará el camino para una política agrícola más justa, ecológica y eficiente. Tratará de garantizar un futuro sostenible para los agricultores europeos,

proporcionar un apoyo más específico a las explotaciones más pequeñas, y permitir una mayor flexibilidad para que los Estados miembros de la UE adapten las medidas a las condiciones locales.

En marzo, la Comisión adoptó una propuesta para reforzar el sistema de protección de las indicaciones geográficas, incluidas las denominaciones de productos agrícolas, vinos y bebidas espirituosas. El sistema de indicaciones geográficas protege las denominaciones de productos específicos con el fin de promover las cualidades únicas, las características o la reputación vinculadas a su origen geográfico, así como los conocimientos técnicos tradicionales asociados a su producción.

La ceremonia inaugural de los Premios Ecológicos de la UE tuvo lugar en Bruselas (Bélgica), el Día de la Producción Ecológica de la UE, en septiembre de 2022. Los ocho galardonados —procedentes de Bélgica, Alemania, España, Francia, Croacia, Italia, Austria y Suecia— representan el crecimiento y la innovación del sector ecológico europeo, así como su contribución a la reducción del impacto de la agricultura en el clima y el medio ambiente.



Los ganadores de los premios ecológicos de la UE de 2022 con Janusz Wojciechowski, comisario europeo de Agricultura (izquierda), Bruselas (Bélgica), 23 de septiembre de 2022.



Vida sostenible

Las ciudades y los ciudadanos tienen un papel clave que desempeñar en la creación de una Europa verde y sostenible. La Unión Europea tiene como objetivo respaldar los proyectos impulsados por las personas y apoyar a las autoridades locales en el diseño conjunto de este nuevo mundo a través de apoyo financiero y de iniciativas medioambientales.

En 2022, cien alcaldes de toda la UE firmaron el Acuerdo de Ciudad Verde, en el que se comprometieron a que sus ciudades abordaran cinco ámbitos de la gestión medioambiental: aire, agua, naturaleza y biodiversidad, economía circular y residuos, y ruido. Esta iniciativa de la UE tiene por objeto hacer que las ciudades sean más limpias, ecológicas y saludables.

Anunciada por primera vez en 2020, la iniciativa de la Nueva Bauhaus Europea reúne a ciudadanos, expertos, empresas e instituciones para reimaginar la vida sostenible en Europa y fuera de ella. Además de crear una plataforma para la experimentación y la conexión, la iniciativa apoya un cambio positivo, pues también permite que proyectos bonitos, sostenibles e inclusivos puedan acceder a la financiación de la UE.

Para apoyar la innovación urbana y las capacidades y los conocimientos de las ciudades

para construir un futuro sostenible, se creó la Iniciativa Urbana Europea, en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional. La primera convocatoria de propuestas, publicada en octubre, facilitó 50 millones de euros de fondos de la UE para apoyar proyectos innovadores de la Nueva Bauhaus Europea en las ciudades de la Unión Europea. Se invitó a las ciudades a presentar ideas de proyectos sobre la economía circular y la neutralidad en carbono, la conservación del patrimonio cultural, la adaptación de los edificios a soluciones de vivienda asequible y la regeneración de espacios urbanos en consonancia con los valores de sostenibilidad, inclusión y estética de la Nueva Bauhaus Europea.

Los ganadores de los premios de la Nueva Bauhaus Europea de 2022 se anunciaron en el primer Festival de la Nueva Bauhaus Europea, celebrado en junio, que reunió a personas de toda la UE para celebrar y compartir enfoques de base y creativos para la transición ecológica. Se concedieron premios a proyectos de quince Estados miembros diferentes.



De izquierda a derecha: Diébédo Francis Kéré, arquitecto contemporáneo germano-burkinés; Monica Maggioni, directora del Telegiornale 1; Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Giovanna Melandri, directora del Museo Nacional del Arte del Siglo XXI, Roma (Italia), 9 de junio de 2022.

Para poner de relieve el espíritu innovador de los jóvenes, los premios de la Nueva Bauhaus Europea dedican el premio «Estrellas Emergentes» a proyectos desarrollados por personas menores de treinta años. Para complementar el Año Europeo de la Juventud 2022, «Una Nueva Bauhaus Europea» fue el eje central de DiscoverEU, una iniciativa anual que ayuda a los jóvenes de dieciocho años a viajar gratuitamente por toda Europa. En este contexto, se desarrolló una ruta de la Nueva Bauhaus Europea para los participantes.



↑
VÍDEO Los Jardines del Futuro, un proyecto de Chipre que transforma una zona abandonada en la capital dividida políticamente, Nicosia, en un jardín comunitario, ganó el voto del público.

←
VÍDEO El proyecto conceptual FOLK de Polonia tiene por objeto revitalizar la arquitectura rural tradicional y preservar los tesoros del patrimonio cultural polaco.

Junto con la Coalicción Educación por el Clima, la UE anunció un llamamiento en favor de la transformación de los lugares de aprendizaje, con el fin de crear una red para transformar los espacios de aprendizaje en toda la sociedad.

En respuesta al conflicto armado en Ucrania, los expertos de la Nueva Bauhaus Europea están analizando las necesidades urgentes en materia de vivienda y diseñando viviendas sostenibles para preparar la reconstrucción de la posguerra (véase el capítulo 1).

Movilidad sostenible e inteligente

La Comisión puso en marcha oficialmente la Alianza para una Aviación de Cero Emisiones, una iniciativa europea voluntaria entre partes interesadas públicas y privadas para preparar aeronaves eléctricas y aeronaves propulsadas por hidrógeno para su uso comercial. Asegurando unas 26 000 aeronaves de cero emisiones para 2050, la Alianza cumplirá el compromiso de alinear el sector con los objetivos climáticos de la UE.

Para garantizar que los turismos y otros vehículos sean más seguros, y establecer al mismo tiempo un marco para los vehículos automatizados, el Reglamento de la UE sobre seguridad general de los vehículos entró en vigor en 2022. El marco, primero de este tipo en el mundo, protege a los consumidores; asimismo, impulsará la innovación y mejorará la competitividad de la industria automovilística europea.

Ayudar al sector público a ser más ecológico



El instrumento de apoyo técnico de la Comisión Europea financió un proyecto multinacional para reforzar la sostenibilidad a largo plazo del sector público y minimizar sus efectos perjudiciales para el medio ambiente. Este proyecto también tiene por objeto promover la eficiencia, la rendición de cuentas y la transparencia en relación con las políticas públicas.

Hasta la fecha, veintitrés administraciones públicas de los Estados miembros han intercambiado conocimientos y buenas prácticas sobre formas de reducir la incidencia del gasto presupuestario sobre el clima, como la adquisición de servicios y productos con un menor impacto medioambiental y la promoción de la movilidad ecológica y de prácticas sostenibles a la hora de hacer viajes de negocios.

En el marco del «Mecanismo Conectar Europa» 2021-2027, el instrumento de financiación de la UE que apoya el Pacto Verde, la Comisión está invirtiendo en una amplia variedad de proyectos de infraestructuras de transporte en toda la UE. Su objetivo es mejorar las infraestructuras transfronterizas y promover las nuevas tecnologías. Algunos ejemplos son el túnel Lyon-Turín, el enlace fijo del Fehmarn Belt y el proyecto Rail Baltica.

Para adaptar las infraestructuras de transporte de Europa tanto al uso civil como a la defensa, la Comisión adoptó un Plan de Acción sobre Movilidad Militar y adelantó el proceso de subvenciones para aquellos proyectos que respaldan la movilidad militar. Otros proyectos ayudarán a crear infraestructuras de cara al aumento previsto de la movilidad eficiente desde el punto de vista energético y sin emisiones.

En total, el «Mecanismo Conectar Europa» facilita 25 800 millones de euros en subvenciones para cofinanciar proyectos de la Red Transeuropea de Transporte en los Estados miembros de la UE.

Tras el Año Europeo del Ferrocarril 2021, la UE empezó a aplicar su nuevo Plan de acción para impulsar el transporte ferroviario de viajeros a larga distancia y transfronterizo. La Comisión ha invitado a las empresas ferroviarias, los administradores de infraestructuras y las autoridades nacionales a proponer servicios piloto transfronterizos que aborden los obstáculos al ferrocarril transfronterizo que siguen existiendo. La transición hacia un transporte sostenible, que forma parte del paquete global del Pacto Verde, garantizará que las comunidades y la economía de la UE puedan prosperar en un entorno saludable y seguro, mucho más allá de 2050.

El transporte ferroviario transfronterizo de pasajeros necesita un impulso

Proporción del tráfico transfronterizo
(EU-27, 2018)

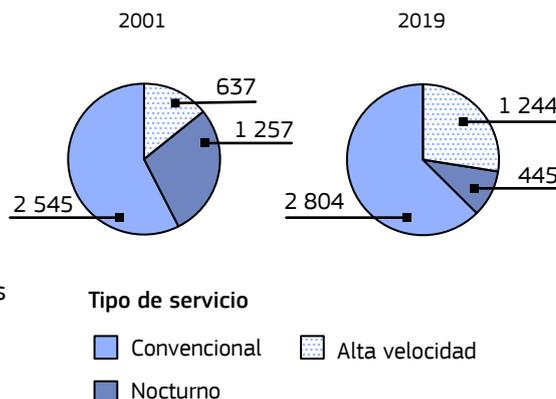


7 %
tráfico de pasajeros



52 %
tráfico de mercancías

Trenes transfronterizos de pasajeros de larga distancia
Semanales



95 %
de aumento de los servicios transfronterizos de alta velocidad

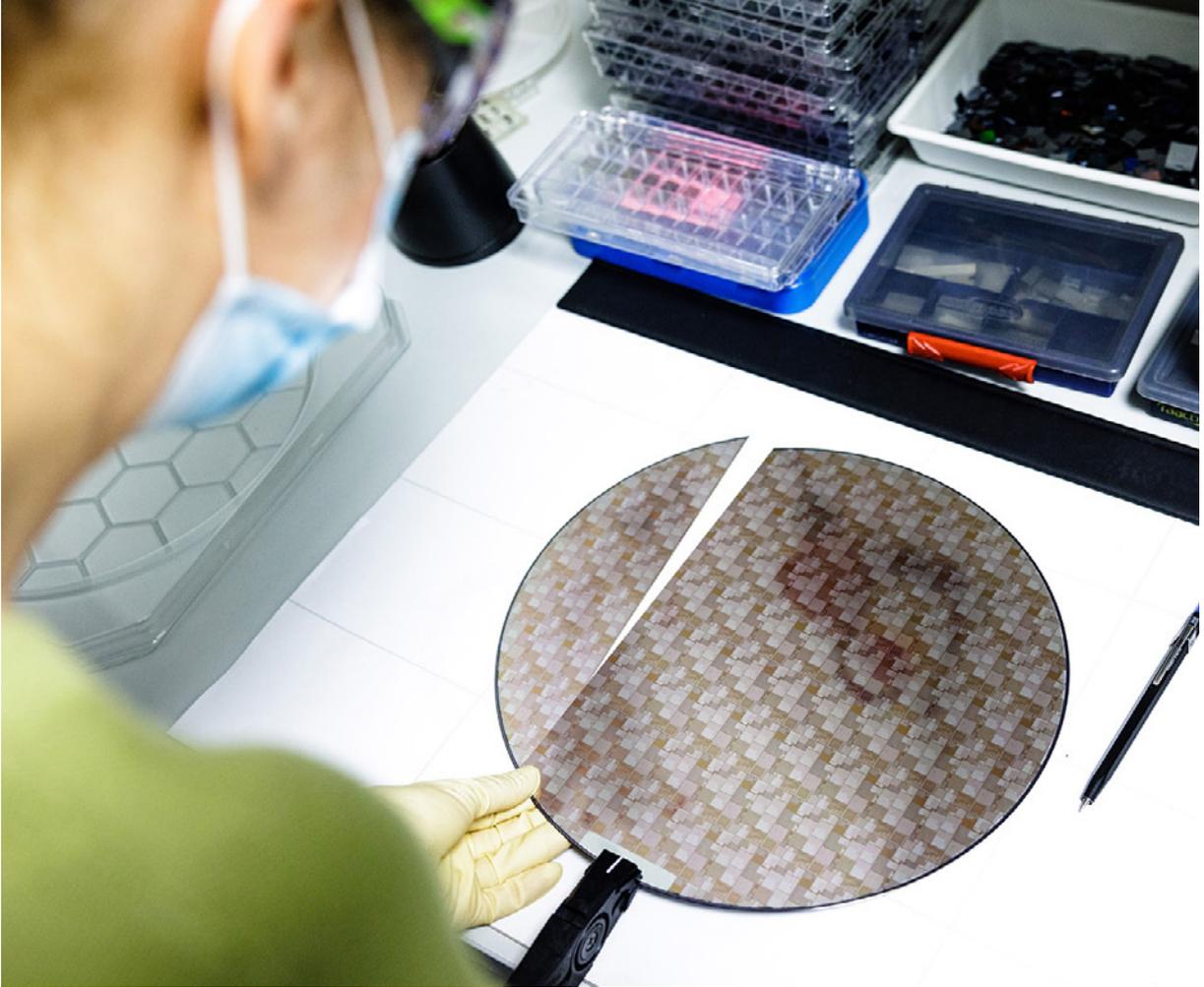


65 %
de disminución de los servicios transfronterizos nocturnos



1 %
de aumento de los servicios transfronterizos en su conjunto





4. Una Europa adaptada a la era digital

Introducción

La visión de la Unión Europea de liderar Europa hacia la era digital está estrechamente interconectada con el objetivo de la UE de alcanzar la neutralidad climática. Su plan a diez años, también conocido como Década Digital, incluye objetivos relativos a la digitalización de los servicios públicos y las empresas, la creación de infraestructuras digitales como la 5G y los superordenadores, y la garantía de que los ciudadanos de la UE tengan las capacidades necesarias para navegar en el entorno digital con confianza. El programa estratégico de la Década Digital para 2030, adoptado por la UE en 2022, garantizará que los Estados miembros alcancen estos objetivos.

La Década Digital de la UE será una era de transiciones inéditas hacia un mundo más seguro y sostenible. A tal fin, la UE tomó en 2022 medidas para actualizar las normas de ciberseguridad, reconocer los derechos digitales y aumentar la rendición de cuentas de los proveedores de servicios digitales, estableciendo al mismo tiempo las infraestructuras digitales necesarias y apoyando el desarrollo de capacidades digitales. También propuso nuevas normas para conseguir un acceso más justo a los datos y logró avances en la regulación de la digitalización de los distintos sectores.



Separación técnica de estructuras de chips en una fundición de semiconductores, Dresde (Alemania), 8 de febrero de 2022.

Digitalización para los ciudadanos

La Década Digital de la UE se basa en un enfoque de la digitalización centrado en el ser humano. Esto significa que los derechos y libertades de las personas deben respetarse en línea tanto como se respetan fuera de línea. En 2022, la UE adoptó la

Declaración sobre los Derechos y Principios Digitales para la Década Digital, que establece puntos de referencia claros para garantizar que las personas estén protegidas y capacitadas para interactuar con las nuevas tecnologías.



Ciberseguridad y resiliencia

A medida que los europeos pasan más tiempo en línea y la sociedad está cada vez más interconectada, las ciberamenazas son cada vez más frecuentes y potencialmente más peligrosas. La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania también plantea una amenaza única para la ciberdefensa de Europa.

En 2022, la UE actualizó la legislación relativa a las medidas para lograr un elevado nivel de ciberseguridad común en todos los Estados

miembros. Publicadas en diciembre de 2022, las nuevas normas, conocidas como Directiva SRI 2, sustituyeron a la anterior Directiva sobre seguridad de las redes y de la información (SRI) el 16 de enero de 2023. A fin de contribuir a aumentar el nivel general de ciberseguridad en Europa, las nuevas normas amplían la lista de entidades y sectores críticos que deben adoptar medidas de gestión de riesgos.

Ampliación del ámbito de aplicación: un mayor número de sectores y servicios como entidades esenciales o importantes



Proveedores de redes o servicios públicos de comunicaciones electrónicas



Servicios digitales (como las plataformas de redes sociales y los servicios de los centros de datos)



Gestión de las aguas residuales y de los residuos



Espacio



Fabricación de determinados productos esenciales (como los productos farmacéuticos, sanitarios y químicos)



Servicios postales y de mensajería



Alimentos



Administración pública

Las infraestructuras críticas, como los cables y los conductos submarinos para el transporte y la comunicación, a menudo están estrechamente vinculadas a muchos servicios digitales diferentes y, por lo tanto, deben protegerse. El sabotaje de los gasoductos Nord Stream y otros incidentes han hecho patente que la resiliencia de las infraestructuras críticas de la UE está amenazada. La legislación recientemente adoptada dotará próximamente a la UE de un marco jurídico actualizado y exhaustivo para reforzar la resiliencia física y cibernética de las infraestructuras críticas.

A la luz de la rápida evolución del panorama de amenazas, la Comisión Europea propuso reforzar la capacidad de alerta temprana y de respuesta a las perturbaciones de las infraestructuras críticas a través del Mecanismo de Protección Civil de la Unión. La propuesta también pide que se refuerce la cooperación

con los socios clave y los países vecinos en relación con la resiliencia de las infraestructuras críticas.

En cuanto a los productos digitales que utilizamos en nuestra vida cotidiana, en septiembre de 2022 la Comisión presentó una propuesta de una nueva Ley de ciberresiliencia. Muchos productos, como los monitores para bebés, los dispositivos inteligentes o los altavoces activados por voz, tienen actualmente un bajo nivel de ciberseguridad, lo que da lugar a vulnerabilidades generalizadas y a una oferta inconsistente de actualizaciones de seguridad para abordar estas cuestiones. Además, los usuarios de estos productos suelen tener problemas para saber si son seguros frente a las ciberamenazas. La nueva propuesta garantizará que los fabricantes mejoren la seguridad de sus productos y la transparencia sobre las características de seguridad.



←

Thierry Breton, comisario europeo de Mercado Interior, en la rueda de prensa sobre la Ley Europea de Ciberresiliencia, Bruselas (Bélgica), 16 de septiembre de 2022.

Ley de Servicios Digitales y Ley de Mercados Digitales

Las plataformas en línea son otro elemento clave del mundo digital actual. Permiten a los ciudadanos comunicarse, obtener información y comprar en línea. No obstante, también pueden plantear riesgos relacionados con contenidos ilícitos o nocivos y prácticas de mercado desleales. Esta es la razón por la que la UE ha introducido la Ley de Servicios Digitales y la Ley de Mercados Digitales, que entraron en vigor en noviembre de 2022.

La Ley de Servicios Digitales establecerá una nueva norma sin precedentes para la rendición de cuentas de las plataformas en línea y los motores de búsqueda en relación con los contenidos ilícitos y nocivos. Cuando comience a ser aplicable a las plataformas en línea de gran tamaño y a los motores de búsqueda en línea de gran tamaño, en el otoño de 2023 aproximadamente, y a todas las demás plataformas, en febrero de 2024, garantizará una mejor protección de los usuarios de internet y de sus

derechos fundamentales en línea. Los proveedores se beneficiarán de un único conjunto de normas del mercado interior y las plataformas más pequeñas podrán expandirse más fácilmente.

A este respecto, las disposiciones de la Ley de Mercados Digitales, que será aplicable a partir del 2 de mayo de 2023, frenarán las prácticas desleales de las grandes plataformas en línea, conocidas como «guardianes de acceso». Para el 6 de septiembre de 2023 deberán haberse designado todos los guardianes de acceso, y estos deberán cumplir las obligaciones establecidas en la ley a más tardar el 6 de marzo de 2024. La ley incluye una lista, de obligado cumplimiento, de aquello que los guardianes de acceso deben y no deben hacer; por ejemplo, los guardianes de acceso ya no podrán clasificar sus propios productos de manera más favorable que los productos similares ofrecidos por terceros en la plataforma del guardián de acceso.

Guardianes de acceso

Los guardianes de acceso son plataformas digitales que tienen:

- más de **45 millones** de usuarios finales activos al mes;
- un volumen de negocios igual o superior a **7 500 millones de euros** en los últimos tres ejercicios.

No se permitirá que los guardianes de acceso:

- promocionen de manera excesiva sus propios productos;
- impongan su propio método de pago;
- reutilicen los datos personales recogidos por un servicio para los fines de otro servicio;
- impongan condiciones desleales a las empresas que utilicen sus servicios;
- preinstalen determinados programas informáticos;
- impongan restricciones a las empresas que utilicen plataformas;
- utilicen determinadas prácticas de venta combinada (por ejemplo, vender diferentes artículos como un paquete).

Las empresas que no cumplan las nuevas obligaciones pueden enfrentarse a multas de un valor de hasta el 10 % de su volumen de negocios mundial o de hasta el 20 % en caso de reincidencia.

Regulación de las plataformas de alojamientos de corta duración

Para proteger a los turistas, la Comisión también propuso hacer más transparentes los datos sobre las reservas y los alojamientos de corta duración, en particular en lo que se refiere a la solicitud de información sobre la propiedad, la dirección y los números de registro de las empresas. Esto permitirá a las autoridades municipales trabajar conjuntamente con las plataformas de reserva para eliminar anuncios no autorizados y evitar que los consumidores realicen reservas de alojamientos ilegales.

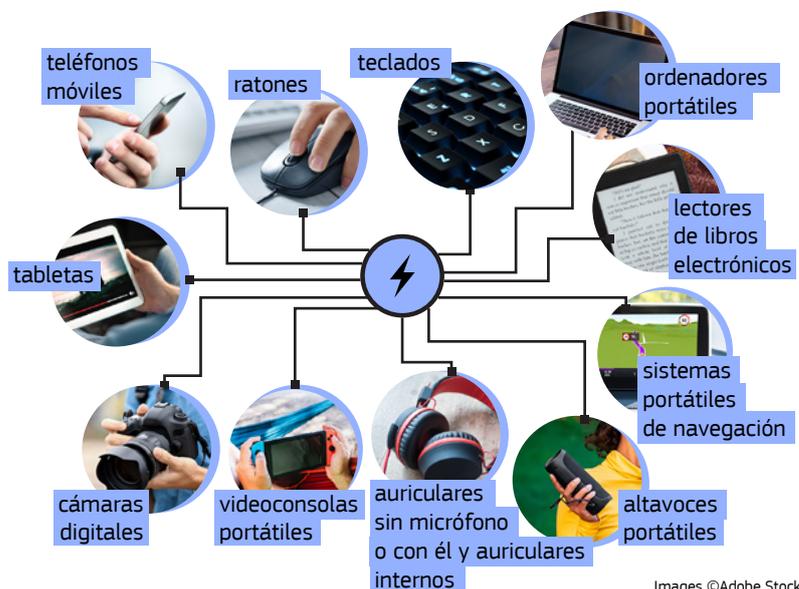
Otra década de itinerancia

Gracias al nuevo y mejorado Reglamento sobre la itinerancia, que entró en vigor en julio de 2022, los ciudadanos podrán aprovechar la «itinerancia como en casa» durante al menos otros diez años y obtener una mayor velocidad de conexión cuando viajen al extranjero. También pueden recibir información sobre servicios sujetos a costes adicionales, estar mejor protegidos frente a recargos inesperados cuando los teléfonos se conecten automáticamente a las redes de satélite, y recibir información sobre formas alternativas de contactar con los servicios de emergencia en el extranjero en la UE.

Cargador común

Gracias a las nuevas normas, los consumidores de la UE pronto podrán utilizar un mismo cargador para todos sus dispositivos electrónicos y dejar así de comprar cargadores adicionales para cada nuevo dispositivo. Para finales de 2024, todos los teléfonos móviles, tabletas y cámaras que se vendan en la UE deberán estar equipados con un puerto de carga USB tipo C. A partir de la primavera de 2026, la obligación se extenderá a los ordenadores portátiles. Esto posibilitará que los consumidores reduzcan sus residuos electrónicos.

Tipos de dispositivos electrónicos regulados



Digitalización para la industria

Conectividad

El aumento de la conectividad impulsa la calidad de vida y la economía, y también es cada vez más importante para lograr una vida sostenible. Sin embargo, sigue existiendo una brecha digital entre las zonas urbanas, rurales y remotas.

Los Estados miembros de la Unión Europea se han comprometido a invertir alrededor de 130 000 millones de euros del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) en medidas que contribuyan a la transformación digital, incluidas medidas de conectividad. Esta cifra corresponde al 26 % del importe total de los fondos que los Estados miembros habían solicitado, para finales de 2022, con cargo al Mecanismo y supera con creces el requisito mínimo del 20 % para gasto digital (véase el capítulo 6 para obtener más información sobre los planes de recuperación y resiliencia).

En total, los veintisiete planes nacionales de recuperación y resiliencia incluyen medidas de conectividad por un valor aproximado de 16 500 millones de euros. El objetivo es desplegar las infraestructuras de redes digitales en los próximos cuatro años, especialmente en las regiones rurales y remotas, de forma que puedan prosperar, así como impulsar la innovación y la sostenibilidad. La UE también movilizará inversiones en conectividad a través del nuevo Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, InvestEU y los préstamos del Banco Europeo de Inversiones.

En 2022, la Comisión también puso en marcha las primeras convocatorias de propuestas en el marco del programa del Mecanismo «Conectar Europa» para mejorar la infraestructura de conectividad de la UE. La Comisión

→ Margrethe Vestager, vicepresidenta ejecutiva de la Comisión Europea responsable de «Una Europa Adaptada a la Era Digital» y comisaria europea de Competencia (derecha), en el Instituto Africano de Ciberseguridad de Dakar (Senegal), 11 de febrero de 2022.

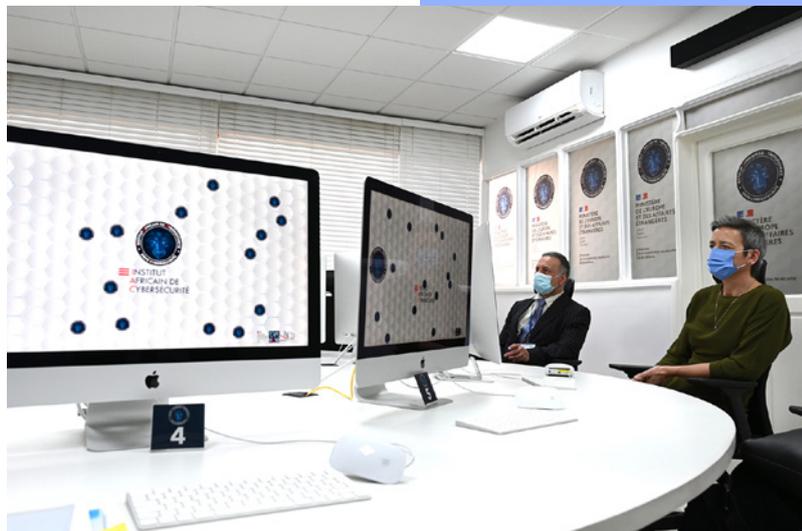
cofinanciará iniciativas para equipar las principales rutas de transporte y las comunidades locales de Europa con conectividad 5G, desplegar o mejorar redes esenciales que apoyen tecnologías avanzadas, y sentar las bases para la creación de plataformas digitales operativas para las infraestructuras de transporte y energía en toda la UE.

Programa Europa Digital

Con un presupuesto de 7 500 millones de euros de 2021 a 2027, el nuevo programa Europa Digital es el primer programa de financiación de la UE que está centrado en llevar la tecnología digital a las administraciones públicas, las empresas y los ciudadanos.

En 2022 se pusieron en marcha varias convocatorias de propuestas. Entre ellas se incluían oportunidades de financiación para proyectos sobre espacios de datos, infraestructuras de cadenas de bloques, cursos avanzados de formación en capacidades digitales, inteligencia artificial (IA) y actividades para mejorar la cooperación en materia de ciberseguridad entre los Estados miembros y la Comisión.

Se pusieron en marcha nuevas convocatorias en relación con los centros nacionales de informática de alto rendimiento, con el despliegue de redes y sistemas nacionales avanzados de infraestructuras de comunicación cuántica, y con los centros europeos de innovación digital.





Un trabajador manipula una oblea de silicio de 300 mm en una sala blanca, Grenoble (Francia), 4 de febrero de 2022.

Ley Europea de Chips: reforzar la competitividad de Europa

Los chips y semiconductores son los componentes básicos de todos los productos electrónicos, desde los dispositivos inteligentes hasta los sistemas espaciales y de defensa. Desempeñan un papel central en las economías actuales y en nuestra vida cotidiana. La escasez mundial de chips de los últimos años ha perturbado las cadenas de suministro, ha provocado la escasez de productos (desde automóviles hasta productos sanitarios) y, en algunos casos, ha hecho que algunas fábricas tuvieran que cerrar.

Para evitar tales perturbaciones en el futuro, la UE propuso la [Ley Europea de Chips](#), que contribuirá a construir el ecosistema de semiconductores de la UE abordando varios objetivos estratégicos. Uno de ellos es el de reforzar el liderazgo de la UE en tecnología e investigación, que aumentará su capacidad para innovar en el diseño, la fabricación y el empaquetado de chips avanzados. Al mismo tiempo, la Ley Europea de Chips también tiene por objeto abordar la escasez de capacidades en la fabricación avanzada, de modo que la UE siga siendo un lugar atractivo para los mejores talentos del mundo en este importante ámbito.

Avances en la Estrategia Europea de Datos

Los datos —especialmente los datos industriales— contribuyen al fomento de la economía digital, pero aún queda mucho para poder explotar todo su potencial. [La Ley de Datos](#), propuesta en 2022,

incluye nuevas normas sobre quién puede utilizar los datos generados en todos los sectores económicos de la UE y sobre quién puede acceder a ellos.

La Estrategia Europea de Datos de un vistazo



La **Estrategia Europea de Datos** de 2020 tiene por objeto convertir a la UE en líder en una sociedad de los datos.



La **Ley de Gobernanza de Datos** de 2020 facilita el intercambio de datos entre sectores y entre Estados miembros.



La **Ley de Datos** de 2022 aclara quién puede crear valor a partir de los datos.



Diez **espacios comunes europeos de datos**, que van desde la industria hasta la movilidad y desde el Pacto Verde Europeo hasta la energía y la salud.

Beneficios de la Ley de Datos

Los consumidores y las empresas generan datos al utilizar productos y servicios; gracias a la Ley de Datos, se beneficiarán de lo siguiente:

- **Precios más baratos** de los servicios posventa y reparación de sus **objetos conectados**.
→ *Se rompe un robot de fábrica.*



EN LA ACTUALIDAD

Solo el fabricante puede acceder a los datos, lo que deja a la empresa sin más alternativa que la de contactar con él para que se encargue de la reparación.

EN EL FUTURO

El usuario podría solicitar que un servicio de reparación más barato también pueda acceder a los datos.

- **Nuevas oportunidades** para utilizar servicios basados en el acceso a estos datos.
→ *Un agricultor tiene equipos de diferentes fabricantes (tractor, sistema de riego automático).*



No puede externalizar el análisis de datos de sus equipos porque los datos están bloqueados por cada uno de los fabricantes.

Podría recibir asesoramiento personalizado de una empresa que recopile los datos de cada uno de los equipos.

- **Mejor acceso** a los datos recogidos o producidos por un dispositivo.
→ *El dueño de un bar quiere servir mejor café y la empresa de máquinas de café desea mejorar su producto.*



La empresa puede acceder a los datos generados por la máquina con el fin de diseñar la próxima generación de máquinas de café, pero el propietario del bar no puede acceder a ninguna información.

La Ley de Datos establece que ambas partes pueden acceder a todos los datos recogidos por la máquina.

Además, la iniciativa «GreenData4All» contribuirá a alcanzar la transformación ecológica y digital de Europa mediante la actualización de las normas de la UE sobre datos geoespaciales medioambientales

y sobre el acceso público a la información medioambiental. El objetivo es facilitar la disponibilidad de los datos para la innovación y para la toma de decisiones basadas en pruebas.

Digitalización de la asistencia sanitaria en la UE

Los datos sanitarios proporcionan una valiosa información a los prestadores de servicios sanitarios y los investigadores. La pandemia de COVID-19 aceleró el desarrollo y la adopción de productos y servicios sanitarios digitales, y la telesalud se convirtió en algo habitual. Además, ha demostrado que, para proporcionar una asistencia eficiente en tiempos de crisis y desarrollar tratamientos eficaces, es fundamental contar con unos datos sanitarios actualizados, fiables y [FAIR](#) (localizables, accesibles, interoperables y reutilizables).

El [espacio europeo de datos sanitarios](#), propuesto en mayo de 2022, es el primer espacio común de datos en un ámbito específico surgido a raíz de la Estrategia Europea de Datos y forma parte integrante de la construcción de una Unión Europea de la Salud. Dicho espacio gira entorno a los intereses y los derechos de las personas.

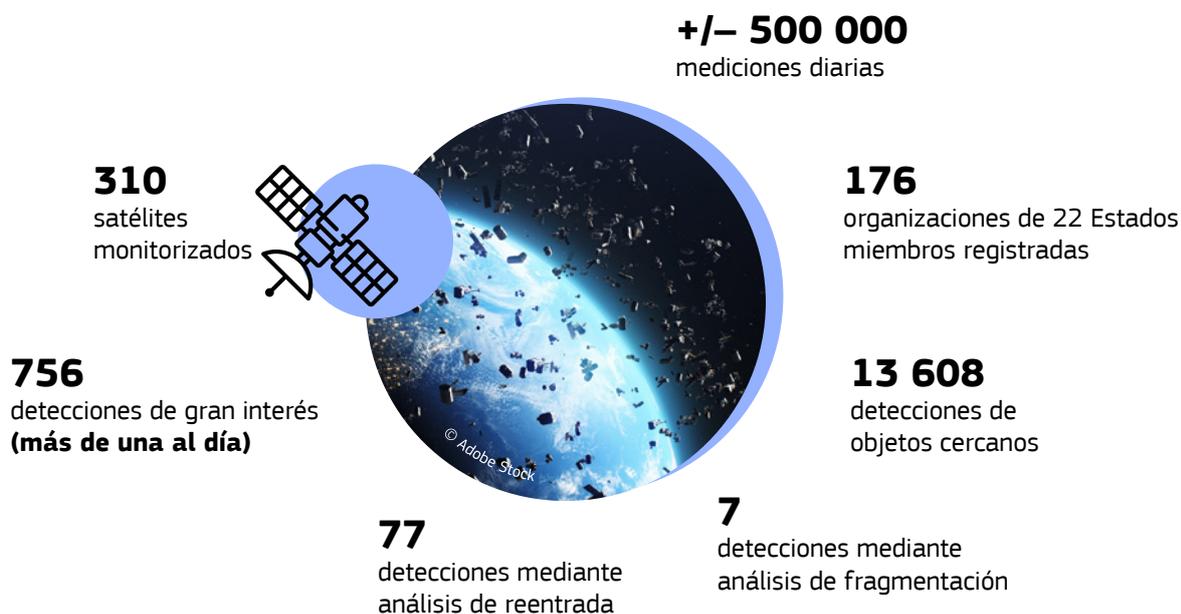
El objetivo es garantizar que las personas de la Unión Europea tengan un mayor control sobre sus datos sanitarios electrónicos y puedan compartir sus historiales médicos electrónicos con el médico que elijan, incluso en otro Estado miembro. También garantizará un marco jurídico consistente en mecanismos de gobernanza fiables de la UE y de los Estados miembros y en un entorno de tratamiento seguro. Esto permitirá a los investigadores, los innovadores, los responsables políticos y los reguladores a nivel de la UE y de los Estados miembros acceder a los datos sanitarios electrónicos pertinentes, de forma que se mejoren el diagnóstico, el tratamiento y el bienestar de las personas físicas y se elaboren políticas mejores y bien fundadas. También tiene por objeto contribuir a un auténtico mercado único de productos y servicios sanitarios digitales mediante la armonización de las normas, impulsando así la eficiencia de los sistemas sanitarios.

Espacio

El [Programa Espacial Europeo](#) proporciona datos y servicios valiosos que ofrecen soluciones para luchar contra el cambio climático, aportan beneficios socioeconómicos a los ciudadanos, permiten la innovación digital y abordan las necesidades emergentes de conectividad. En noviembre de 2022, la UE y sus Estados miembros alcanzaron un [acuerdo político](#) para poner en marcha el Programa de Conectividad Segura 2023-2027 con un presupuesto de 2 400 millones de euros. El Programa desplegará una constelación de satélites para la UE, llamada [IRIS²](#) (Infraestructura para la Resiliencia, la Interconectividad y la Seguridad por Satélite), con la ayuda de un nuevo sistema de conectividad segura basado en el espacio. Este sistema de última generación proporcionará una conectividad fiable, rentable y ultrasegura a los gobiernos, las empresas y los ciudadanos de toda Europa y fuera de ella. Complementará y se basará en los sistemas existentes de la UE, como [Copernicus](#), [Galileo](#), el [programa de comunicaciones gubernamentales por satélite de la Unión Europea](#) y la [Infraestructura Europea de Comunicación Cuántica](#).

Como parte del Año Europeo de la Juventud, la Comisión Europea puso en marcha un [concurso](#), en el que podían participar jóvenes estudiantes europeos y africanos, para escoger el nombre del nuevo sistema de conectividad espacial de la UE. El nombre ganador —IRIS²— fue propuesto por dos estudiantes.

Datos y cifras de 2022



Este sistema también requiere una vigilancia y un seguimiento sólidos del espacio para ayudar a proteger las infraestructuras espaciales. Activo desde 2016, el sistema de vigilancia y seguimiento espacial de la UE vigila actualmente trescientos diez satélites de la UE, evitando así colisiones en el espacio. Para hacer frente al aumento exponencial del número de satélites y de la cantidad de basura espacial, la UE adoptó en 2022 una comunicación conjunta sobre un enfoque de la UE para la gestión segura del tráfico espacial.

El espacio también desempeña un papel importante en términos de defensa. En consonancia con el Plan de acción sobre las sinergias entre las industrias civil, de la defensa y espacial, la hoja de ruta de la UE sobre tecnologías críticas para la seguridad y la defensa informa a los ciudadanos y a las partes interesadas de las últimas iniciativas en materia de tecnología y de sus vínculos con la seguridad y la defensa. Establece el objetivo de reducir las dependencias estratégicas de la UE en relación con las tecnologías críticas y las cadenas de valor para la seguridad y la defensa.

Estrategia para los Drones 2.0

Tal como se anunció en la Estrategia de Movilidad Sostenible e Inteligente en noviembre, la UE lanzó su Estrategia para los Drones 2.0. La Estrategia establece diecinueve medidas para lograr un ecosistema de drones seguro y sostenible de aquí a 2030. Estas incluyen normas comunes de aeronavegabilidad, requisitos de formación para los pilotos, apoyo a la investigación y la innovación, y definición de criterios para una etiqueta voluntaria de ciberseguridad de los drones aprobados. El objetivo es también ampliar el uso de drones para el transporte de pasajeros y mercancías, supervisar las infraestructuras críticas, controlar los vertidos de petróleo, así como la seguridad y la defensa, reforzando al mismo tiempo la aceptación social al abordar las preocupaciones sobre el ruido, la seguridad y la privacidad.

→ Adina Vălean, comisaria europea de Transportes (segunda por la izquierda), inspecciona un prototipo de taxi aéreo, Bruselas (Bélgica), 29 de noviembre de 2022.



Educación digital

Educación digital y capacidades digitales

Para que los ciudadanos se beneficien de la transición, deben tener las capacidades que les ayuden a prosperar en el mundo digital. El Índice de Economía y Sociedad Digitales de 2022 reveló que solo el 54 % de los ciudadanos europeos con edades comprendidas entre los dieciséis y los setenta y cuatro años tienen capacidades digitales básicas, mientras que el objetivo de la Década Digital es alcanzar el 80 % para 2030. Esto demuestra la urgente necesidad de adoptar más medidas para desarrollar las capacidades digitales de los europeos. La Plataforma

de Capacidades y Empleo Digitales, puesta en marcha en 2022, tiene por objeto colmar esta brecha.

La UE también colaboró con los Estados miembros para detectar los retos existentes a la hora de ofrecer una educación y unas capacidades digitales de alta calidad para todos. Los resultados de estos debates se incorporarán al Plan de Acción de Educación Digital. En 2022, la UE siguió proporcionando directrices a profesores y educadores sobre la desinformación y sobre el uso ético de la IA y de los datos en la enseñanza, pues son elementos importantes de la alfabetización digital. Tras el desarrollo del Centro Europeo de Educación Digital, en junio de 2022 se creó una comunidad en la que los educadores pueden compartir las mejores prácticas.



La UE ayudó a 10 000 jóvenes de toda Europa a desarrollar capacidades tecnológicas y de emprendimiento a través de la iniciativa Girls Go Circular.



En marzo de 2022, la UE acogió el primer Foro de Partes Interesadas en la Educación Digital.



La 10.ª edición de la Semana de la Programación de la UE tuvo lugar del 8 al 23 de octubre de 2022, con 75 070 actividades en 77 países.

Superordenadores e inteligencia artificial

Superordenadores

Para promover la excelencia científica y la fortaleza industrial, es esencial que Europa cuente con un ecosistema de superordenadores de categoría mundial. Una red de superordenadores también garantizaría la soberanía tecnológica de la UE, lo que significa que sería dueña de sus importantes tecnologías digitales.

En junio de 2022, la Empresa Común de Informática de Alto Rendimiento Europea (EC EuroHPC), una entidad jurídica que permite a los países participantes poner en común recursos para crear superordenadores, inauguró el superordenador LUMI

en Kajaani (Finlandia). A continuación, en noviembre de 2022, se inauguró el superordenador Leonardo en Bolonia (Italia). LUMI y Leonardo son los dos superordenadores más rápidos de Europa y el tercer y cuarto más rápidos del mundo, respectivamente.

Su capacidad informática complementa los superordenadores existentes en la EC EuroHPC: Discoverer, en Bulgaria, Karolina, en Chequia, MeluXina, en Luxemburgo y Vega, en Eslovenia. Actualmente se están creando otros dos superordenadores EuroHPC: MareNostrum5, en Barcelona (España), y Deucalion, en Portugal.



El superordenador LUMI.



En 2022 se anunció que el primer superordenador de exaescala de Europa, Jupiter, se alojaría en el centro de supercomputación de Jülich, en Alemania. La capacidad de exaescala representa un hito tecnológico importante para la UE y promueve en gran medida la excelencia científica europea. Esto beneficiará a tecnologías complementarias, como la informática cuántica, los gemelos digitales y los macrodatos.

En octubre de 2022, se seleccionaron seis centros de toda la UE para albergar y explotar los primeros ordenadores cuánticos: Chequia, Alemania, España, Francia, Italia y Polonia. Los ordenadores cuánticos pueden realizar cálculos que resultan demasiado complejos para los ordenadores estándar.

Inteligencia artificial

La IA es una de las tecnologías emergentes más importantes: ya está en el centro de muchas de las herramientas que utilizamos a diario, como los algoritmos de las redes sociales, y permitirá el desarrollo de nuevas tecnologías, como los vehículos autónomos.

En 2022, el Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea prosiguieron las negociaciones sobre la propuesta de Ley de Inteligencia Artificial, cuyo objetivo es introducir un marco regulador común para la IA. La Comisión y el Gobierno de España presentaron un proyecto piloto del primer espacio controlado de pruebas sobre la IA, que permite a las empresas explorar los efectos de las normas del marco en determinados proyectos de IA en un entorno controlado. Esto contribuirá a garantizar la aplicación de la legislación en un plazo de dos años. Las pruebas comenzaron en octubre de 2022 y los resultados se publicarán en el segundo semestre de 2023.



Barbara Mazzolai, investigadora del Instituto Italiano de Tecnología, trabaja en los proyectos «I-Wood», «I-Seed» y «GrowBot» en el laboratorio de Robótica Suave Bioinspirada del Centro de Tecnologías Convergentes, Instituto Italiano de Tecnología, Génova (Italia), 14 de junio de 2022.



Bert-2, el sistema robótico con cuatro patas del Instituto de Robótica y Mecatrónica, situado cerca de Múnich (Alemania), 8 de junio de 2022. El instituto se centra en el desarrollo de una amplia gama de robots que puedan hacer que los seres humanos interactúen de manera más segura y eficiente con el entorno que les rodea.

Finanzas digitales

Reglamento sobre la resiliencia operativa digital del sector financiero

El año 2022 marcó un hito importante en relación con el paquete de finanzas digitales: el Reglamento sobre la resiliencia operativa digital del sector financiero se publicó el 14 de diciembre de 2022 y entró en vigor el 16 de enero de 2023. El sector financiero depende cada vez más del *software* y la digitalización y, como tal, los riesgos de las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC) están aumentando. La nueva legislación garantizará que las empresas financieras puedan resistir las amenazas relacionadas con las TIC. Los bancos, las bolsas de valores, las cámaras de compensación y otras entidades financieras tendrán que respetar normas estrictas para prevenir y limitar el impacto de los incidentes relacionados con las TIC. El acuerdo también introduce un marco de supervisión de los proveedores de servicios que prestan servicios esenciales, como la computación en la nube, a las entidades financieras.



Reglamento sobre criptoactivos

La Unión Europea es una de las primeras jurisdicciones importantes del mundo en diseñar un marco normativo global para las normas sobre criptoactivos, a saber, la propuesta de Reglamento relativo a los mercados de criptoactivos. Las nuevas normas proporcionarán un marco jurídico claro para los criptoactivos que no estén ya regulados por la legislación financiera de la UE, protegiendo así a los consumidores, la integridad del mercado y la estabilidad financiera.

Para las «criptomonedas estables», es decir, las criptomonedas menos volátiles que las criptomonedas clásicas, el acuerdo establece requisitos estrictos en materia de establecimiento, autorización y gestión de reservas, incluida la supervisión de la UE en relación con las «criptomonedas estables» relevantes que revisten importancia sistémica. Los proveedores de servicios de criptoactivos también tendrán que estar

autorizados en la UE y, por consiguiente, podrán prestar sus servicios en todo su territorio.

Además, los legisladores acordaron la propuesta de modificación del Reglamento relativo a la transferencia de fondos. El acuerdo establece la obligación de que todos los proveedores de servicios de criptoactivos que participen en transferencias criptográficas recopilen datos sobre los originadores y los beneficiarios de las transferencias de criptoactivos que operen y los pongan a disposición de las autoridades competentes encargadas de la lucha contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo. Estas nuevas normas mejorarán significativamente el seguimiento y la trazabilidad de las transferencias de criptoactivos y garantizarán el cumplimiento de las medidas pertinentes establecidas en las Recomendaciones del Grupo de Acción Financiera Internacional.



5. Protección de las personas y las libertades

Introducción

Si bien los ciudadanos de la Unión Europea proceden de orígenes diversos, comparten el mismo conjunto de valores en los que se fundó la UE ([artículo 2 del Tratado de la Unión Europea](#)). A saber: el respeto de la dignidad humana y los derechos humanos, la libertad, la democracia, la igualdad y el Estado de Derecho, tal como se establece en los Tratados de la UE y en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.

En 2022, la UE siguió haciendo frente a la pandemia en curso y apoyando las campañas de vacunación en la UE y fuera de ella. También avanzó en su labor de garantizar que la UE esté preparada para futuras amenazas para la salud, actuó para proteger la libertad de circulación, la libertad de expresión y los derechos de los niños, y ayudó a las personas que huyen de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania.

Mejor salud

COVID-19

La pandemia de COVID-19 no ha terminado, siguen apareciendo nuevas variantes y la vacunación sigue siendo crucial para mitigar los efectos nocivos del virus.

En 2022, la estrategia de vacunación de la UE siguió resultando exitosa. En total, desde el inicio de la pandemia se han administrado 966 099 169 dosis a los europeos. Sin embargo, la evolución de las variantes de la COVID-19 requiere vacunas adaptadas. En 2022, la UE autorizó la utilización de vacunas adaptadas en un nuevo programa de refuerzo para evitar un aumento de los casos. También publicó el *Informe del Subgrupo Terapéutico de la COVID-19 — acelerador de la innovación en materia de opciones terapéuticas contra la COVID 19*, que ofrece orientaciones sobre el desarrollo de nuevos tratamientos para la COVID-19.

Además de las campañas de vacunación en curso, la UE está abordando los efectos a largo plazo de la infección por COVID-19, como la COVID persistente. La Comisión Europea está financiando grandes estudios de cohortes que realizan seguimientos a poblaciones de todo el mundo durante un largo período de tiempo. Los proyectos de investigación financiados en el marco de Horizonte 2020 y Horizonte Europa también están estudiando casos de enfermedades a largo plazo que aparecen tras una infección por COVID-19.

Junto con sus Estados miembros, la UE está construyendo una Unión Europea de la Salud sólida para proteger mejor la salud de los ciudadanos de la UE, prevenir futuras pandemias y prepararse para ellas y mejorar los sistemas sanitarios de Europa en general. Para lograrlo se necesitaba un marco jurídico mejor. El nuevo Reglamento sobre las amenazas transfronterizas para la salud, adoptado en 2022, proporcionará a la UE un marco jurídico global para regular la acción coordinada en materia de preparación, vigilancia, evaluación de riesgos y alerta temprana y medidas de respuesta.



Un enfermero en un centro de vacunación, La Valeta (Malta), 27 de enero de 2022.

El nuevo servicio de la Comisión Europea, la Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA), es otro componente importante de una unión sanitaria sólida. La HERA contribuye al desarrollo, la producción, la adquisición, el almacenamiento y la distribución de contramedidas médicas en caso de emergencia sanitaria.

En 2022, la Unión Europea aumentó la autoridad de una agencia sanitaria ya existente. La Agencia Europea de Medicamentos puede ahora supervisar el sector sanitario y tomar medidas para prevenir la escasez de medicamentos y facilitar una aprobación más rápida de los medicamentos para poner fin a una crisis de salud pública. También se le ha dado más autoridad al Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades con el fin de ayudar a la UE y sus Estados miembros a prevenir y controlar las amenazas de enfermedades transmisibles.

El certificado COVID digital de la UE, una herramienta importante durante el período álgido de la pandemia, se prorrogó otro año y seguirá aplicándose hasta el 30 de junio de 2023. Esta ampliación permitirá a las personas utilizar sus certificados para viajar por toda la UE en caso de que la situación epidemiológica empeore y se restablezcan las restricciones de viaje.

Para mejorar el acceso a las vacunas en los países de renta más baja, la UE, junto con sus Estados miembros y sus instituciones financieras, aportó más de 5 000 millones de euros a través de la iniciativa «Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19» (véase el capítulo 8 para más información sobre donaciones para ayudar a los esfuerzos de vacunación fuera de la UE).

Estrategia en materia de salud mundial

Una estrategia sanitaria mundial ambiciosa es crucial en un mundo en el que las enfermedades no conocen fronteras. Esta estrategia debe tener en cuenta el hecho de que la salud es un bien común mundial y desempeña un papel importante en el bienestar humano, la estabilidad social y el desarrollo sostenible.

Por lo tanto, la Estrategia mundial de la UE en materia de salud, adoptada en noviembre, se basa en la equidad, la solidaridad y los derechos humanos y se centra en mejorar las asociaciones con otras regiones para garantizar una mejor respuesta a las amenazas mundiales para la salud. Las amenazas para la salud, como la resistencia a los antimicrobianos y los patógenos que podrían desencadenar una pandemia, son cada vez más complejas y se desarrollan en un contexto geopolítico cambiante. El cambio climático, los cambios en la biodiversidad y la contaminación afectarán especialmente a la salud de las personas y los países más vulnerables. Por lo tanto, la estrategia

sigue los principios del concepto «Una sola salud», reconociendo que la salud humana, animal y medioambiental están estrechamente vinculadas.

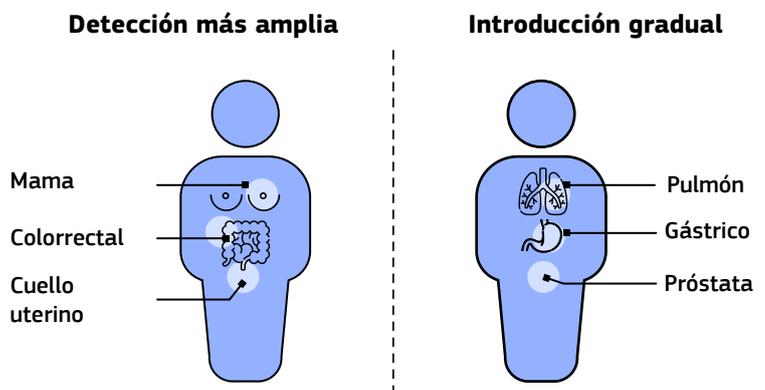
De cara a 2030, los retos son significativos. Muchos países se han quedado rezagados con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en materia de Salud para 2030. Por consiguiente, la estrategia sanitaria de la UE adoptará un enfoque global y abordará tres prioridades esenciales: reforzar los sistemas sanitarios, avanzar en la cobertura sanitaria universal y luchar contra las amenazas sanitarias actuales y futuras.

La UE seguirá desempeñando un papel de liderazgo en la salud mundial en colaboración con la Organización Mundial de la Salud y creará asociaciones internacionales de confianza a través de la Pasarela Mundial (Global Gateway) (véase el capítulo 8). La digitalización y la investigación serán los factores clave de esta estrategia (véase el capítulo 4 para más información sobre la digitalización de la asistencia sanitaria).

Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer

El Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer, adoptado en 2021, señala el compromiso renovado de la UE con la prevención del cáncer y la igualdad de acceso al diagnóstico y tratamiento del cáncer. Es otro elemento importante de la Unión Europea de la Salud. El plan no solo pretende ofrecer mejoras concretas a los pacientes, sino que también tiene por objeto prestar apoyo adicional a los supervivientes de cáncer y a los profesionales de la salud en toda Europa. Las acciones en el marco de este plan están respaldadas por un presupuesto de 4 000 millones de euros —en el marco de programas como UEproSalud y la Misión sobre el Cáncer de Horizonte Europa— destinados a la investigación y las iniciativas contra el cáncer. Algunos ejemplos son el desarrollo de un programa de formación interespecialidad sobre el cáncer y una red para jóvenes supervivientes de cáncer.

Un nuevo enfoque para el cribado del cáncer



Propuesta actualizada de la Recomendación del Consejo como parte del Plan de la UE para el Cribado del Cáncer.

En diciembre de 2022, el Consejo de la Unión Europea adoptó una propuesta de nuevo enfoque para el cribado del cáncer a fin de garantizar que el 90 % de la población de la UE que cumpla los requisitos para el cribado del cáncer de mama, el cáncer de cuello de útero y el cáncer colorrectal tenga acceso a ellos de aquí a 2025. Se ha ampliado el alcance del cribado y ahora incluye tres nuevos ámbitos: cáncer de próstata, cáncer de pulmón y cáncer gástrico.

Otro avance significativo en relación con las normas relacionadas con el cáncer en 2022 fue la modificación propuesta de la Directiva sobre el amianto en el trabajo. El amianto, una sustancia cancerígena sumamente peligrosa, sigue presente en muchos edificios europeos y es responsable

de numerosas muertes evitables en la UE. Los trabajadores pueden estar expuestos a esta sustancia durante renovaciones o demoliciones de edificios. Gracias a las modificaciones, la UE reducirá el nivel de amianto al que puede verse expuesta una persona en el lugar de trabajo e introducirá métodos de medición de amianto más sensibles y precisos.

En 2022 también se puso en marcha el Registro Europeo de Desigualdades frente el Cáncer, una tarea en curso para la Red de la UE de Centros Oncológicos Integrales y una serie de acciones conjuntas en las que la UE apoyó a las autoridades nacionales en la puesta en marcha de iniciativas como un programa de vacunación contra el virus del papiloma humano tanto para niñas como para niños.

→
Stella Kyriakides, comisaria europea de Salud y Seguridad Alimentaria (segunda por la izquierda), visita un centro oncológico para jóvenes, Gante (Bélgica), 12 de Julio de 2022.





Margaritis Schinas, vicepresidente de la Comisión Europea responsable de la «Promoción de nuestro Modo de Vida Europeo» (izquierda), durante la apertura de un centro de investigación y desarrollo, Salónica (Grecia), 15 de julio de 2022.



Una Estrategia Farmacéutica para Europa

La Estrategia Farmacéutica para Europa, adoptada en 2020, es una ambiciosa hoja de ruta cuyo objetivo es impulsar la innovación en la industria farmacéutica, hacer que los medicamentos sean más accesibles y asequibles y abordar necesidades médicas no satisfechas, como el envío de medicamentos a niños y pacientes con enfermedades raras.

Como primer paso hacia la consecución de estos objetivos, la UE adoptó el [Reglamento sobre evaluación de las tecnologías sanitarias](#). Además, el marco farmacéutico de la UE se evaluó en 2022, y su revisión está prevista para principios de 2023. Los cambios que la UE pretende introducir acelerarán el acceso a medicamentos de calidad, seguros y asequibles en todos los Estados miembros. Abordarán la escasez de medicamentos y ayudarán a los Estados miembros a cosechar los beneficios de las tecnologías de medicina del futuro, al tiempo que harán de la UE un líder mundial en innovación.

En julio de 2022, la Comisión también adoptó la [propuesta](#) de Reglamento sobre normas de calidad y seguridad para las sustancias de origen humano (como la sangre, los tejidos y las células) destinadas a su aplicación en el ser humano. El nuevo Reglamento actualiza la legislación vigente con normas más estrictas de seguridad y calidad para la circulación transfronteriza de estos productos sanitarios esenciales. Los donantes, junto con los receptores, están mejor protegidos, mientras que las normas transfronterizas permiten una mayor solidaridad entre los Estados miembros.

En la primavera de 2022, la Comisión elaboró medidas con los Estados miembros y las partes interesadas de la salud pública para hacer frente a la creciente carga de las enfermedades no transmisibles, incluida la salud mental. La [Iniciativa sobre enfermedades no transmisibles «Más sanos juntos»](#) asignó más de 156 millones de euros a iniciativas en 2022.

Los cinco capítulos de la iniciativa «Más sanos juntos»

1



Factores determinantes de la salud para la promoción de la salud y la prevención de enfermedades

2



Diabetes

3



Enfermedades cardiovasculares

4



Enfermedades respiratorias crónicas

5



Salud mental y trastornos neurológicos

→

Věra Jourová, vicepresidenta de la Comisión Europea responsable de Valores y Transparencia (segunda por la izquierda), participa en un panel de debate sobre la libertad de los medios de comunicación en Europa Oriental con Petr Dvořák, director general de Televisión Checa (primero por la izquierda); Lutz Kinkel, director ejecutivo del Centro Europeo para la Libertad de Prensa y de los Medios de Comunicación (tercero por la izquierda), y Piotr Stasiński, director adjunto de la *Gazeta Wyborcza* (cuarto por la izquierda), en los Medientage Mitteldeutschland de 2022, Leipzig (Alemania), 1 de junio de 2022.



Refuerzo de nuestra democracia

Libertad y pluralismo de los medios de comunicación

La libertad y el pluralismo de los medios de comunicación son pilares esenciales de los sistemas democráticos basados en el Estado de Derecho: Debemos proteger la independencia de los medios de comunicación a escala de la UE.

Para salvaguardar la libertad y el pluralismo de los medios de comunicación en la UE, en 2022 se propuso la Ley Europea de Libertad de los Medios de Comunicación. La Comisión puso en marcha una consulta pública en septiembre de 2022 para recabar opiniones sobre las cuestiones más importantes que afectan al funcionamiento del mercado de los medios de comunicación de la UE, incluidos los diferentes tipos de interferencia en los medios de comunicación y las tendencias económicas. La iniciativa tiene su origen el Plan de Acción para la Democracia Europea, que propone un conjunto de medidas que promueven la participación democrática, luchar contra la

desinformación y apoyar a medios de comunicación libres e independientes.

Además, en abril de 2022, la Comisión propuso una Directiva y adoptó una Recomendación para mejorar la protección de los periodistas y los defensores de los derechos humanos frente a procedimientos judiciales manifiestamente infundados o abusivos. Las demandas estratégicas contra la participación pública son una forma de amenaza jurídica o de litigio abusivo y suponen una grave amenaza para la democracia y los derechos fundamentales, como la libertad de expresión y la libertad de información. En diciembre, la Comisión también adoptó una propuesta legislativa destinada a reforzar el papel y la independencia de los organismos de igualdad. Las directivas propuestas establecerán normas mínimas vinculantes en relación con el mandato, la independencia, la eficacia, los recursos y las competencias de los organismos para la igualdad.

Ley de Libertad de los Medios de Comunicación



Sin injerencias en las decisiones editoriales de los medios de comunicación



Sin programas espía contra los periodistas



Medios de comunicación de servicio público independientes y adecuadamente financiados



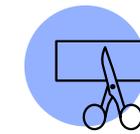
Transparencia en materia de propiedad



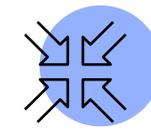
Sistemas de medición de la audiencia transparentes y justos y asignación de la publicidad estatal



Creación de un nuevo Consejo Europeo de Servicios de Medios de Comunicación



Mayor protección de los medios de comunicación frente a la eliminación injustificada de contenidos en línea



Evaluación de las repercusiones de las concentraciones del mercado y requisitos relativos a las medidas nacionales que afectan a los medios de comunicación

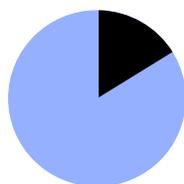


Recomendación de la Comisión

Conjunto de buenas prácticas para promover las salvaguardias internas para la independencia editorial y la transparencia de la propiedad de los medios de comunicación.

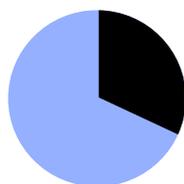
Proteger y empoderar a los niños y las niñas

Reforzar nuestra democracia también implica empoderar a sus miembros más jóvenes: Una de cada cinco personas en la UE es niño o niña (personas menores de 18 años) y tiene derecho a ser oída e incluida en la vida democrática de las sociedades de la UE. Para empoderar a los niños y las niñas como ciudadanos activos, la UE puso en marcha la Plataforma de participación infantil de la UE en septiembre de 2022. Diseñada conjuntamente con niños, niñas y jóvenes, su función consistirá en conectar los mecanismos existentes de participación infantil a nivel local, nacional y de la UE, e implicar a los niños en los procesos de toma de decisiones a escala de la UE. La plataforma es una respuesta a uno de los resultados de la Conferencia sobre el Futuro de Europa (véase el capítulo 9), a saber, el refuerzo de la participación democrática en la UE.



Los niños y las niñas representan el **18,2 %** de la población de la Unión Europea.

Fuente: Eurostat.



Los niños y las niñas representan el **30,2 %** de la población mundial.

La UE también creó un espacio para que los niños se conviertan en participantes activos en la sociedad, en particular mediante el desarrollo de versiones de los documentos de la UE adaptadas a los niños y la adopción de una nueva estrategia para una Internet mejor para los niños que contribuya a garantizar que los niños tengan protección, respeto y empoderamiento en línea. Las normas propuestas en 2022 también harán que los proveedores de servicios en línea sean responsables de detectar, denunciar y retirar el material de abuso sexual de menores distribuido a través de sus plataformas.

A un nivel más fundamental, la Comisión puso en marcha la Red de la UE para los Derechos del Niño con el fin de supervisar la aplicación de la Estrategia de la UE sobre los Derechos del Niño y debatir los próximos pasos con los Estados miembros y los grupos interesados. A escala mundial, en octubre de 2022 se adoptó el Plan de Acción para la Juventud (para jóvenes de entre 15 y 29 años), que brinda a los jóvenes la oportunidad de comunicarse con sus homólogos en todo el mundo y construir un futuro mejor.

La UE también está haciendo que los sistemas judiciales sean más adaptados a los niños mediante la financiación de iniciativas como el proyecto «Barnahus». Este proyecto de apoyo técnico se diseñó para ayudar a los Estados miembros a proteger a los niños víctimas y testigos de violencia. El «Barnahus» es un refugio en el que las fuerzas y cuerpos de seguridad, los sistemas judiciales, los servicios de protección de menores y los profesionales de la salud física y mental colaboran en casos de sospecha de maltrato infantil. Los proyectos también contribuyen a mejorar las capacidades de los profesionales que colaboran en casos de abuso sexual de menores y a aumentar la sensibilización al respecto. Debido a su éxito, el modelo «Barnahus» se está poniendo en práctica en Irlanda, España, Finlandia y otros Estados miembros de la UE.

La Comisión también adoptó una propuesta para reforzar los derechos de las familias en situaciones transfronterizas. Los Estados miembros tienen diferentes legislaciones nacionales en materia de filiación, y las familias en situaciones transfronterizas a veces tienen que iniciar procedimientos administrativos o incluso judiciales para que se reconozca la filiación de uno de los progenitores. Son costosos, requieren mucho tiempo y pueden tener resultados inciertos. Gracias a la propuesta, la filiación establecida en un Estado miembro será reconocida en todos los demás Estados miembros, sin ningún procedimiento especial. De este modo se protegen los derechos fundamentales de los niños, se proporciona seguridad jurídica a las familias y se reducen los costes y las cargas legales para las familias.

A la luz de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, el Consejo se ha centrado en la protección de los derechos del niño en situaciones de emergencia.

→

Ylva Johansson, comisaria europea de Asuntos de Interior (segunda por la izquierda), con ocasión de una visita a Chisinau (Moldavia) para debatir sobre los retos que supone el apoyo a las personas que huyen de la guerra en Ucrania, 12 de mayo de 2022.



Migración y asilo

La guerra de agresión no provocada de Rusia contra Ucrania desencadenó el mayor desplazamiento forzoso de personas en Europa desde la Segunda Guerra Mundial. Esto ocurrió en un contexto de aumento de la migración irregular por rutas a través del Mediterráneo y los Balcanes Occidentales y de la utilización de los migrantes con fines políticos por parte del régimen bielorruso.

La UE activó rápidamente la Directiva de protección temporal para acoger a las personas desplazadas y creó una plataforma de solidaridad para coordinar su acogida en los Estados miembros (véase el capítulo 1). La Red de preparación y gestión de crisis migratorias de la UE, que recopila y difunde información sobre los últimos acontecimientos, reforzó la respuesta colectiva de la UE.

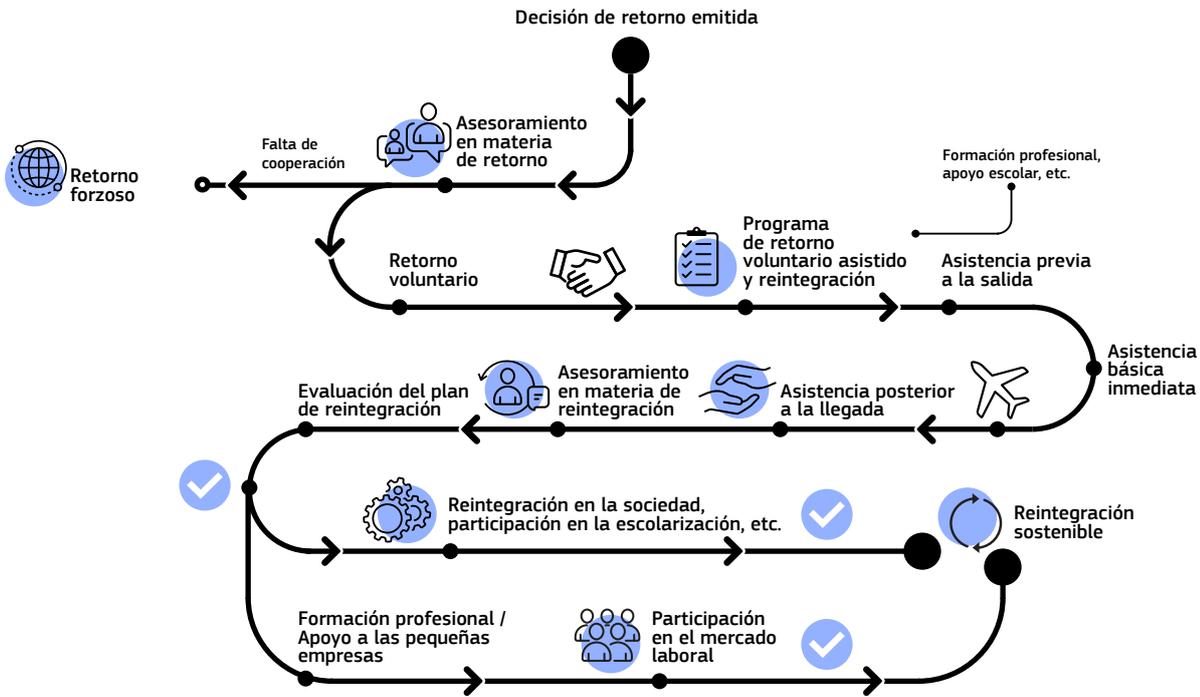
La UE siguió mejorando la gestión a largo plazo de la migración mediante la negociación y aplicación del Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo. En particular, el Consejo manifestó su disposición a iniciar negociaciones sobre propuestas para ayudar a los Estados miembros a supervisar más eficazmente los itinerarios de los solicitantes de asilo en la UE.

En junio de 2022, los Estados miembros hicieron una declaración de solidaridad para ayudar a cinco países mediterráneos (Grecia, España, Italia, Chipre y Malta) a hacer frente a las llegadas de migrantes. La declaración puso en marcha un Mecanismo

Voluntario de Solidaridad, en el que trece Estados participantes se comprometieron a recibir a más de 8 000 solicitantes de asilo y beneficiarios de protección internacional, mientras que algunos otros países manifestaron su interés en hacer contribuciones financieras a los proyectos propuestos por los Estados beneficiarios, sobre la base de sus necesidades en materia de gestión de la migración.

En noviembre y diciembre de 2022, la Comisión presentó planes de acción para las rutas del Mediterráneo central y de los Balcanes Occidentales, respectivamente. Estos planes de acción propuestos presentaban medidas operativas para hacer frente a los retos inmediatos y actuales a lo largo de estas rutas migratorias.

La aplicación del Plan de Acción renovado de la UE contra el Tráfico Ilícito de Migrantes (2021-2025) continuó a lo largo de 2022, entre otras cosas, mediante la puesta en marcha de las primeras asociaciones operativas contra el tráfico ilícito de migrantes con Marruecos y Níger en julio. Además, en diciembre de 2022 se pusieron en marcha dos iniciativas del Equipo Europa centradas en abordar el tráfico ilícito de migrantes y la inmigración irregular a través de las rutas migratorias del Atlántico, el Mediterráneo occidental y el Mediterráneo central.



Sobre la base de la primera [Estrategia de la UE sobre Retorno Voluntario y Reintegración](#), de abril de 2021, se establecieron las estructuras e instrumentos para garantizar que el retorno voluntario y la reintegración se racionalizaran en el sistema común de retornos de la UE. Además, en 2022 se cubrió el puesto estratégico de coordinador de retornos. El coordinador de retornos unirá los distintos aspectos de la política de retornos de la UE y fomentará la cooperación entre los Estados miembros para que el proceso de retorno sea fluido. La Red de Alto Nivel para el Retorno, los países asociados a Schengen y la [Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas](#) apoyarán esta labor.

La UE también trabaja también en la aplicación de una [política de migración legal](#) más ambiciosa y sostenible para atraer nuevas capacidades y talento a la UE. El [paquete sobre capacidades y talentos](#), adoptado en 2022, simplificará los procedimientos de solicitud para los nacionales de terceros países que deseen trabajar en la UE y adecuará a los trabajadores cualificados a las necesidades de los empleadores de la UE. Esto beneficiará a la economía de la UE, reforzará la cooperación con países no pertenecientes a la UE y mejorará la gestión global de la migración. Además, la nueva política está destinada a facilitar la integración en el mercado laboral de la UE de las personas que huyen de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, en el marco del proyecto piloto «[Reserva de talentos de la UE](#)», puesto en marcha en octubre de 2022.

El espacio Schengen

La zona de libre circulación de la UE, el espacio Schengen, es fundamental para la integración y el crecimiento europeos. La reciente pandemia ha puesto de manifiesto que las perturbaciones en el flujo de personas y mercancías tienen un [coste](#). Para supervisar mejor el proyecto Schengen, la Comisión publicó el primer [Informe Anual sobre el Estado de Schengen](#) en 2022, en el que se expone lo que pueden hacer la UE y los Estados miembros para mantener su buen funcionamiento.

El [mecanismo de evaluación y seguimiento de Schengen](#), recientemente revisado, en vigor desde el 1 de octubre de 2022, proporciona orientaciones adicionales sobre la evaluación del cumplimiento de las normas de Schengen por parte de los Estados miembros. Además, el Consejo adoptó una

[orientación general](#) sobre la modificación del Código de Fronteras Schengen en 2022, avanzando así en las negociaciones sobre la mejor manera de abordar los controles fronterizos durante retos como las amenazas para la salud y la instrumentalización de la migración.

El [Sistema de Información de Schengen](#), un sistema de intercambio de información utilizado tanto para la seguridad como para la gestión de las fronteras en Europa, se renovó en 2022 y ofrece nuevos tipos de alertas y un mejor intercambio de información para las autoridades policiales y de control fronterizo.

La Comisión también propuso la digitalización del procedimiento de solicitud de visado Schengen para un control fronterizo más inteligente y eficaz.

El espacio Schengen en 2022

425,6 millones de personas

26 países

1,5 millones de ciudadanos residen en un Estado Schengen y trabajan en otro

3,5 millones de personas se desplazan entre Estados Schengen cada día

Fuente: Eurostat.

Nuevos sistemas de información, como el [Sistema de Entradas y Salidas](#), que ayudará a combatir la usurpación de identidad y de documentos, y el [Sistema Europeo de Información y Autorización de Viajes](#), que controlará previamente a los viajeros de fuera de la UE que no necesiten visado para visitar el espacio Schengen, ayudará a colmar las lagunas existentes en materia de información sobre seguridad y evitará retrasos en las fronteras exteriores para los viajeros.

En 2022, la [UE decidió](#) que Croacia había cumplido las condiciones necesarias para adherirse al espacio Schengen a partir del 1 de enero de 2023. Aunque ya está parcialmente vinculada por las normas de Schengen, Croacia disfrutará ahora de todos los beneficios de formar parte de la mayor zona de libre circulación del mundo. Además, la Comisión evaluó que Bulgaria y Rumanía estaban preparadas para adherirse al espacio Schengen. Por último, la UE propuso suspender la exención de visado para los nacionales de Vanuatu debido a los riesgos relacionados con su programa de ciudadanía.

Proteger a los ciudadanos

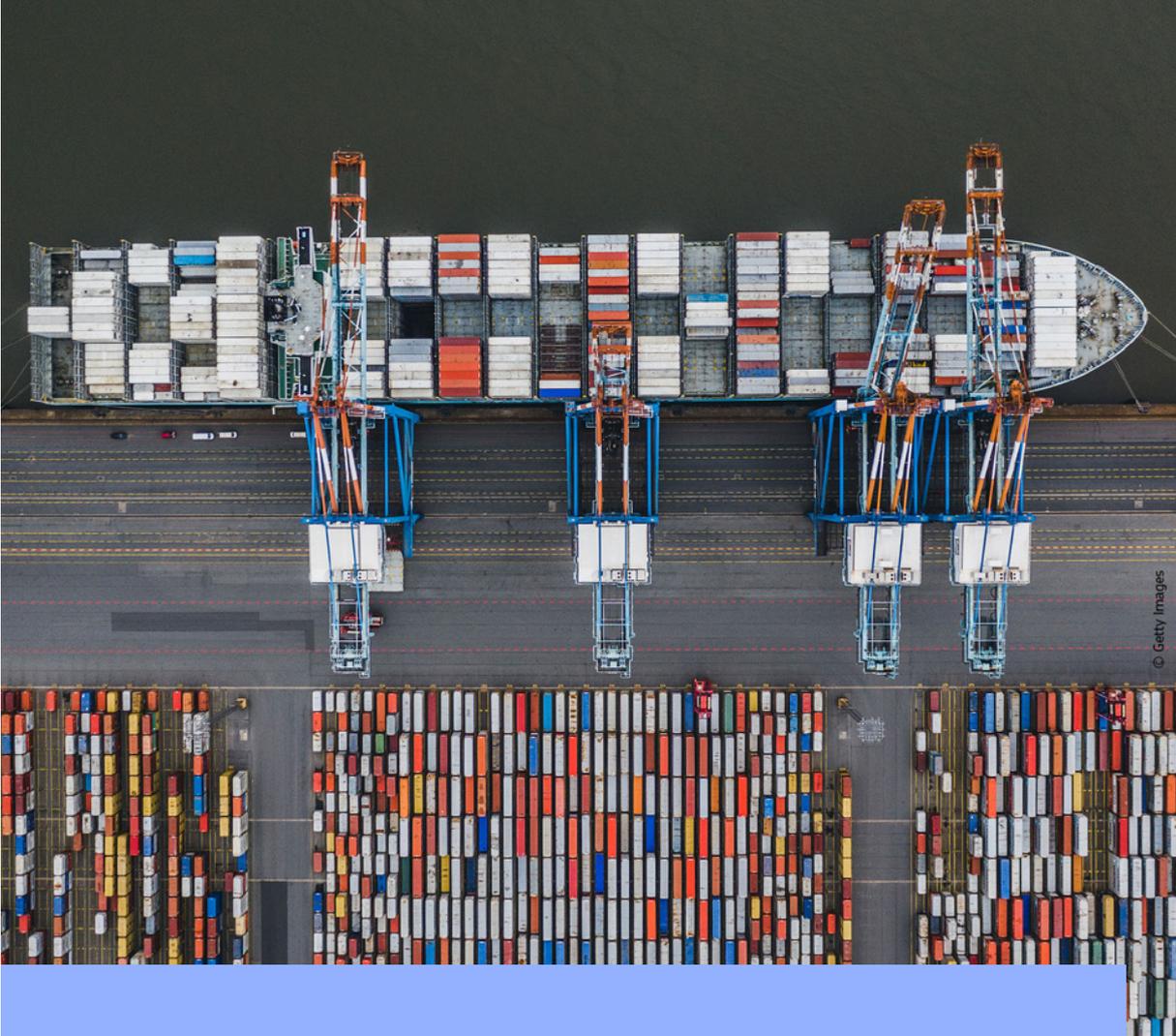
En 2022, la UE adoptó medidas globales para proteger a sus ciudadanos y luchar contra las amenazas delictivas, como la [recomendación](#) de aumentar la cooperación policial y el intercambio de información entre las autoridades policiales de los Estados miembros y los cuerpos de seguridad. La UE también modificó el [Reglamento Europol](#) para permitir que la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial preste un apoyo más amplio a los Estados miembros de la UE. Entró en vigor en 2022 y contribuirá a luchar contra la delincuencia organizada y el terrorismo.

La UE también se adapta y responde a las nuevas formas de amenazas delictivas a través de varias medidas, como las [nuevas normas](#) que obligan a los proveedores de servicios en línea a retirar los contenidos terroristas en el plazo de una hora tras recibir una orden de retirada de las autoridades nacionales. Una revisión de la Directiva contra la

trata de seres humanos adaptará la legislación a la [Estrategia de la UE en la lucha contra la trata de seres humanos](#) (2021-2025). Además, la UE adoptó el [Plan de acción contra el tráfico de bienes culturales](#).

Una propuesta de ampliación del mandato del [Observatorio Europeo de las Drogas y las Toxicomanías](#) le permitirá responder mejor a los retos relacionados con las drogas ilegales.

Para garantizar que la delincuencia, y en particular la delincuencia organizada, no resulte rentable, se presentó una [propuesta](#) para ampliar el alcance de los organismos nacionales de recuperación de activos para rastrear, recuperar y confiscar más activos de origen delictivo. La nueva propuesta también pretende ampliar la lista de delitos para los que pueden decomisarse activos.



© Getty Images

6. Fortalecimiento de la economía

Introducción

En 2022, el plan de recuperación de la Unión Europea, NextGenerationEU, siguió cumpliendo sus objetivos sobre el terreno, financiando importantes medidas para impulsar la resiliencia de la economía y la sociedad y acelerar las transiciones ecológica y digital.

Tras un primer semestre de fuerte crecimiento en la UE, este comenzó a ralentizarse, y la inflación empezó a aumentar a consecuencia de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. A pesar de los retos, el mercado laboral siguió registrando buenos resultados.

Ante unas perspectivas económicas inciertas con motivo de los riesgos relacionados con el futuro suministro de gas, la UE aceleró su transición hacia una energía limpia para poner fin a su dependencia de los combustibles fósiles rusos. Al mismo tiempo, siguió trabajando para reforzar la resiliencia del mercado único y apoyar a la industria y a las empresas en el camino hacia la neutralidad climática.



Un buque descarga su cargamento en un puerto ajetreado, Baja Sajonia (Alemania).

El crecimiento económico de Europa

Tendencias

La economía de la UE entró en una fase difícil en el segundo semestre de 2022. Las perturbaciones provocadas por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania afectaron directa e indirectamente a la economía de la UE, situándola así en una senda de menor crecimiento y mayor inflación. El rápido aumento de los precios de la energía y de los productos alimentarios básicos erosionó el poder adquisitivo de los hogares en toda la UE.

Aunque la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania tuvo un grave efecto en determinados sectores de la economía de la UE, el mercado laboral siguió registrando buenos resultados y se benefició de los regímenes de reducción del tiempo de trabajo apoyados por la iniciativa SURE (Apoyo Temporal para Atenuar los Riesgos de Desempleo en una Emergencia). En 2022 el desempleo alcanzó niveles récord del 6,2 %.

En general, la economía de la UE debería seguir creciendo, pero a un ritmo significativamente más lento de lo esperado anteriormente. Las previsiones sobre la actividad económica y la inflación siguen dependiendo en gran medida de la evolución de la guerra y de sus repercusiones en el suministro de gas a Europa.

En este contexto, la rápida aplicación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, que cuenta con 723 800 millones de euros y constituye el núcleo del plan de recuperación NextGenerationEU, sigue siendo la prioridad, ya que proporciona a Europa exactamente lo que necesita en estos momentos.

Un nuevo capítulo para los planes nacionales de recuperación y resiliencia

Como instrumento clave de NextGenerationEU, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia está diseñado para mitigar el impacto económico y social de la pandemia de coronavirus. Su objetivo es hacer que las economías y sociedades europeas sean más sostenibles y resilientes y estén mejor preparadas para los retos y oportunidades de las transiciones ecológica y digital.

Para lograrlo, respaldará la ejecución de las medidas cruciales de inversión y reforma descritas en los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros. Esto incluye una amplia gama de medidas, desde la reducción de la huella de carbono del transporte público en Portugal y la modernización de los servicios sanitarios en Eslovaquia hasta la digitalización de los servicios públicos en Estonia. La Comisión Europea estima que el estímulo total de NextGenerationEU podría impulsar el crecimiento económico de la UE en hasta un 1,5 % de aquí a 2027 y ayudar a crear hasta 1,5 millones de puestos de trabajo.

MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA

723 800 millones EUR

338 000 millones EUR en subvenciones 385 800 millones EUR en préstamos



ACTIVACIÓN

Tecnologías limpias y energías renovables



RENOVACIÓN

Eficiencia energética de los edificios



RECARGA Y REPOSTAJE

Transporte sostenible y estaciones de recarga



CONEXIÓN

Despliegue de servicios de banda ancha rápida



MODERNIZACIÓN

Digitalización de la administración pública



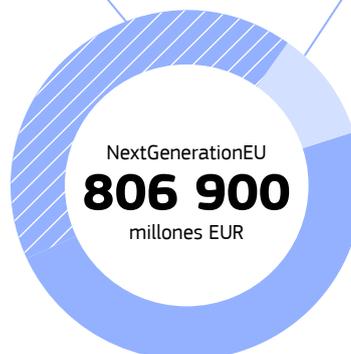
EXPANSIÓN

Nube de datos y procesadores sostenibles



RECICLAJE Y PERFECCIONAMIENTO PROFESIONAL

Educación y formación en apoyo de las capacidades digitales



CONTRIBUCIÓN DE NEXTGENERATIONEU A OTROS PROGRAMAS

83 100 millones EUR

REACT-EU

50 600 millones EUR

FONDO DE TRANSICIÓN JUSTA

10 900 millones EUR

DESARROLLO RURAL

8 100 millones EUR

INVESTEU

6 100 millones EUR

HORIZONTE EUROPA

5 400 millones EUR

RESCEU

2 000 millones EUR

¿Cómo funciona el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia?

Para financiar NextGenerationEU, la Comisión adquiere préstamos en los mercados de capitales en nombre de la UE.

Para beneficiarse de esta ayuda, los Estados miembros presentan sus planes de recuperación a la Comisión. Cada plan establece las reformas e inversiones que deben llevarse a cabo de aquí a finales de 2026, y los Estados miembros pueden recibir financiación que puede llegar hasta un importe previamente acordado. Para recibir pagos periódicos, los Estados miembros deben alcanzar los objetivos intermedios y las metas acordados para lograr las reformas e inversiones necesarias.

El reembolso de los préstamos de la UE asignados a NextGenerationEU comenzará en 2028 y deberá completarse en 2058. Los Estados miembros prestatarios serán los encargados de reembolsar los préstamos, mientras que las subvenciones se reembolsarán con cargo al presupuesto de la UE.

Para finales de 2022, se había desembolsado un total de 138 800 millones de euros a los Estados miembros en el marco del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (de los cuales 74 350 millones de euros fueron desembolsados en 2022), tanto en concepto de prefinanciación como tras la consecución de determinados hitos y objetivos por parte de los Estados miembros de la UE.

Además, se han asignado, distribuido o pagado a los Estados miembros varios miles de millones de euros con cargo a otros programas presupuestarios de la Unión Europea que reciben financiación de NextGenerationEU. Esto es consecuencia del éxito de operaciones del mercado de capitales, en virtud de las cuales la Comisión ha captado fondos a través de la emisión de bonos a largo plazo de la UE. A finales de 2022, la Comisión había recaudado casi 170 000 millones de euros de los mercados de capitales para su programa NextGenerationEU. La Comisión continuará sus operaciones de empréstito en 2023 mediante un enfoque de financiación unificado que reúne todas sus emisiones bajo una única etiqueta de bonos de la UE.

Un informe publicado en julio confirma que se han realizado avances importantes en la aplicación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y que el ambicioso programa de reformas e inversiones de los Estados miembros está bien encaminado. En diciembre, se habían aprobado los veintisiete planes de recuperación y resiliencia y los Estados miembros habían comprometido más de 200 000 millones de euros para gastos relacionados con el clima y 130 000 millones de euros para gastos relacionados con la transición digital. Estos importes ascienden respectivamente a más del 40 % y el 26 % del importe total de los fondos solicitados por los Estados miembros en el marco del Mecanismo para finales de 2022, muy por encima de los objetivos del 37 % y del 20 % establecidos por el Reglamento.

El Mecanismo también ocupa un lugar central en el Plan REPowerEU, la respuesta de la UE a las dificultades socioeconómicas y las perturbaciones del mercado mundial de la energía causadas por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. Apoya la planificación y financiación coordinadas de infraestructuras, proyectos energéticos y reformas pertinentes para dotar a la UE de un suministro energético más fiable, asequible y sostenible mediante la mejora de la combinación energética y el abandono de los combustibles fósiles rusos (véase el capítulo 2). En diciembre, se alcanzó un acuerdo político para incluir capítulos específicos en los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros a fin de apoyar las prioridades de REPowerEU.

Al ser un instrumento basado en los resultados, los pagos con cargo al Mecanismo están sujetos al cumplimiento por parte de los Estados miembros de los hitos y objetivos de las inversiones y reformas incluidas en sus respectivos planes de recuperación y resiliencia. Esta configuración ha demostrado contribuir a acelerar las reformas en algunos Estados miembros, garantizando así una ejecución eficaz. Los sistemas de seguimiento y control de los Estados miembros, que son una condición previa para la aprobación de los planes de recuperación y resiliencia, también han creado un sentimiento de propiedad nacional que es crucial para el éxito de las reformas difíciles.

El sitio web del [cuadro de indicadores de recuperación y resiliencia](#) ofrece una visión general transparente

de cómo avanza la aplicación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y de los planes nacionales.

La Comisión está ayudando a los Estados miembros a ejecutar sus planes de recuperación y resiliencia a través del [Instrumento de Apoyo Técnico](#), el programa de la UE que proporciona conocimientos técnicos a medida para diseñar y ejecutar reformas. La Comisión ha respondido a las solicitudes de apoyo de diecinueve Estados miembros. Además, diecisiete Estados miembros están recibiendo apoyo técnico para ejecutar el Plan REPowerEU.

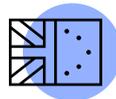
Fuentes de financiación de REPowerEU



Préstamos restantes (actualmente 225 000 millones de euros) del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, así como nuevas subvenciones por un valor de 20 000 millones de euros financiadas en el marco del Mecanismo a través de una combinación de fuentes: el Fondo de Innovación (60 %) y la venta anticipada de derechos de emisión del régimen de comercio de derechos de emisión (40 %)



Medidas fiscales nacionales



Fondos procedentes de la Reserva de Adaptación al *Brexit* por un valor de 5 400 millones de euros, que los Estados miembros podrán transferir voluntariamente al instrumento para financiar las medidas de REPowerEU



Fondo de Innovación



Inversión privada



Fondos de la política de cohesión



Mecanismo «Conectar Europa»



Financiación nacional y de la UE en apoyo de los objetivos de REPowerEU



El Banco Europeo de Inversiones

Un marco de gobernanza económica adaptado a los retos futuros

A raíz de un debate público abierto y fructífero, la Comisión publicó orientaciones para un marco de gobernanza económica más sencillo y eficaz. Las propuestas de la Comisión tienen por objeto promover una mayor apropiación nacional y una mejor aplicación de las políticas fiscales y económicas, permitiendo al mismo tiempo las reformas y las inversiones, y reduciendo las elevadas ratios de deuda pública de manera realista, gradual y sostenida. De este modo, el marco reformado debe contribuir a construir la economía verde, digital y resiliente del futuro, garantizando al mismo tiempo la sostenibilidad de las finanzas públicas en todos los Estados miembros.

↓

De izquierda a derecha: Andrej Plenković, primer ministro de Croacia; Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea; Christine Lagarde, presidenta del Banco Central Europeo, y Paschal Donohoe, presidente del Eurogrupo, durante el Consejo Europeo del 23 y 24 de junio de 2022, Bruselas (Bélgica).



Croacia se prepara para introducir el euro

En julio, la UE adoptó los últimos actos jurídicos necesarios para que Croacia pudiera introducir el euro el 1 de enero de 2023. Así concluyó un período de preparación intensiva y notables esfuerzos por parte de Croacia para cumplir todos los requisitos necesarios. Los preparativos para la transición al euro se complementaron con una amplia campaña de comunicación liderada por las autoridades croatas. La Comisión y el Banco Central Europeo contribuyeron a estos esfuerzos.

Con Croacia, ahora son veinte Estados miembros de la UE y 347 millones de ciudadanos de la UE los que comparten la moneda común de la UE. El euro ofrecerá ventajas prácticas a los ciudadanos y a las empresas croatas. Facilitará los viajes y la vida en el extranjero, impulsará la transparencia y la competitividad de los mercados y facilitará el comercio. Los billetes y monedas en euros también se convertirán, para todos los croatas, en un símbolo tangible de la libertad, la comodidad y las oportunidades que brinda la UE.

Mejorar la cohesión económica, social y territorial de Europa

La política regional de la UE, también conocida como «política de cohesión», tiene por objeto corregir las desigualdades entre regiones. Aplica las prioridades políticas de la UE, especialmente la cohesión económica, social y territorial, y las transiciones ecológica y digital.

En 2022, la Comisión adoptó los acuerdos de asociación 2021-2027 sobre los fondos de la UE con todos los Estados miembros. Se trata de instrumentos clave en cada período de financiación, pues establecen las estrategias de cada país por lo que se refiere a la inversión de financiación en favor de las regiones de la UE en el período 2021-2027. A la puesta en marcha de los acuerdos siguió la adopción de trescientos ochenta programas nacionales, regionales y temáticos de la política de cohesión, incluidos planes territoriales de transición justa y ochenta programas transfronterizos que ponen en práctica las estrategias en iniciativas específicas sobre el terreno..



Elisa Ferreira, comisaria europea de Cohesión y Reformas, durante su visita a Croacia para el establecimiento del Acuerdo de Asociación sobre los Fondos Europeos 2021-2027, Zagreb (Croacia), 29 de septiembre de 2022.



Juntos

por el mayor programa transfronterizo del período 2021-2027

Interreg
España-Portugal

PRESUPUESTO DE LA UE

320
MILLONES EUR

por la cooperación en el noroeste de Europa, la zona atlántica y la zona ártica

Interreg

PRESUPUESTO DE LA UE

467
MILLONES EUR

por una transición justa: inversiones específicas en Karlovarský, Ústecký y Moravskoslezský (Chequia)

PRESUPUESTO DE LA UE

1 640
MILLONES EUR

Garantizar una transición justa

El [Mecanismo para una Transición Justa](#), una herramienta clave para garantizar que la transición hacia una economía climáticamente neutra se produzca de manera justa y sin dejar a nadie atrás, ya ha empezado a cumplir su promesa de movilizar hasta 55 000 millones de euros en inversiones de aquí a 2029. Se han adoptado alrededor de sesenta y siete de los setenta planes territoriales de transición justa previstos en veintiséis Estados miembros.

Una nueva fábrica de imanes de tierras raras en Ida-Virumaa, Estonia, fue el primer proyecto que recibió la financiación del Fondo de Transición Justa. Otras regiones carboníferas y con elevadas emisiones de carbono también están seleccionando las primeras inversiones en el marco del Fondo.

El apoyo a las regiones beneficiarias de las medidas para una transición justa aumentó a través de la [Plataforma de Transición Justa](#), que ofrece apoyo personalizado e intercambio de información y de las mejores prácticas en el portal de la plataforma y en conferencias semestrales.

En febrero, la Comisión publicó el [octavo informe sobre la cohesión](#), que evalúa la situación de las regiones de la UE en múltiples ámbitos estratégicos, como la economía, la energía, el transporte, la innovación, la

demografía y la sociedad. El informe constató que, gracias a la inversión de la política de cohesión, la mayoría de las regiones menos desarrolladas están recuperando terreno y que la brecha entre ellas y las zonas más ricas de la UE está disminuyendo. Al mismo tiempo, algunos acontecimientos difíciles requieren atención estratégica, como el estancamiento económico de algunas zonas, la creciente brecha en materia de innovación y el envejecimiento demográfico.

Dar prioridad a las personas: una estrategia renovada para las regiones ultraperiféricas

Para fomentar la cohesión dentro de la UE, en 2022 la Comisión [adoptó](#) una estrategia modernizada y renovada de compromiso y apoyo a las regiones ultraperiféricas de la UE. Los nueve territorios de ultramar —Islas Canarias (España), Guayana Francesa, Guadalupe, Martinica, Mayotte, Reunión y San Martín (Francia), y Azores y Madeira (Portugal)— siguen enfrentándose a un conjunto de condiciones estructurales diferenciadas, que suponen tanto desafíos como ventajas y que requieren soluciones a medida. La nueva estrategia da prioridad a las personas al proponer medidas concretas para mejorar las condiciones de vida de sus cinco millones de habitantes, entre ellas el apoyo a las transiciones ecológica y digital y el aprovechamiento de sus activos únicos, como su población joven, las extensas zonas marítimas, la biodiversidad única y el potencial de investigación. La estrategia proporcionará asistencia específica, garantizando que las regiones ultraperiféricas puedan beneficiarse plenamente de las políticas de la UE y aprovechar su potencial.

La estrategia se puso en marcha con el lanzamiento de dos instrumentos de ayuda específicos en 2022: un programa de subvenciones a pequeña escala para que los jóvenes lleven a cabo proyectos locales en zonas de su elección, con un presupuesto de 1 millón de euros, y un proyecto para apoyar el turismo sostenible azul, también con un presupuesto de 1 millón de euros. Además, la estrategia anunció la creación de una nueva herramienta de asesoramiento diseñada específicamente para las regiones ultraperiféricas, un instrumento bajo demanda para ayudar a desarrollar, perfeccionar y aplicar estrategias de desarrollo regional en los territorios ultraperiféricos.

Nuevas herramientas para descubrir los proyectos financiados por la UE

En 2022, la Comisión puso en marcha [Kohesio](#), una nueva base de datos pública que abarca más de 1,5 millones de proyectos financiados en el marco de la política de cohesión entre 2014 y 2020. La plataforma, que se actualizará con frecuencia, permite a cualquier usuario acceder a la información sobre los proyectos financiados por la UE y sobre sus beneficiarios de manera transparente y sencilla. Los ciudadanos pueden utilizar Kohesio para informarse sobre las inversiones de la UE sobre el terreno en su región.

También se puso en marcha una nueva [base de datos](#) relativa al período de programación 2021-2027, en la que se puede encontrar toda la información sobre las inversiones realizadas en el marco de la política de cohesión.

Blindar el mercado único frente a las crisis

Durante casi treinta años, el mercado único ha sido el activo más importante de la UE, pues ofrece seguridad, dimensión y un trampolín mundial a sus empresas, junto con una amplia disponibilidad de productos y servicios de calidad para los consumidores.

Sin embargo, las crisis recientes han puesto en tela de juicio el funcionamiento normal del mercado único, en particular en los primeros días de la pandemia de COVID-19, cuando las empresas y los ciudadanos sufrieron restricciones de entrada, interrupciones en las cadenas de suministro y una falta de previsibilidad de las normas. Más recientemente, el impacto de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania ha puesto de manifiesto la rapidez con la que algunas cadenas de suministro pueden desintegrarse, creando riesgos de escasez de determinados bienes y servicios en Europa y obligando a las empresas a buscar nuevos mercados.

En consecuencia, la Comisión ha propuesto un nuevo marco para proteger el funcionamiento del mercado único en tiempos de crisis. El Instrumento de Emergencia del Mercado Único contribuirá a garantizar que los bienes, los servicios y las personas puedan seguir circulando libremente en el mercado único, a salvaguardar el buen funcionamiento de las cadenas de suministro y a garantizar la disponibilidad y el acceso a bienes y servicios esenciales.

El turismo fue uno de los sectores más afectados por la pandemia y el primero en beneficiarse de una nueva iniciativa para acelerar las transiciones ecológica y digital en toda la industria de la UE. En consonancia con la actualización de 2021 de la Estrategia Industrial de la UE, la Comisión publicó en febrero de 2022 el itinerario de transición para el turismo, un plan creado conjuntamente con la industria y la sociedad civil en el que se detallan las iniciativas, los objetivos y las condiciones clave para lograr la doble transformación y la resiliencia a largo plazo del sector.

A raíz de un llamamiento a la comunidad turística de la UE para que compartiera sus medidas y objetivos concretos, en 2022 se publicaron más de doscientos cincuenta compromisos. Entre ellos se incluyen iniciativas de las autoridades públicas y las organizaciones de gestión de destinos para establecer y seguir estrategias para un turismo sostenible desde el punto de vista medioambiental, económico y social, a fin de permitir a los proveedores de servicios turísticos trabajar con herramientas de reserva en línea y compartir digitalmente información sobre sus ofertas. El sector privado también participa activamente, y varias empresas grandes asumieron compromisos concretos para reducir su huella de carbono, el uso del agua y la generación de residuos. Además, las partes interesadas del sector privado, tanto las pequeñas como las grandes, han fijado objetivos para ofrecer opciones de turismo sostenible.

La Iniciativa de Emergencia del Mercado Único: marco de gestión de las crisis

Grupo consultivo

Coordina y asesora a la Comisión



Planes de contingencia

Este marco se aplica cuando no hay crisis y el mercado único funciona normalmente



Vigilancia del mercado único

Se activa mediante una decisión de la Comisión cuando un acontecimiento requiere medidas de vigilancia



Emergencia del mercado único

Se activa mediante una decisión del Consejo si una crisis hace que el mercado único se vea gravemente afectado.

Además de buscar dentro de sus fronteras para reforzar la resiliencia de la economía europea, la UE también está abordando ámbitos en los que depende de países no pertenecientes a la UE. En febrero de 2022, la Comisión publicó un segundo análisis en profundidad centrado en cinco ámbitos estratégicos: tierras raras y magnesio, productos químicos, paneles solares, ciberseguridad y *software* de tecnología de la información.

Sobre la base de las conclusiones, la Comisión ha dado seguimiento al asunto mediante varias iniciativas, incluida la puesta en marcha de la Alianza Europea de la Industria Solar Fotovoltaica. Su objetivo es aumentar la capacidad de Europa para producir tecnologías solares y fotovoltaicas hasta 30 gigavatios anuales de aquí a 2025 en cada segmento de la cadena de valor fotovoltaica. Alcanzar este objetivo aportaría 60 000 millones de euros de nuevo producto interior bruto al año en Europa y crearía más de 400 000 nuevos puestos de trabajo.

Las normas son la base subyacente del mercado único y de la competitividad mundial. Abarcan desde las frecuencias wifi hasta los juguetes conectados o los fijadores de esquí, y son una parte invisible pero fundamental de la vida cotidiana de las personas. Como parte de la nueva estrategia de normalización, la Comisión presentó nuevas normas que establecen un

enfoque más estratégico de las normas y consagran los valores democráticos en las aplicaciones tecnológicas. La nueva estrategia beneficiará a las empresas y a los consumidores al garantizar la interoperabilidad de los productos y servicios, reducir los costes, mejorar la seguridad y fomentar la innovación.

En 2022, la Comisión también presentó normas revisadas para garantizar que la legislación sobre dibujos y modelos tenga en cuenta los nuevos aspectos digitales de los productos y para lograr que la protección de los dibujos y modelos industriales sea más rápida, barata y previsible en toda la UE.

Si bien la UE cuenta con una protección específica de las indicaciones geográficas para los vinos, las bebidas espirituosas y otros productos agrícolas y alimenticios, actualmente no existe una protección tal para los productos artesanales e industriales. Las nuevas normas propuestas por la Comisión permitirán asimismo a los productores proteger productos como el vidrio de Murano, el tweed Donegal, la porcelana de Limoges, la cuchillería de Solingen y la cerámica de Boleslawiec, y actuar contra las falsificaciones en Europa y fuera de ella. También ayudarán a que los consumidores puedan reconocer la calidad de estos productos más fácilmente.

La nueva estrategia de normalización apoyará a la industria de la UE en el camino hacia las transiciones ecológica y digital.



Las nuevas normas deben definir la calidad del **hidrógeno** y la interoperabilidad técnica para permitir que las industrias se descarbonicen mediante el uso del hidrógeno.



Las materias primas utilizadas para la fabricación de las **baterías** —que alimentan los coches eléctricos y toda una serie de dispositivos electrónicos— deben extraerse de acuerdo con unas normas medioambientales y laborales estrictas.



Los chips necesarios para los relojes inteligentes y otros **dispositivos conectados** requieren una protección sólida contra las ciberamenazas.

Competencia leal

En este año difícil para los europeos, contar con unos productos de calidad a precios justos fue más necesario que nunca. Entre los medios más potentes que la Comisión Europea puede emplear para proteger a los consumidores y sostener la economía se encuentran sus decisiones en materia de defensa de la competencia, concentraciones y ayudas estatales, que mantienen una competencia dinámica y justa en el mercado único.

Un ejemplo de cómo el sistema de control de la competencia de la UE puede defender los intereses de las personas fue una [sentencia](#) del Tribunal de Justicia

de la Unión Europea en septiembre, que confirmó en gran medida una decisión adoptada por la Comisión contra Google y fijó la multa en más de 4 000 millones de euros. La [prohibición](#) de la adquisición de GRAIL por parte de Illumina, un acuerdo que habría reducido la oferta de pruebas de detección precoz del cáncer, es otra decisión que muestra cómo la política de competencia puede apoyar la innovación. La Comisión prohibió el acuerdo cuando Illumina no ofreció las soluciones necesarias para disipar sus preocupaciones.

Producción y consumo sostenibles

Nuestro actual modelo económico, que consiste en «extraer, fabricar, reemplazar», agota los recursos, contamina el medio ambiente, daña la biodiversidad y favorece el cambio climático. Además, obliga a Europa a depender de recursos externos. Teniendo esto en cuenta, y como parte del [Plan de Acción para la Economía Circular](#), la Comisión presentó en marzo de 2022 un paquete de propuestas para hacer que los productos sostenibles sean la norma en la UE.

Las propuestas se basan en el éxito de las actuales [normas de diseño ecológico](#) de la UE, que han logrado reducciones notables del consumo de energía y grandes ahorros para los consumidores de la Unión. Solo el año pasado, los requisitos de diseño ecológico vigentes permitieron ahorrar a los consumidores 120 000 millones de euros.

La [propuesta de Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles](#) se refiere al diseño de los productos, el cual determina hasta el 80 % del impacto medioambiental de su ciclo de vida. Amplía el actual marco de diseño ecológico, estableciendo requisitos para mejorar la circularidad, el rendimiento energético y otros aspectos de sostenibilidad medioambiental de los productos.

El paquete también incluía una [nueva estrategia](#) para hacer que los productos textiles sean más duraderos, reparables, reutilizables y reciclables. Su objetivo es ofrecer soluciones frente a la moda rápida, los residuos textiles y la destrucción de los textiles no vendidos, y garantizar que su producción se lleve a cabo respetando plenamente los derechos sociales.

Acciones clave para la circularidad y la sostenibilidad de los productos



Conseguir que los productos sean más ecológicos, circulares y eficientes desde el punto de vista energético mediante requisitos de diseño ecológico.



Mejorar la información sobre los productos y sobre la sostenibilidad ambiental destinada a los consumidores y a los agentes de la cadena de suministro mediante la introducción del pasaporte digital de productos.



Evitar la destrucción de los productos de consumo no vendidos.



Promover los modelos de negocio sostenibles.



Establecer requisitos obligatorios en materia de contratación pública ecológica.

Las nuevas normas propuestas por la Comisión garantizarán que, cuando los consumidores compren productos, puedan tomar decisiones conscientes y respetuosas con el medio ambiente. Tanto si se trata de un teléfono móvil como de un aparato de cocina, los consumidores estarán mejor informados de la duración prevista del producto y de si este puede o no repararse. Las nuevas normas también prohibirán el «lavado verde» y las prácticas que intenten confundir a los consumidores en relación con la durabilidad de un producto.

Para la elaboración de la propuesta, la Comisión consultó a más de doce mil consumidores, así como a empresas, expertos en consumo y autoridades nacionales. La verificación de la fiabilidad de las alegaciones medioambientales se consideró el mayor obstáculo para participar en la transición ecológica.

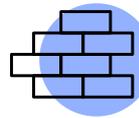
La revisión propuesta del Reglamento sobre los productos de construcción reforzará y modernizará las normas vigentes desde 2011. Creará un marco armonizado sobre la evaluación y notificación del rendimiento medioambiental y climático de los productos de construcción.

En un segundo paquete de medidas sobre la economía circular, presentado en noviembre, la Comisión propuso nuevas normas a escala de la UE para hacer frente a los envases, una fuente creciente de residuos y de frustración de los consumidores. Para los consumidores, las nuevas normas garantizarán la disponibilidad de opciones de envases reutilizables, eliminarán los envases innecesarios, limitarán el exceso de embalaje y proporcionarán etiquetas claras para apoyar un reciclado correcto. El paquete también incluía una iniciativa que proporcionaba aclaraciones a los consumidores y a la industria sobre los plásticos de origen biológico, compostables y biodegradables, estableciendo cuáles son las aplicaciones para las que tales plásticos sean realmente beneficiosos desde el punto de vista medioambiental y cómo deben diseñarse, eliminarse y reciclarse.

Las empresas desempeñan un papel clave en la construcción de una economía y una sociedad sostenibles. En febrero, la Comisión presentó una propuesta de Directiva sobre la diligencia debida de las empresas en materia de sostenibilidad. La propuesta tiene por objeto fomentar un comportamiento empresarial sostenible y responsable a lo largo de las cadenas de valor mundiales. Las empresas tendrán que afianzar los derechos humanos y las consideraciones medioambientales en sus actividades empresariales y su gobernanza empresarial.

Alrededor de la mitad de los consumidores consultados en un estudio de la UE afirmaron estar dispuestos a pagar más por un producto que dure más tiempo sin necesidad de reparaciones.

Fuente: Estudio preparatorio para recopilar pruebas sobre la manera de capacitar a los consumidores para que desempeñen un papel activo en la transición ecológica.



Productos de construcción

generan el 30 % de los residuos anuales de la UE.



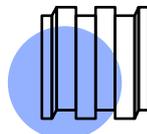
Inmuebles

ocasionan el 40 % del consumo energético de la UE.



Construcciones y obras de construcción

producen el 9,4 % del total de la huella de carbono nacional.



Cemento, acero, aluminio y plástico

son los responsables del 15 % de las emisiones de carbono de la UE.

Acelerar las inversiones sostenibles

Se necesita un gran volumen de inversión privada para que la UE alcance su objetivo de neutralidad climática de aquí a 2050. Las finanzas sostenibles consisten en reorientar la inversión hacia actividades económicas respetuosas con el medio ambiente, y constituyen el núcleo de las transiciones ecológica y digital. La UE ya es líder mundial en el establecimiento de normas medioambientales, sociales y de gobernanza en los mercados financieros y ha creado un sistema de

clasificación pionero para las actividades sostenibles en la UE (conocido como «[taxonomía de la UE](#)»).

En 2022, la Comisión [actualizó las normas](#) al incluir actividades de transición específicas relacionadas con las tecnologías del gas y la energía nuclear, en consonancia con los objetivos climáticos y medioambientales de la UE, que serán aplicables a partir de 2023.



¿Qué actividades relacionadas con el sector del gas se incluyen?

- ✓ Generación de electricidad a partir de combustibles fósiles gaseosos
- ✓ Cogeneración de alta eficiencia de calor/frío y de electricidad a partir de combustibles fósiles gaseosos
- ✓ Producción de calor/frío a partir de combustibles fósiles gaseosos en un sistema urbano eficiente de calefacción y refrigeración



¿Qué actividades relacionadas con el sector nuclear se incluyen?

- ✓ Investigación, desarrollo y despliegue de tecnologías avanzadas («Generación IV») que minimicen los residuos y mejoren las normas de seguridad
- ✓ Nuevos proyectos de centrales nucleares con tecnologías existentes para la generación de electricidad o de calor («Generación III+») (hasta 2045)
- ✓ Mejoras y modificaciones de las centrales nucleares existentes con fines de ampliación de la vida útil (hasta 2040)

Fiscalidad y aduanas equitativas, sencillas y modernas

El programa fiscal a largo plazo de la UE para un entorno empresarial justo y sostenible establece medidas específicas destinadas a promover la inversión y el espíritu empresarial.

En diciembre, la Comisión Europea presentó un paquete global relativo al impuesto sobre el valor añadido (IVA) en la era digital para lograr que funcione mejor para las empresas de la economía moderna. El paquete también hará que el sistema del IVA de la UE sea más resiliente frente al fraude al aprovechar el potencial de la digitalización.

Las medidas clave propuestas incluyen la introducción de un registro único a efectos del IVA en toda la UE, el paso a la notificación digital en tiempo real basada en la facturación electrónica para las empresas con actividades transfronterizas, y la actualización de las normas del IVA en relación con el transporte de pasajeros y las plataformas de reserva de alojamiento. Las medidas harán que el sistema del IVA de la UE se adapte mejor al entorno empresarial globalizado y digitalizado actual y sea más sólido en la lucha contra el fraude.

La Comisión también propuso nuevas medidas de transparencia fiscal para todos los proveedores de servicios que facilitan las operaciones con criptoactivos a los clientes de la UE (véase también el capítulo 3). En la actualidad, los usuarios de criptoactivos obtienen importantes beneficios, que son competencia de las autoridades tributarias nacionales. Esto da lugar a importantes pérdidas de ingresos para los presupuestos públicos. La Comisión ha propuesto que todos los proveedores de servicios de criptoactivos, independientemente de su tamaño o ubicación, notifiquen

las operaciones de aquellos clientes que residan en la UE. La propuesta también amplía los requisitos existentes en materia de notificación e intercambio de información, de forma que también abarquen el dinero electrónico y las decisiones emitidas sobre personas que disponen de un elevado patrimonio neto.

En diciembre, los Estados miembros también alcanzaron un acuerdo unánime sobre la próxima Directiva relativa al establecimiento de un nivel mínimo mundial de imposición para los grupos multinacionales en la Unión Europea. Gracias a este acuerdo histórico, la UE será pionera en la aplicación del acuerdo sobre una reforma tributaria mundial elaborado en 2021 por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. La Directiva incluye un conjunto común de normas sobre cómo calcular el tipo impositivo mínimo efectivo del 15 %, para que este se aplique de manera adecuada y coherente en toda la UE. El tipo impositivo mínimo del 15 % ha sido acordado a nivel mundial por 137 países. Una vez aplicada, la Directiva aportará equidad, transparencia y estabilidad al marco internacional del impuesto sobre sociedades. Los Estados miembros deben cumplir la nueva normativa a más tardar el 31 de diciembre de 2023.

En 2022, la Comisión también puso en marcha un proceso de reflexión sobre el futuro de la fiscalidad, teniendo en cuenta los retos actuales y las megatendencias futuras. Todo ello se debatió en un simposio fiscal de alto nivel celebrado en noviembre, en el que ministros, jefes de organizaciones internacionales, partes interesadas y académicos debatieron cuestiones clave en torno a la futura combinación fiscal.



← Paolo Gentiloni, comisario europeo de Economía, en el simposio fiscal de 2022, Bruselas (Bélgica), 28 de noviembre de 2022.

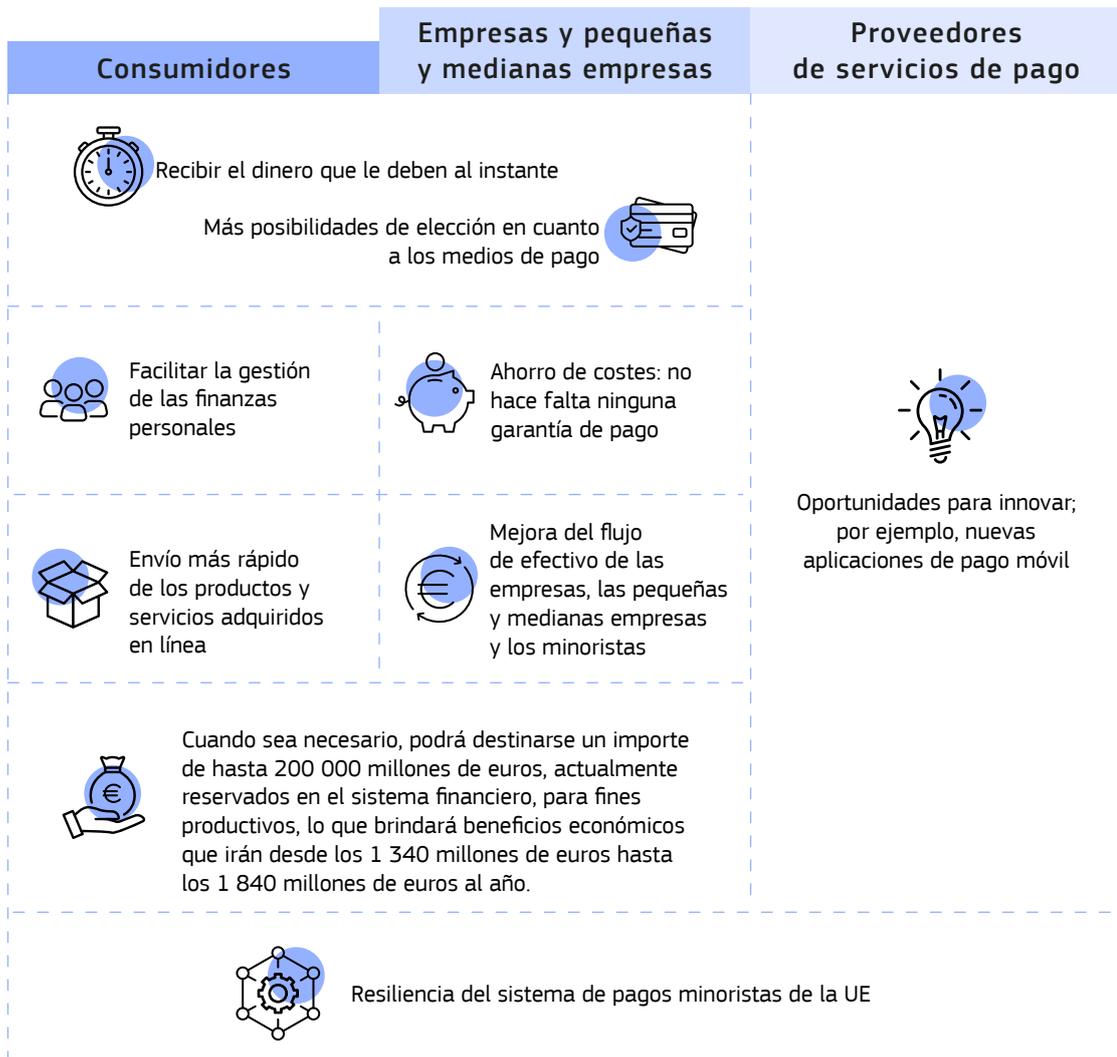
Unos mercados financieros más fuertes

Financiación del consumo: acelerar el despliegue de los pagos inmediatos

Los pagos inmediatos permiten a las personas transferir dinero en cualquier momento de cualquier día en diez segundos, lo que aumenta significativamente la rapidez de las transacciones y la comodidad para las personas, por ejemplo, para pagar las facturas o recibir transferencias urgentes (como en el caso de una emergencia médica). También contribuyen a mejorar el flujo de caja y a generar ahorros de costes

para las empresas, especialmente para las pequeñas y medianas empresas, en particular para los minoristas. En octubre, la Comisión presentó una propuesta legislativa para hacer que los pagos inmediatos en euros estén disponibles para todos los ciudadanos y empresas titulares de una cuenta bancaria en la UE y en los países del Espacio Económico Europeo.

Ventajas de los pagos inmediatos





Valdis Dombrovskis, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable de «Una Economía al Servicio de las Personas» y comisario europeo de Comercio (izquierda), y Mairead McGuinness, comisaria europea de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Unión de los Mercados de Capitales, en una rueda de prensa sobre la propuesta de Reglamento de la Comisión sobre pagos inmediatos, Bruselas (Bélgica), 26 de octubre de 2022.



Hacia una unión de los mercados de capitales más eficiente y resiliente

La unión de los mercados de capitales es el plan a largo plazo de la UE para ampliar el mercado único de capitales. El objetivo es que el dinero (inversiones y ahorros) fluya fácilmente por toda la UE, de modo que pueda beneficiar a los consumidores, los inversores y las empresas, independientemente de dónde estén.

Para avanzar en este plan, la Comisión presentó en 2022 dos paquetes de propuestas. En marzo, la Comisión propuso cambios en el Reglamento sobre depositarios centrales de valores, para que la liquidación en los mercados financieros de la UE sea más segura y eficiente. La liquidación se refiere a la entrega de valores a un comprador a cambio de la entrega de efectivo a un vendedor. La liquidación de una operación puede tardar hasta dos días hábiles, lo que puede engendrar riesgos tanto de crédito como jurídicos durante ese período. Por lo tanto, garantizar que estas transacciones se liquiden de manera segura

y eficiente es esencial para el sistema financiero de la UE. La propuesta tiene por objeto establecer unas normas más proporcionadas y eficaces para reducir los costes de cumplimiento y las cargas reglamentarias para los depositarios centrales de valores, facilitar su capacidad para ofrecer una gama más amplia de servicios transfronterizos y mejorar su supervisión transfronteriza.

El segundo paquete de propuestas se centra en tres ámbitos clave: reforzar el sistema de compensación de la UE, armonizar las normas en materia de insolvencia en todos los Estados miembros y reducir la carga para las empresas a la hora de cotizar en bolsa.

Un sistema de compensación seguro, sólido y competitivo

La compensación centralizada permite una negociación más fluida en los mercados de capitales y es fundamental para la estabilidad financiera de la UE. Cuando las operaciones se compensan de forma centralizada, un prestador de servicios de compensación, conocido como entidad de contrapartida central (ECC), actúa como intermediario y garantiza la ejecución de los contratos entre compradores y vendedores. Esto aumenta la transparencia y reduce los riesgos en los mercados financieros.

La UE necesita modernizar su sistema de compensación para poder reaccionar con mayor rapidez a la evolución del mercado y de la situación económica. También debe reforzar sus capacidades nacionales de compensación a fin de reducir los riesgos derivados de su excesiva dependencia de las ECC de fuera de la UE.

Las medidas propuestas permitirán a las ECC de la UE ampliar sus servicios más fácilmente para satisfacer la demanda, lo que mejorará el atractivo del mercado de la UE al aumentar la competencia y ofrecer más posibilidades de elección a los usuarios de los servicios de compensación.

Para garantizar la estabilidad financiera de la UE y su capacidad para actuar de manera autónoma, las nuevas normas exigirán que determinados participantes en el mercado compensen al menos una parte de sus contratos con ECC de la UE.

Normas armonizadas en materia de insolvencia de las empresas

Los diferentes regímenes de insolvencia de los Estados miembros constituyen uno de los mayores obstáculos entre los mercados nacionales, y los inversores a menudo tienen que tener en cuenta diferentes conjuntos de normas en cada Estado miembro a la hora de evaluar las oportunidades de inversión.

Las medidas propuestas tienen por objeto armonizar determinadas normas en materia de insolvencia para fomentar la inversión transfronteriza en todo el mercado único, reducir el coste del capital para las empresas y, en última instancia, contribuir a la realización de la Unión de los Mercados de Capitales. En general, se espera que los beneficios de la propuesta superen los 10 000 millones de euros anuales.

Una nueva Ley de cotización

En la actualidad, las empresas deben hacer frente a importantes requisitos para poder cotizar en los mercados públicos. La nueva propuesta tiene por objeto aligerar la carga administrativa para las empresas de todos los tamaños, pero en particular para las empresas más pequeñas, de modo que puedan acceder más fácilmente a la financiación cotizando en las bolsas de valores.

Las medidas contribuirán a la consolidación de la Unión de los Mercados de Capitales reduciendo la burocracia y los costes innecesarios para las empresas, garantizando al mismo tiempo un elevado nivel de protección de los inversores y de integridad del mercado. Esto animará a las empresas a solicitar su admisión en los mercados de capitales de la UE y a seguir cotizando en ellos. Un acceso más fácil a los mercados públicos permitirá a las empresas diversificar y complementar mejor las fuentes de financiación disponibles y ofrecer mayores oportunidades de inversión a los inversores de la UE.



7. Construir una Europa justa y social

Introducción

En 2022, la Unión Europea siguió trabajando en pro de una Europa climáticamente neutra, ecológica, justa y social, impulsando varias iniciativas previamente puestas en marcha por la Comisión Europea. A pesar de los retos externos a los que se ha enfrentado la UE, el compromiso de mejorar la educación, los derechos sociales y las condiciones de trabajo de todas las personas que viven en Europa sigue siendo una prioridad; esto incluye garantizar que los salarios mínimos sean adecuados y mejorar la calidad y asequibilidad de los cuidados de larga duración.

La segunda Cumbre Europea contra el Racismo reunió a dirigentes de la UE y organizaciones de base para consolidar el trabajo en materia de igualdad y no discriminación. Una mayor atención a las cuestiones de igualdad culminó con el anuncio de los ganadores de los primeros Premios de las Capitales Europeas de la Inclusión y la Diversidad. Se celebró el [Foro Europeo del Empleo y los Derechos Sociales](#) inaugural, con debates centrados en cómo lograr una transición ecológica justa e inclusiva.

↑
Un niño lee un libro con sus padres, Berlín (Alemania), 8 de agosto de 2021.

Una economía justa para las transiciones ecológica y digital

Para garantizar que la transición a una economía y un continente climáticamente neutros sea justa para todos, las políticas sociales de la UE deben estar en consonancia con sus prioridades ecológicas y digitales. Entre ellas figuran reducir la pobreza y el apoyo activo a las oportunidades de empleo, la igualdad de acceso a una educación, formación y aprendizaje permanente inclusivos y de calidad, junto con la inversión en protección social para los más vulnerables.

En 2022, los Estados miembros presentaron sus objetivos sociales nacionales para 2030 para cumplir el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales. En conjunto, sus compromisos sitúan firmemente a la UE en el camino para alcanzar o incluso superar los objetivos principales de la UE en materia de empleo, capacidades y reducción de la pobreza.

Una de las propuestas centrales del paquete legislativo «Objetivo 55» sobre neutralidad climática (véase el capítulo 2) fue la creación de un Fondo Social para el Clima para apoyar a los hogares económicamente desfavorecidos, las pequeñas empresas y microempresas, y los usuarios del transporte abordando el impacto de la tarificación del carbono en los ciudadanos.



Un año después de que la UE adoptara una visión a largo plazo para las zonas rurales, más de mil organizaciones —a nivel europeo, nacional, regional y local— convergieron en el Pacto Rural 2022 para reforzar la cooperación entre las autoridades públicas en los diferentes ámbitos de actuación e impulsar la sostenibilidad y la vitalidad socioeconómica de las zonas rurales.

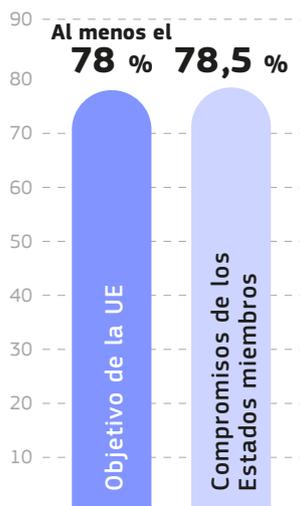
¿Cómo lucha contra la discriminación y promueve la diversidad la Comisión Europea?

- Mediante legislación, estrategias y planes de acción como:
 - el Plan de Acción de la UE Antirracismo para 2020-2025;
 - la Estrategia para la Igualdad de las Personas LGBTIQ para 2020-2025;
 - la Estrategia para la Igualdad de Género 2020-2025;
 - el Marco Estratégico para la Igualdad, la Inclusión y la Participación de los Gitanos para 2021-2030;
 - la Estrategia sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad 2021-2030;
 - el Premio a la Capital Europea de la Inclusión y la Diversidad;
 - el Mes Europeo de la Diversidad;
 - el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales.
- Colaborando con los Estados miembros.
- Proporcionando financiación a través del Programa Ciudadanos, Igualdad, Derechos y Valores; el Fondo Social Europeo, y el Fondo Social Europeo Plus.
- Apoyando iniciativas voluntarias, como las Cartas Europeas de la Diversidad.

Tres objetivos sociales de la UE para 2030: todos los Estados miembros comprometidos



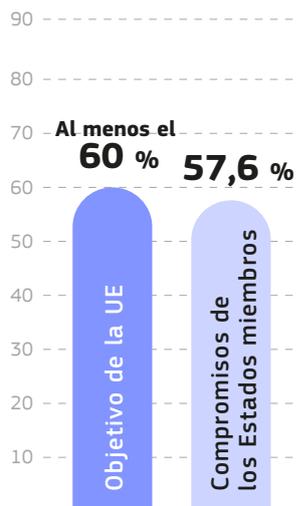
Empleo



de la población con edades comprendidas entre los 20 y los 64 años debería tener empleo de aquí a 2030.



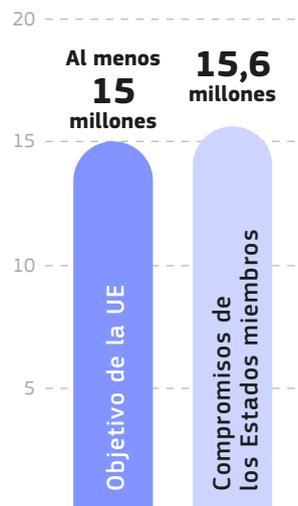
Capacidades



de todos los adultos debería realizar formaciones cada año de aquí a 2030.



Reducción de la pobreza



de personas menos en riesgo de pobreza o exclusión social para 2030.

Apoyo a los trabajadores

El Parlamento Europeo y los Estados miembros de la UE alcanzaron un acuerdo político en relación con la Directiva sobre salarios mínimos adecuados, que establece un marco para garantizar que los salarios mínimos nacionales sean adecuados para su finalidad, proporcionando una calidad de vida digna a los trabajadores. Las nuevas normas promoverán la negociación colectiva sobre la fijación de salarios

y mejorarán el acceso efectivo de los trabajadores a la protección del salario mínimo en la UE.

Además, entró en vigor la Directiva relativa a unas condiciones laborales transparentes y previsibles en la Unión Europea, que garantiza a los trabajadores en toda Europa una mayor estabilidad y les permite recibir información oportuna y más completa sobre los aspectos esenciales de su empleo, como su lugar de trabajo y su remuneración.

Ayudar a los jóvenes a trabajar

Como parte del Año Europeo de la Juventud 2022, se puso en marcha la iniciativa ALMA [por las siglas en inglés de Aim, Learn, Master, Achieve (Aspirar, Aprender, Dominar, Lograr)] para ayudar a los jóvenes desfavorecidos (de entre dieciocho y treinta años) a acceder al mercado laboral a través de las fronteras de la UE.

ALMA ofrece a los participantes una estancia supervisada en el extranjero durante un período de dos a seis meses en otro Estado miembro de la UE, seguida de formación intensiva y asistencia para la adecuación entre la demanda y la oferta de empleo a su regreso. Se presta asistencia profesional y asesoramiento en todas las etapas. Financiado en el marco del Fondo Social Europeo Plus, complementará programas existentes, como Erasmus+ o el Cuerpo Europeo de Solidaridad, al atender a un grupo de jóvenes no cubiertos por estos programas.

Las desigualdades sociales y el desempleo son las principales preocupaciones de los jóvenes europeos.

Fuente: El futuro de Europa, Eurobarómetro especial, n.º 517, 2022.

El 88 % de los europeos considera que la Europa social es importante para ellos.

Fuente: Cuestiones sociales, Eurobarómetro especial, n.º 509, 2021.



↑
Nicolas Schmit, comisario europeo de Empleo y Derechos Sociales (cuarto por la izquierda), durante una visita a una empresa de economía social, financiada por el Fondo Social Europeo, que emplea a personas con discapacidad, Plovdiv (Bulgaria), junio de 2022.

Apoyo a las personas necesitadas

Una renta mínima adecuada (prestaciones en metálico que actúan como red de seguridad social, distinta del salario mínimo) ayuda a garantizar que todo el mundo pueda pagar sus facturas y vivir dignamente. Esto es especialmente importante en tiempos de recesión económica, ya que contribuye

a amortiguar la caída de los ingresos de los hogares en el caso de las personas más necesitadas y facilita un crecimiento sostenible e integrador. Si bien existen regímenes de renta mínima en todos los Estados miembros, su adecuación, alcance y eficacia en el apoyo a las personas varían considerablemente.

En 2021, más de **95 millones** de ciudadanos se hallaban en riesgo de pobreza y exclusión social en la UE.

Alrededor del **20 %** de las personas sin empleo en riesgo de pobreza no pueden optar a ninguna ayuda a la renta.

Se calcula que entre el **30 %** y el **50 %** de la población que cumplía los requisitos no participó en regímenes de renta mínima.

La Recomendación tiene por objeto:



proteger a los más vulnerables reduciendo el riesgo de pobreza y exclusión social;



proporcionar incentivos y apoyo para reintegrar a quienes pueden volver al mercado laboral;



contribuir a alcanzar los objetivos de empleo y reducción de la pobreza de la UE para 2030;



preservar la sostenibilidad de las finanzas públicas.

En 2022, la Comisión presentó una propuesta de Recomendación del Consejo de la Unión Europea sobre una renta mínima adecuada para ayudar a los Estados miembros a modernizar sus regímenes de renta mínima y hacerlos más eficaces para sacar a las personas de la pobreza, promoviendo al mismo tiempo la integración en el mercado laboral de quienes pueden trabajar.

Año Europeo de la Juventud

Con el fin de destacar la manera en que las transiciones ecológica y digital ofrecen oportunidades a los jóvenes e integrar la perspectiva de la juventud en las políticas de la UE, la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, declaró que 2022 sería el Año Europeo de la Juventud.



↑
VÍDEO Vídeo sobre el Año Europeo de la Juventud.

Partiendo de las cuestiones que afectan profundamente a los jóvenes, como el cambio climático y el medio ambiente, el empleo y la salud mental, se puso en marcha una plataforma inmersiva, «Voice your Vision» (Expresa tus ideas), para que los jóvenes pudieran grabar sus mensajes sobre los ámbitos de actuación abordados en el marco del Año Europeo de la Juventud y hacer oír su voz.



↑
 Diálogo en materia de política de la juventud sobre la financiación de las prioridades futuras de la UE, con Johannes Hahn, comisario europeo de Presupuesto y Administración (sexto por la derecha), en el marco del Año Europeo de la Juventud, Bruselas (Bélgica), 21 septiembre de 2022.

Para fomentar la participación y el compromiso activos, se puso en marcha una serie de diálogos sobre políticas con la juventud, que permitió a los jóvenes debatir con los miembros del Colegio de Comisarios, al tiempo que las «Charlas de la Juventud» pusieron el foco sobre los jóvenes con el fin de difundir nuevas ideas e inspirar a sus homólogos a desempeñar un papel importante en el proceso de cambio.

El [Portal Europeo de la Juventud](#) mostraba todas las oportunidades relacionadas con el Año Europeo de la Juventud. Incluía una sección con historias de jóvenes periodistas y una sección sobre la política de juventud que trataba sobre las iniciativas que beneficiaban directamente a los jóvenes. Mediante el [mapa de actividades del Portal Europeo de la Juventud](#), se propusieron más de 8 500 actividades que tuvieron lugar en toda Europa y fuera de ella.



↑
VÍDEO Diálogo en materia de política de la juventud sobre la financiación de las prioridades futuras de la UE, con Johannes Hahn, comisario europeo de Presupuesto y Administración, en el marco del Año Europeo de la Juventud, septiembre de 2022.

Educación, capacidades y aprendizaje permanente

En 2022, los Estados miembros reforzaron su cooperación en el marco del nuevo marco estratégico del Espacio Europeo de Educación y movilizaron una financiación significativa de la UE para el sector de la educación y la formación. Concebida en 2017, la iniciativa del Espacio Europeo de Educación ayuda a los Estados miembros a trabajar juntos para construir sistemas de educación y formación más resilientes e inclusivos. El informe de situación de 2022 sobre la consecución del Espacio Europeo de Educación de aquí a 2025 hace balance de la aplicación de las iniciativas del Espacio Europeo de Educación, las reformas políticas y los avances hacia los objetivos a escala de la UE.

En el ámbito de la igualdad, la equidad, la inclusión y la igualdad de género, el Consejo ha adoptado recomendaciones sobre la movilidad de los jóvenes voluntarios en la UE, a fin de que el voluntariado sea más accesible para las personas con menos oportunidades. El Consejo ha adoptado recomendaciones adicionales sobre los itinerarios de éxito escolar para reducir el abandono escolar prematuro.

La UE también quería capacitar a las universidades para que ofrezcan una educación y una investigación mejores y más inclusivas, con dos hitos importantes en 2022: la Comunicación sobre una Estrategia Europea para las Universidades y la Recomendación del Consejo para tender puentes que permitan una

cooperación europea eficaz en materia de educación superior. El objetivo era desarrollar una dimensión verdaderamente europea en el sector de la educación superior, basada en valores compartidos. La excelencia y la inclusión son características distintivas de la educación superior europea. A raíz del llamamiento de los dirigentes de la UE al Consejo, a la Comisión y a los Estados miembros para reforzar las asociaciones entre universidades, la iniciativa «Universidades Europeas» cuenta ahora con 44 alianzas en las que participan 340 instituciones de educación superior de 31 países.

Junto con los Estados miembros y las partes interesadas, la Recomendación del Consejo de 2022 relativa a un enfoque europeo de las microcredenciales para el aprendizaje permanente y la empleabilidad contribuirá a colmar el déficit de capacidades al garantizar que los ciudadanos de la UE puedan beneficiarse de itinerarios personalizados de aprendizaje y carrera profesional a lo largo de toda su vida.

En 2022, se pusieron en marcha las primeras 11 academias de profesores Erasmus+, compuestas por 182 organizaciones de 23 países, que recibirán un total de 15 millones de euros a lo largo de tres años para ofrecer a los profesores oportunidades de aprendizaje y movilidad. La educación ecológica y la digital también son fundamentales para completar el Espacio Europeo de Educación.



← Mariya Gabriel, comisaria europea de Innovación, Investigación, Cultura, Educación y Juventud, en el 35.º aniversario de Erasmus+, Bruselas (Bélgica), 14 de diciembre de 2022.

La UE participó asimismo en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre la Transformación de la Educación, enviando una clara señal política sobre la necesidad de acelerar los esfuerzos para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas sobre una educación de calidad. La presidenta Von der Leyen fue anunciada como uno de los cinco campeones mundiales, y la UE dirigió llamamientos para aumentar la financiación mundial de la educación.

En 2022, la UE y los Estados miembros se aseguraron de que alumnos de todas las edades pudieran acceder a los conocimientos y las capacidades para vivir de manera más sostenible y hacer frente a un mercado laboral cambiante en la era digital. La Recomendación del Consejo relativa al aprendizaje para la transición ecológica y el desarrollo sostenible y el marco europeo de competencias en materia de sostenibilidad, junto con el diálogo estructurado en curso sobre educación y capacidades digitales, abordan las crecientes necesidades de la UE en materia de capacidades para las transiciones ecológica y digital.

Por lo tanto, es necesario garantizar que la mano de obra europea cuente con las capacidades adecuadas para lograr el cambio hacia una economía moderna, eficiente en el uso de los recursos y competitiva. En junio, el Consejo adoptó una Recomendación para apoyar las necesidades de formación de los adultos en edad laboral. La Recomendación propone la creación de «cuentas de aprendizaje individuales» por parte de los Estados miembros para mejorar el acceso a la formación y mantener el empleo de los trabajadores. El objetivo es aumentar el número de personas que participan en actividades de formación cada año.

El Consejo también adoptó una Recomendación para garantizar una transición justa hacia la neutralidad climática, en la que invita a los Estados miembros a adoptar medidas que aborden los aspectos sociales y de empleo de las políticas en materia de clima, energía y medio ambiente. Estas medidas incluyen un amplio paquete de medidas sobre educación, formación y aprendizaje permanente de calidad, asequibles e inclusivos, e igualdad de oportunidades.

El Pacto por las Capacidades de la Agenda de Capacidades Europea tiene por objeto reunir a organizaciones públicas y privadas facilitando la creación de asociaciones de capacidades a gran escala y animándolas a contraer compromisos concretos con la mejora de las capacidades y el reciclaje profesional de los adultos. En 2022, se habían adherido al Pacto 1 000 miembros que se comprometieron a ofrecer formación concreta a los trabajadores de toda Europa, reuniendo compromisos para ayudar a formar a seis millones de personas. Además, el programa Erasmus+ y otros programas de la UE proporcionan una financiación significativa para las iniciativas a escala de la UE y las reformas de la educación y la formación a nivel nacional y local.

En octubre, la Comisión adoptó una propuesta por la que se designaba 2023 Año Europeo de las Competencias. Con el apoyo del Parlamento Europeo, los Estados miembros y los agentes públicos y privados, esto revitalizará el aprendizaje permanente en la UE, ayudando a las personas a adquirir las capacidades adecuadas para empleos de calidad y permitiendo a las empresas hacer frente a su escasez de cualificaciones. Para aprovechar mejor todo el potencial de la mano de obra europea, se prestará mayor atención a las mujeres, los jóvenes y las personas que ni estudian, ni trabajan, ni reciben formación.

Refuerzo de las medidas para una unión de la igualdad

En 2022, la Comisión Europea siguió aplicando su amplia gama de estrategias de igualdad, que abordan temas relativos al género (incluida la igualdad de retribución), la lucha contra el racismo, el antisemitismo, la discriminación contra la población gitana, la comunidad LGBTIQ y los derechos de las personas con discapacidad.

Igualdad de género

El [informe de 2022 de la Comisión sobre la igualdad de género en la UE](#) hace balance de las principales iniciativas para promover la igualdad entre mujeres y hombres en los últimos doce meses en los ámbitos clave de la [Estrategia para la Igualdad de Género 2020-2025](#).

En junio de 2022 se alcanzó un acuerdo histórico sobre el equilibrio de género en las empresas de la UE con la [Directiva sobre el equilibrio de género en los consejos de administración de las empresas](#), seguido del pleno respaldo del [Parlamento Europeo](#). Las empresas de la UE cotizadas están obligadas a alcanzar una cuota del 40 % del sexo menos representado entre los administradores no ejecutivos y del 33 % entre todos los administradores. La Directiva también impone procedimientos de nombramiento claros y transparentes.

En diciembre, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo político sobre medidas de transparencia salarial, a raíz de la propuesta presentada por la Comisión en 2021. Las [nuevas normas](#) proporcionarán una mayor transparencia y una aplicación efectiva del principio de igualdad de retribución entre mujeres y hombres, y mejorarán el acceso a la justicia para las víctimas de discriminación retributiva.



un aumento del 26 %

Se puede lograr **un aumento del 26 %** en el crecimiento mundial si cerramos la brecha de género

Fuente: [The power of parity: How advancing women's equality can add \\$12 trillion to global growth](#).



uno de cada cinco

Al menos uno de cada cinco *milenials* se siente discriminado siempre o a menudo a causa de un aspecto de su contexto personal. La raza y el origen étnico son los factores mencionados con más frecuencia.

Fuente: [The Deloitte Global 2021 Millennial and Gen Z Survey](#).



NextGenerationEU

Invertir en las mujeres y las niñas en la UE y en todo el mundo

- La igualdad de género es ahora un componente clave del nuevo presupuesto de la UE, de NextGenerationEU y de la financiación de la acción exterior de la UE.
- En los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros figuran más de **100 iniciativas distintas en materia de igualdad de género**.
- **1 550 millones de euros asignados para el período 2021-2027** en el marco del programa Ciudadanos, Igualdad, Derechos y Valores de la UE.
- **500 millones de euros** asignados en el marco de la iniciativa «Spotlight» de la UE y las Naciones Unidas.
- **El 85 % de las iniciativas** en el marco del Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional promoverán la igualdad de género.

Lucha contra la violencia de género

En el Día Internacional de la Mujer, celebrado en marzo de 2022, la Comisión propuso normas a escala de la UE para combatir la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica. La propuesta de Directiva tipificaría como delito la violación basada en la falta de consentimiento, la mutilación genital femenina y la ciberviolencia, lo que incluye la puesta en común no consentida de imágenes íntimas, el ciberacecho, el ciberacoso y la incitación cibernética a la violencia o el odio.

Las nuevas normas también refuerzan las posibilidades de acceso a la justicia de las víctimas, y animan a los Estados miembros a aplicar un

mecanismo de ventanilla única, de tal forma que todos los servicios de apoyo y protección estén situados en un mismo lugar.

Las normas también establecen que las víctimas deben poder reclamar una indemnización durante el proceso penal. La propuesta pide una protección y un apoyo adecuados y especializados, como líneas telefónicas de ayuda gratuitas y centros de crisis de violaciones, y presta apoyo específico a los grupos que tienen necesidades específicas o están en peligro, incluidas las mujeres que huyen de conflictos armados.

Una Unión Europea que cuida

Toda persona tiene derecho a servicios asistenciales asequibles: desde la atención a la infancia y la educación hasta la atención a domicilio de larga duración y los servicios comunitarios. La participación en la educación infantil tiene un impacto positivo en el desarrollo de los niños y ayuda a reducir el riesgo de exclusión social y pobreza durante toda su vida. Los cuidados de larga duración capacitan a las personas que, como consecuencia de la vejez, la enfermedad o la discapacidad, necesitan ayuda en las actividades cotidianas, para mantener su autonomía y vivir con dignidad. Sin embargo, para muchas personas estos servicios todavía no están disponibles o no son asequibles o accesibles.

En 2022, la Comisión Europea adoptó la [Estrategia Europea de Cuidados](#). La estrategia contribuye al bienestar de los beneficiarios de cuidados, a la igualdad de género y a la justicia social. Este ambicioso plan tiene por objeto reforzar el acceso a unos cuidados de larga duración asequibles y de alta calidad y revisa los objetivos en materia de educación y cuidados de la primera infancia establecidos por el Consejo en Barcelona (España), según lo previsto en el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales.

Invertir en cuidados es importante para atraer y retener talento en el sector asistencial, que

a menudo se caracteriza por condiciones de trabajo difíciles y salarios bajos, así como para hacer frente a la escasez de mano de obra y aprovechar el potencial económico y de creación de empleo del sector. Esta inversión también mejorará la participación de las mujeres en el mercado laboral. Dado que las mujeres siguen siendo las principales responsables de los cuidados (el 90 % de los profesionales de cuidados son mujeres), y que 7,7 millones de mujeres no trabajan debido a sus responsabilidades familiares, lograr un sector asistencial eficiente podría compensar las desigualdades de género persistentes, como las brechas salariales y de pensiones entre hombres y mujeres.

Para abordar estas cuestiones, la Comisión propone medidas concretas para ayudar a los Estados miembros a aumentar el acceso a servicios asistenciales asequibles y de alta calidad, mejorando al mismo tiempo las condiciones de trabajo y la conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los cuidadores.

A partir de agosto de 2022, todos los Estados miembros están obligados a empezar a aplicar las [nuevas normas de la UE sobre conciliación de la vida familiar y la vida profesional](#).



Casi el 90 % los profesionales de cuidados son mujeres.

7,7 millones de mujeres no trabajan debido a responsabilidades relacionadas con el cuidado no remuneradas.

Invertir en el sector de los cuidados puede generar otros 13,6 millones de puestos de trabajo en la UE de aquí a 2030.



En 2019, solo el 27 % de los niños en riesgo de pobreza y exclusión social asistían a centros de educación y cuidados de la primera infancia, en comparación con el 35 % en el caso de la población infantil en general.

Alrededor de **un tercio** de los hogares con necesidades de cuidados de larga duración no utilizan los servicios de asistencia a domicilio porque no pueden permitírselos.

Aplicación de la Estrategia para la Igualdad de las Personas LGBTIQ 2020-2025

La UE publicó nuevas directrices sobre estrategias y planes de acción para mejorar la igualdad de las personas LGBTIQ, que ayudan a los Estados miembros a aplicar medidas para garantizar la igualdad de sus comunidades LGBTIQ. Las directrices

incluyen el establecimiento de objetivos claros para promover la igualdad, centrándose al mismo tiempo en los miembros más vulnerables de la comunidad LGBTIQ y garantizando su protección a través de vías legales eficaces.

La Comisión también adoptó una propuesta para armonizar el reconocimiento de la filiación entre Estados miembros, protegiendo los derechos fundamentales de los niños y proporcionando seguridad jurídica a las familias (véase el capítulo 5).

→
Helena Dalli, comisaria europea de Igualdad, asiste al 30.º aniversario de EuroPride, Belgrado (Serbia), 16 de septiembre de 2022.



Estrategia sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad para 2021-2030

Las personas con discapacidad tienen derecho a la plena participación en todos los ámbitos de la vida, como todo el mundo. A pesar de los progresos realizados en algunos ámbitos, siguen existiendo muchos obstáculos. Solo la mitad de las personas con discapacidad tiene empleo, frente a tres de cada cuatro personas sin discapacidad. En 2021, el 29,7 % de la población de la UE de dieciséis años o más con discapacidad (limitación de actividad) estaba en riesgo de pobreza o exclusión social, mientras que la cifra correspondiente a las personas sin discapacidad era solo del 18,8 %.

En 2022, la Comisión publicó un marco de seguimiento en el que las personas pueden hacer un seguimiento de los progresos realizados en cada una de las sesenta y cuatro acciones de la Estrategia sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad 2021-2030. Ya se han puesto en marcha dos iniciativas emblemáticas de la estrategia: la creación de la Plataforma sobre Discapacidad, en la que los Estados miembros de la UE, la sociedad civil y las instituciones colaboran para hacer realidad los objetivos de la estrategia, y la renovación de la Estrategia de Recursos Humanos para la Comisión Europea, con medidas para promover la diversidad y la inclusión de las personas con discapacidad.

El paquete de medidas sobre el empleo de las personas con discapacidad, cuyo objetivo es mejorar los resultados de las personas con discapacidad en el mercado laboral, se puso en marcha en septiembre. El paquete ayudará a desarrollar políticas nacionales que tengan en cuenta a las personas con discapacidad en las transiciones ecológica y digital.

En la Conferencia sobre el Día Europeo de las Personas con Discapacidad, organizada por la Comisión Europea y el Foro Europeo de la Discapacidad, la vicepresidenta de Valores y Transparencia, Věra Jourová, y la comisaria de Igualdad, Helena Dalli, presentaron los Premios Ciudad Accesible de 2023, reconociendo a las ciudades que se han esforzado por mejorar la accesibilidad y la participación de las personas con discapacidad. Skellefteå (Suecia) ganó por su planteamiento innovador y su compromiso a largo plazo con la mejora de la accesibilidad en los espacios públicos y las infraestructuras de transporte.

La Plataforma sobre Discapacidad constituye otro espacio en el que las partes interesadas pertinentes pueden compartir experiencias y buenas prácticas, colaborar y aprender unas de otras.



© Adobe Stock

Una Unión Europea verdaderamente antirracista

Como parte de las medidas del Plan de Acción de la UE Antirracismo 2020-2025, la Comisión celebró en marzo de 2022 la segunda Cumbre Europea contra el Racismo junto con las instituciones de la UE, los Estados miembros, la sociedad civil, los organismos de igualdad y las organizaciones de base. Desde la puesta en marcha del plan de acción, se ha pedido a los Estados miembros que elaboren planes nacionales contra el racismo. La cumbre brindó la oportunidad de debatir los progresos realizados en su aplicación, en particular los principios rectores comunes para apoyar la preparación y aplicación de los planes de acción nacionales contra el racismo.

La Comisión también trabajó con los Estados miembros en un informe de evaluación de sus marcos estratégicos nacionales para la inclusión de los gitanos como seguimiento del nuevo Marco Estratégico de la UE para la Igualdad, la Inclusión y la Participación de los Gitanos, analizando los compromisos asumidos por los Estados miembros y proporcionando orientaciones para cualquier mejora necesaria.

Primeros premios de la UE a la diversidad

En abril de 2022, la Comisión Europea anunció los ganadores de los primeros Premios Capitales Europeas de la Inclusión y la Diversidad, cuyo objeto es otorgar reconocimiento a las ciudades y regiones de toda la UE que predicen con el ejemplo en materia de políticas inclusivas. Los ganadores, repartidos por cinco Estados miembros, fueron reconocidos por desarrollar sociedades más justas mediante la promoción de la diversidad y la inclusión en cuanto al sexo, el origen racial y étnico, la religión y las creencias, la discapacidad, la edad, los derechos de las personas LGBTIQ y la integración de los gitanos.

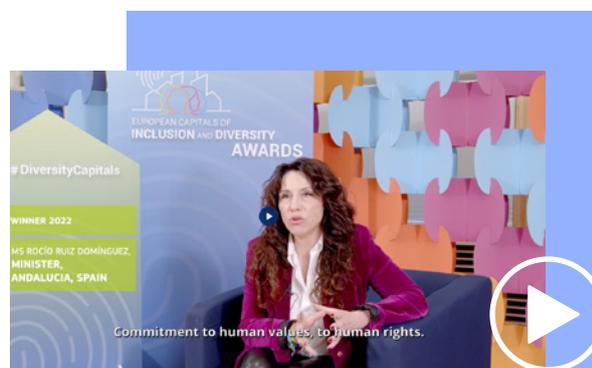
Lanzados en el marco del Plan de Acción de la UE Antirracismo para 2020-2025, los premios «Capitales Europeas de la Inclusión y la Diversidad» anuales forman parte del trabajo de la Comisión para lograr una verdadera unión de igualdad, y los ganadores se anunciaron durante el Mes Europeo de la Diversidad de 2022. El tema fue «Construir puentes», y representantes de las empresas, el mundo académico, las organizaciones no gubernamentales

La UE ha proseguido su labor de lucha contra los delitos de odio racistas y xenófobos y la incitación al odio, y de garantizar una transposición y aplicación adecuadas de la Decisión marco sobre la lucha contra los delitos de odio y la incitación al odio mediante el Derecho penal, en particular mediante procedimientos de infracción.

Lucha contra el antisemitismo

La Comisión ha iniciado la implementación de la primera Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía (2021-2030). El Consejo adoptó en marzo de 2022 unas Conclusiones sobre la lucha contra el racismo y el antisemitismo e invitó a los Estados miembros a elaborar estrategias nacionales contra el antisemitismo para finales de 2022. También se invitó a los Estados miembros a utilizar las definiciones jurídicamente no vinculantes de antisemitismo y de negación y distorsión del Holocausto adoptadas por la Alianza Internacional para el Recuerdo del Holocausto.

y la Comisión Europea debatieron cómo construir lugares de trabajo inclusivos y crear políticas de inclusión y diversidad eficaces e interseccionales que aborden al mismo tiempo varios ámbitos de discriminación.



VÍDEO Los ganadores del primer premio a la Capital Europea de la Inclusión y la Diversidad explican el impacto local del premio, sus motivaciones y los beneficios generales de esforzarse por lograr una Europa más igualitaria e integradora.



8. Promover los intereses y valores europeos en el mundo

Introducción

En un año de creciente incertidumbre, la Unión Europea siguió siendo una fuerza impulsora del multilateralismo y lideró la respuesta a los desafíos mundiales, aplicando una política de vecindad ambiciosa, mostrando solidaridad y desarrollando asociaciones globales para garantizar y promover la paz, la estabilidad, la democracia y los derechos humanos a escala mundial.

Unidos y decididos en su respuesta a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y a las

consiguientes crisis alimentarias y energéticas, la UE y sus Estados miembros proporcionaron ayuda humanitaria, ayuda de emergencia y apoyo financiero, operativo y militar a Ucrania (véase el capítulo 1).

Los Estados miembros de la UE también reafirmaron su compromiso de asumir una mayor responsabilidad en materia de seguridad y defensa europeas, en estrecha cooperación con los socios internacionales, a fin de proteger intereses y valores comunes.



Trabajadores del Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias, que coordina la prestación de ayuda a los países afectados por catástrofes, Bruselas (Bélgica), 4 de mayo de 2022.



© Judith Litvine / Ministerio francés de Asuntos Europeos y Exteriores



Reunión informal de jefes de Estado y de Gobierno, Versalles (Francia), 11 de marzo de 2022.

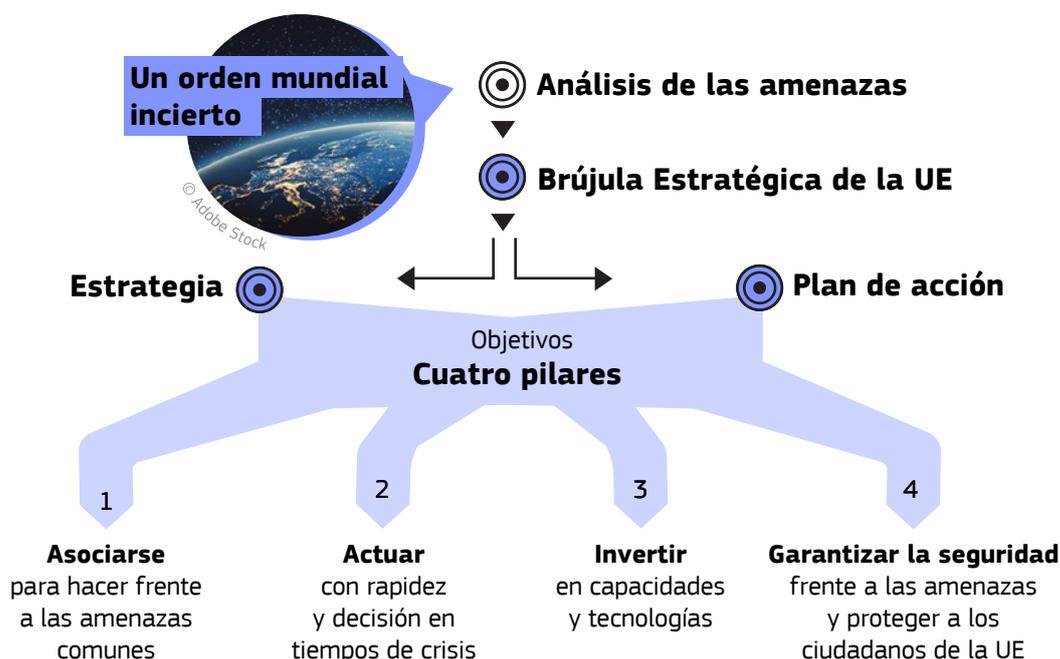
Seguridad y defensa

Con miras a mejorar la capacidad de la UE para proteger a sus ciudadanos, valores e intereses y contribuir a la paz y la seguridad internacionales, el Consejo adoptó una **Brújula Estratégica**, que los dirigentes de la UE refrendaron en marzo de 2022. En consonancia con la dirección establecida por la **Declaración de Versalles**, su objetivo es intensificar la inversión, aprovechar las tecnologías innovadoras y críticas y construir un mercado europeo de la defensa más integrado y competitivo. El plan consiste en aumentar el presupuesto de defensa de la UE y mejorar la coordinación entre los Estados miembros en lo que respecta a la normalización de capacidades y equipos.

La cooperación entre la UE y la OTAN sigue constituyendo un pilar integral de la estabilidad y la seguridad europeas. En 2022, otros dos Estados miembros de la UE, Finlandia y Suecia, solicitaron su adhesión a la OTAN, dejando a un lado su prolongada no alineación militar.

Ese año también Dinamarca se unió a los otros veintiséis Estados miembros en la política común de seguridad y defensa, lo que reforzó aún más la capacidad de la UE para asumir un papel de liderazgo en las operaciones de mantenimiento de la paz, la prevención de conflictos y el refuerzo de la seguridad internacional.

Los probables efectos duraderos de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania (véase el capítulo 1) en el orden de seguridad europeo y mundial han exigido una cooperación aún más estrecha con socios como las Naciones Unidas, la OTAN, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, la Unión Africana y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN).



→

Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea responsable de «Una Europa más Fuerte en el Mundo» (en el centro), en el 29.º Consejo Ministerial de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, Łódź (Polonia), 1 de diciembre de 2022.



El Fondo Europeo de Apoyo a la Paz proporcionó equipos militares e infraestructuras de seguridad a las fuerzas armadas ucranianas, dejando así una impronta decisiva en el apoyo a Ucrania. Esta fue la primera vez en su historia que la UE proporcionó equipos letales a un país para defenderse de una agresión. A través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz, la UE también apoyó con medidas de asistencia a países socios, como Moldavia, Mozambique, Níger, Somalia y los países de los Balcanes Occidentales, y apoyó a la Unión Africana.

La UE también puso en marcha la Misión de Asistencia Militar de la UE en apoyo de Ucrania con el fin de reforzar la capacidad de las fuerzas armadas ucranianas para defender la integridad territorial del país dentro de sus fronteras reconocidas internacionalmente y para disuadir y responder a posibles ofensivas militares futuras de Rusia y otros posibles agresores.

La UE y sus Estados miembros movilizaron rápidamente la plataforma multidisciplinar europea contra las amenazas delictivas para garantizar la vigilancia contra los delincuentes que se aprovechan de la actual agresión militar en Ucrania. En Moldavia se creó un Centro de Apoyo de la UE para la Seguridad Interior y la Gestión de Fronteras.

La UE prestó pleno apoyo operativo y financiero a los países situados en primera línea (véase el capítulo 1). La Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (Frontex) ofrece apoyo en las fronteras de la UE con Rusia y Ucrania para ayudar a las autoridades locales a hacer frente a la llegada de un gran número de refugiados. La Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial (Europol) también está presente sobre el terreno y colabora estrechamente con todos los Estados miembros para prevenir y combatir delitos como la trata de seres humanos, el tráfico de armas de fuego, el blanqueo de capitales y la explotación laboral.

1 000 millones de euros

movilizados mediante el Fondo Europeo de Defensa 2022 para reforzar las capacidades de defensa de la UE y proporcionar nuevas herramientas con vistas a la innovación en materia de defensa.

1 200 millones de euros

para 61 proyectos de investigación y desarrollo industrial en el ámbito de la defensa (con el apoyo de 700 empresas) seleccionados en el marco del Fondo Europeo de Defensa 2021.

2 000 millones de euros

en inversiones anunciados para el Plan de Innovación de la UE en el ámbito de la defensa (*).

(*) Consiste en un presupuesto del Fondo Europeo de Defensa (1 460 millones de euros), combinado con la cofinanciación de los Estados miembros (90 millones de euros) y con un efecto multiplicador previsto de entre 400 y 500 millones de euros procedentes de otras fuentes públicas y privadas.

500 millones de euros

para un instrumento a corto plazo propuesto en el marco del Reglamento por el que se crea un instrumento de refuerzo de la industria europea de la defensa a través de una Ley de Contratación Pública Común para incentivar la contratación común por parte de los Estados miembros de productos de defensa urgentes y críticos de la industria de la UE.

3 100 millones de euros

para equipos y suministros proporcionados mediante el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz.

N. B.: Esta infografía trata sobre programas actuales y futuros.

Política de vecindad y negociaciones de ampliación

Balcanes Occidentales y Turquía

La UE mantuvo su compromiso con la perspectiva europea de la región e inició negociaciones con Macedonia del Norte y Albania en julio. También concedió el estatuto de país candidato a Bosnia y Herzegovina en diciembre.

El paquete de ampliación de 2022 incluía un resumen detallado de la ejecución del Plan Económico y de Inversión para los Balcanes Occidentales, dotado con 30 000 millones de euros, como parte de la estrategia Global Gateway (véase más adelante). Con ello se pretende reducir la aparente brecha socioeconómica entre la UE y la región y mejorar la seguridad energética de esta última.

La Comisión Europea confirmó su recomendación de abolir el régimen de visados para Kosovo (la denominación «Kosovo» se entiende sin perjuicio de las posiciones sobre su estatuto y está en consonancia con la Resolución 1244/1999 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración de independencia de Kosovo).

En el marco de las negociaciones de adhesión a la UE con Montenegro y Serbia, la UE mantuvo su diálogo periódico con ambos países, tanto a nivel político como técnico.

El 6 de diciembre se celebró en Tirana (Albania) la primera Cumbre UE-Balcanes Occidentales, que supuso una importante oportunidad para confirmar la perspectiva de adhesión de los socios de los Balcanes Occidentales. La Comisión ha anunciado el paquete de apoyo a la energía, que asciende a 1 000 millones de euros en subvenciones para ayudar a los Balcanes Occidentales a hacer frente a la crisis energética y promover su transición hacia una energía limpia. La cumbre también acogió con satisfacción una declaración conjunta de los operadores de telecomunicaciones de la UE y de los Balcanes Occidentales sobre la futura reducción de los costes de itinerancia entre la UE y los Balcanes Occidentales y un compromiso sobre la adaptación a la política de visados de la UE.



↑
Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (primera por la derecha), recibe (de izquierda a derecha) a Petr Fiala, primer ministro de Chequia; Dimitar Kovačevski, primer ministro de Macedonia del Norte, y Edi Rama, primer ministro de Albania, Bruselas (Bélgica), 19 de julio de 2022.

La UE prosiguió su diálogo de alto nivel con Turquía en determinados ámbitos de interés común, en particular el cambio climático y la migración. También prosiguieron los intensos compromisos en materia de comercio.

Ayuda financiera para los Balcanes Occidentales y para Turquía

500 millones de euros

para prestar **apoyo presupuestario urgente** a los Balcanes Occidentales con el objetivo de hacer frente a los efectos de la crisis energética.

1 800 millones de euros

en forma de subvenciones dentro del **Marco de Inversión para los Balcanes Occidentales** para cuarenta proyectos de inversión emblemáticos (transporte, energía, medio ambiente, ámbito digital, sector privado y capital humano). De este importe, **500 millones de euros** se utilizan como parte del paquete de apoyo a la energía.

Movilización de una inversión total de **5 700 millones de euros**.

990 millones de euros

para programas de desarrollo rural en el marco del **Instrumento de Ayuda Preadhesión** para Montenegro, Macedonia del Norte, Albania, Serbia y Turquía.

Se prevé que generen más de **2 000 millones de euros** de inversión en las zonas rurales de los Balcanes Occidentales y de Turquía.

Asociación Oriental

A raíz de la decisión del Consejo Europeo de junio de 2022, la UE concedió el estatuto de países candidatos a la adhesión a Moldavia y Ucrania y reconoció la perspectiva europea de Georgia.

La UE siguió aplicando su ambicioso Plan Económico y de Inversión, como parte de la estrategia Global Gateway (véase más adelante), en toda la región de la Asociación Oriental con el fin de apoyar a las pequeñas y medianas empresas y las transiciones ecológica y digital.



↑
Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (izquierda), y Volodímir Zelenski, presidente de Ucrania, Kiev (Ucrania), 8 de abril de 2022.

Para los socios orientales, la UE está invirtiendo 2 300 millones de euros destinados a movilizar inversiones de hasta 17 000 millones de euros en todos los sectores. Esto incluye proyectos de conectividad digital, como la instalación de un cable de fibra óptica submarino en el mar Negro y el desarrollo de infraestructuras de banda ancha de alta velocidad. También son prioritarias las rutas de transporte de personas y mercancías entre la región del Cáucaso y la UE.

La firma del memorando de entendimiento sobre energía con Azerbaiyán reforzó la seguridad energética de la UE y la transición ecológica de Azerbaiyán.

Tras las elecciones presidenciales fraudulentas celebradas en Bielorrusia en 2020 y la participación del régimen en la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, la UE aumentó sus sanciones contra el régimen bielorruso. Sin embargo, la UE sigue ofreciendo apoyo y solidaridad al pueblo bielorruso, tanto dentro del país como en el exilio.

Vecindad meridional

La aplicación del Plan Económico y de Inversión para los países vecinos meridionales, como parte de la estrategia Global Gateway (véase más adelante), está muy avanzada, con importantes proyectos que se materializan en los ámbitos prioritarios de la transición ecológica y la resiliencia frente al cambio climático. En 2022, se comprometieron 30 000 millones de euros para inversiones en los países vecinos meridionales, en gran medida en infraestructuras de energías renovables.

En noviembre, la UE y Egipto intensificaron su cooperación en la transición hacia una energía limpia mediante la firma de un memorando de entendimiento relativo a una asociación estratégica sobre el hidrógeno renovable.

La guerra de agresión de Rusia contra Ucrania causó múltiples efectos adversos en los países de la vecindad meridional, en particular entre los que



↑
Maia Sandu, presidenta de Moldavia (izquierda), y Olivér Várhelyi, comisario europeo de Vecindad y Ampliación, Bruselas (Bélgica), 18 de mayo de 2022.

dependen estructuralmente de las importaciones de alimentos y sufren el deterioro de las condiciones socioeconómicas ya provocadas por la pandemia de COVID-19.

La Comisión apoyó la resiliencia de los países socios a través de programas que abordan cuestiones como la recuperación económica, la protección social, la creación de empleo y la agricultura. Se pusieron a disposición de los países vecinos meridionales 225 millones de euros de ayuda de la UE a través del Mecanismo Alimentario y de Resiliencia para mitigar los efectos de posibles crisis alimentarias emergentes causadas por la elevada dependencia de las importaciones de alimentos interrumpidas por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania (véase «Seguridad alimentaria» más adelante).

Asociaciones internacionales y ayuda humanitaria

Global Gateway

En 2022, la UE trabajó para desplegar su oferta positiva y sostenible para financiar inversiones, la estrategia Global Gateway. Puesta en marcha a finales de 2021 para apoyar grandes inversiones en proyectos de infraestructuras materiales e inmateriales, tiene por objeto impulsar vínculos inteligentes, limpios y seguros en los sectores digital, energético y del transporte, y reforzar los sistemas de salud, educación e investigación.

Siguiendo el enfoque «Equipo Europa», la UE, sus Estados miembros, los bancos de desarrollo y las instituciones financieras acordaron contribuir a la movilización de 300 000 millones de euros de aquí a 2027 para invertir en los países socios. El primer importante paquete de inversiones Global Gateway África-Europa, de 150 000 millones de euros, se puso en marcha en la Cumbre UE-Unión Africana de febrero.

En su primer año de aplicación se realizaron inversiones clave para impulsar la conectividad digital a través de cables de datos subacuáticos y conexiones terrestres entre la UE y sus socios, para aumentar la producción de energías renovables con inversiones en plantas solares y parques eólicos y aumentar el acceso y la capacidad de fabricación de vacunas, medicamentos y tecnologías sanitarias.

Con un enfoque del «Equipo Europa», la UE y sus Estados miembros siguen siendo los principales proveedores de ayuda oficial al desarrollo a escala mundial, con 71 600 millones de euros en 2021 (últimos datos disponibles), lo que representa el 41 % de la ayuda mundial. En conjunto, también aportan más de la mitad de toda la ayuda mundial a la educación, apoyando al sector educativo en más de 100 países de todo el mundo. La UE sigue estando a la vanguardia de los esfuerzos por cumplir la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En 2022 también se cumplieron 45 años de relaciones entre la UE y la ASEAN. Durante la Cumbre conmemorativa UE-ASEAN, la UE y sus Estados miembros anunciaron, a través del enfoque «Equipo Europa», la movilización de 10 000 millones de euros como parte de la estrategia Global Gateway para acelerar las inversiones en infraestructuras en los países de la ASEAN. Se identificaron una serie de proyectos emblemáticos en la región indopacífica, como la Iniciativa de Conectividad Sostenible del Equipo Europa.

→

De izquierda a derecha: Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea; Joe Biden, presidente de los Estados Unidos, y Joko Widodo, presidente de Indonesia, en la cumbre del G-20 celebrada en Bali (Indonesia), 16 de noviembre de 2022.

En paralelo a la cumbre, se hizo balance de la situación en una reunión de alto nivel sobre la Asociación para las Inversiones Mundiales en Infraestructuras tras su primer año de aplicación. La asociación es un esfuerzo colaborativo del G7 para financiar proyectos de infraestructuras en los países en desarrollo.





↑
 Tedros Adhanom Ghebreyesus, director general de la Organización Mundial de la Salud (izquierda), y Jutta Urpilainen, comisaria europea de Asociaciones Internacionales, firman un programa de asociación entre la UE y la Organización Mundial de la Salud, Bruselas (Bélgica), 30 de noviembre de 2022.

↓
 Llegada de vacunas a Sierra Leona, febrero de 2022.



En apoyo de los esfuerzos de los países socios para hacer frente a la pandemia y sus consecuencias, a finales de 2021 ya se habían movilizado 53 700 millones de euros y se habían desembolsado 47 700 millones de euros con arreglo al enfoque «Equipo Europa». En 2022, la UE y sus Estados miembros siguieron liderando la solidaridad internacional contra la COVID-19, con 502,2 millones de dosis de vacunas compartidas con los países socios. De estas, 422 millones de dosis se entregaron a través del Mecanismo COVAX (1,1 millones de dosis a través del Mecanismo de Protección Civil de la UE) y 80,2 millones de dosis bilateralmente (38 millones a través del Mecanismo de Protección Civil de la UE).

La UE asignó 300 millones de euros adicionales para acelerar el despliegue y la administración de vacunas en varios países, la mayoría de ellos en África, y otros 100 millones de euros para reforzar los sistemas sanitarios y mejorar el acceso al diagnóstico y el tratamiento. Para reforzar las capacidades sanitarias mundiales, la UE ayudó a crear un nuevo fondo internacional para la prevención, preparación y respuesta frente a pandemias, al que aportará 427 millones de euros.

En 2022, avanzó la aplicación de la iniciativa del Equipo Europa sobre fabricación y acceso a vacunas, medicamentos y tecnologías sanitarias en África, y se anunció una iniciativa para apoyar esfuerzos similares en América Latina y el Caribe. Esto complementará y reforzará aún más los vínculos sociales, económicos y científicos entre la UE y América Latina y el Caribe.

La UE también ha presentado una estrategia para reforzar la asociación entre sus Estados miembros y el Consejo de Cooperación del Golfo en ámbitos políticos clave, como la energía, la transición ecológica y el cambio climático, el comercio y la diversificación económica, la estabilidad regional y la seguridad mundial, los retos humanitarios y de desarrollo y los contactos interpersonales más estrechos. La UE está llevando a cabo una cooperación reforzada con los donantes árabes sobre prioridades conjuntas.



Una comadrona comprueba el estado de desnutrición de unos bebés en el campo de refugiados de Kousséri (Chad), mayo de 2022. El campamento se creó gracias a la ayuda humanitaria de la UE después de que algunos habitantes de Nigeria huyeran de la violencia de Boko Haram.



Campo de refugiados de Kousséri (Chad), mayo de 2022.

Ayuda humanitaria y protección civil

En los últimos 30 años, la UE ha contribuido a aliviar el sufrimiento de millones de personas vulnerables en más de 110 países. En 2022, la Comisión movilizó 2 200 millones de euros de ayuda humanitaria para ayudar a hacer frente a las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas de todo el mundo. Uno de cada siete euros del presupuesto de ayuda humanitaria de la UE se destina a «emergencias olvidadas», como la hambruna en la región del Sahel.

La Comisión también siguió proporcionando financiación humanitaria para apoyar a cuatro millones de refugiados en Turquía, que en su mayoría huyen de la guerra en Siria. Otros 50 millones de euros se sumaron a los 325 millones de euros de ayuda humanitaria ya anunciados a finales de 2021 para el programa de la Red de Seguridad Social de Emergencia en Turquía, lo que eleva la financiación humanitaria total de la UE destinada a Turquía a cerca de 3 400 millones de euros desde 2012.



La UE presidió la sexta Conferencia de Bruselas «Apoyar el futuro de Siria y su región» los días 9 y 10 de mayo de 2022, en la que participaron 55 países y 22 organizaciones internacionales. La conferencia, que es la principal conferencia de donantes para Siria y la región, movilizó ayudas a los sirios dentro del país y en los países vecinos a través de compromisos por un total de más de 6 400 millones de euros.

En 2022, se creó la capacidad de respuesta humanitaria europea, una nueva herramienta para paliar las deficiencias, principalmente logísticas, de la respuesta humanitaria ante riesgos naturales repentinos y desastres causados por el ser humano.



This bakery in Syria got destroyed by the war



VÍDEO Ayuda a una panadería a volver a encender los hornos tras la guerra, Alepo (Siria), marzo de 2022.



Las operaciones de ayuda humanitaria financiadas por la UE abarcan diversos sectores, como la seguridad alimentaria, la asistencia sanitaria, el alojamiento y la educación en situaciones de emergencia, pero también los servicios de protección, también contra la violencia de género. La ayuda se presta sobre la base de los cuatro principios humanitarios fundamentales: humanidad, neutralidad, imparcialidad, e independencia.

La UE mantiene su firme compromiso de promover el cumplimiento del Derecho internacional humanitario para poder cumplir sus objetivos de ayuda humanitaria y mejorar la seguridad de sus socios humanitarios, pero las violaciones del Derecho internacional humanitario siguen siendo un reto en todo el mundo.



© UNICEF 2022

La UE: un importante donante de ayuda humanitaria en Yemen

Tras siete años de guerra, Yemen sigue afrontando una de las peores crisis humanitarias del mundo. Millones de yemeníes han sido desplazados, son indigentes y están desnutridos. Además, más de la mitad de la población está en situación de inseguridad alimentaria. La ayuda humanitaria de la UE permite ofrecer a los yemeníes ayuda alimentaria, asistencia sanitaria, acceso a la educación, agua y refugios. También contribuye a mejorar los servicios de higiene en zonas de gran inseguridad alimentaria y desnutrición, zonas afectadas por conflictos y en beneficio de las poblaciones desplazadas.



Yemen, octubre de 2022.

Los niños yemeníes vulnerables a veces abandonan la escuela debido a los costes asociados a la escolarización, que a menudo son demasiado elevados para sus padres. Gracias a los fondos de la UE, UNICEF proporciona material escolar a los niños necesitados y los escolariza de nuevo.

Ejemplos de ayuda humanitaria asignada en 2022



Cuerno de África

→ 633 millones de euros (Equipo Europa)

para hacer frente a la inseguridad alimentaria extrema debida a una sequía sin precedentes, la COVID-19 y la agresión de Rusia contra Ucrania.



Afganistán y su región

→ Más de 115 millones de euros

para apoyar a las organizaciones humanitarias. (además de financiación adicional en respuesta al devastador terremoto de magnitud 5,9 que afectó al este de Afganistán en junio de 2022).



Sahel y región del lago Chad

954 millones de euros (UE y sus Estados miembros)

para afrontar la inseguridad alimentaria aguda y su agravación en África.



Yemen

→ 170 millones de euros

para los afectados por el conflicto.

Desde el inicio de la guerra en 2015, la UE ha aportado más de 1 200 millones de euros para responder a la crisis, incluidos 862 millones de euros en ayuda humanitaria y 407 millones de euros en ayuda al desarrollo.



Siria y su región

→ 6 400 millones de euros

como compromiso total contraído en la Conferencia de Siria en 2022.

La UE y sus Estados miembros se comprometieron a aportar 4 800 millones de euros. Han sido los mayores donantes de ayuda humanitaria y para la resiliencia a esta región, con 27 400 millones de euros asignados desde 2011.



Myanmar/Birmania

→ 27 millones de euros

para abordar las necesidades inmediatas de los más vulnerables, incluidas las comunidades desplazadas y afectadas por los conflictos.



© Consejo Danés para los Refugiados, 2022



Ayuda humanitaria de la UE en zonas remotas, Afganistán, octubre de 2022.

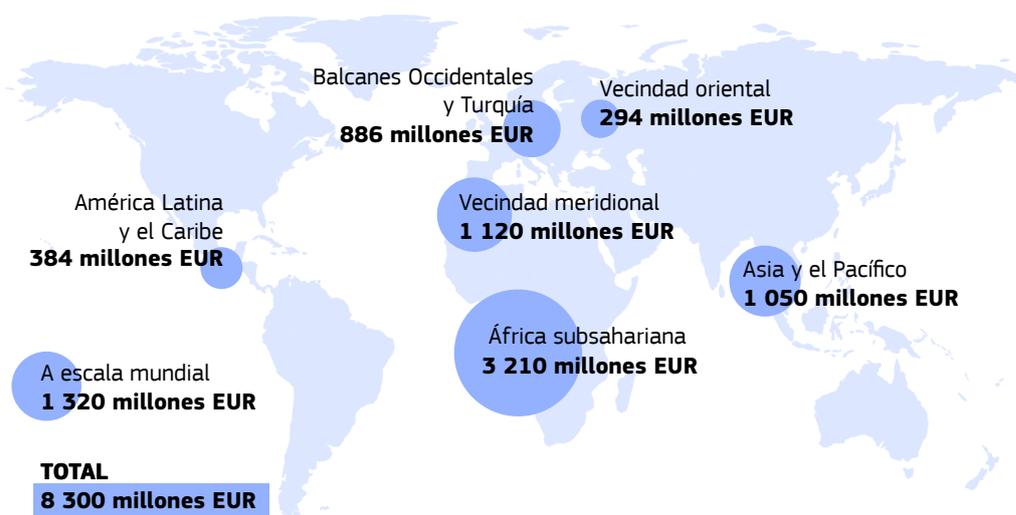
Seguridad alimentaria

El bloqueo de las exportaciones ucranianas y la destrucción de campos para la producción de cultivos entrañaban riesgos significativos tanto para la disponibilidad de alimentos como para su asequibilidad en los países vecinos de la UE, en el norte de África y en Oriente Próximo, pero también en Asia, el África subsahariana y América Latina. Esto afectó especialmente al trigo, un alimento básico.

Siguiendo el enfoque del «Equipo Europa», la UE puso en común recursos y conocimientos especializados con sus Estados miembros y sus instituciones financieras para hacer frente a la crisis alimentaria mundial, reconociendo plenamente al mismo tiempo la necesidad de cooperar de manera multilateral con sus socios internacionales.

Como parte de la respuesta a la inseguridad alimentaria mundial, la UE movilizó 600 millones de euros adicionales para apoyar a los países de África, el Caribe y el Pacífico afectados, y 225 millones de euros para el norte de África y Oriente Próximo. Esto elevó la ayuda total estimada de la UE a la seguridad alimentaria mundial y a los sistemas alimentarios a 8 300 millones de euros hasta 2024.

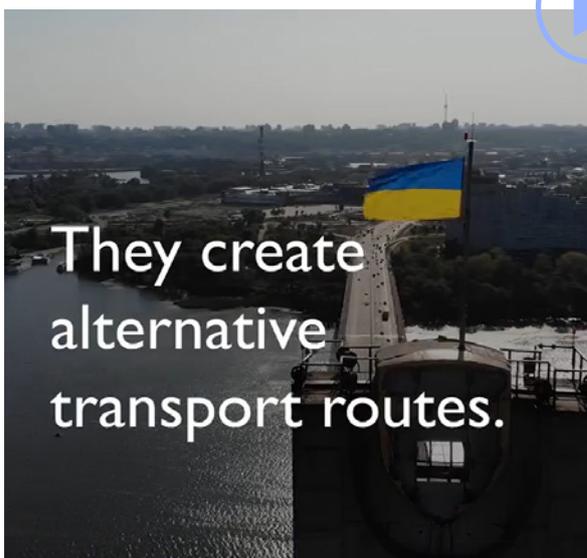
Contribución de la UE a la seguridad mundial



La Unión Europea trabajó para aumentar su producción de alimentos, facilitar el comercio de alimentos y piensos procedentes de Ucrania y reforzar la producción local de alimentos. A petición de las autoridades agrícolas ucranianas, se preservó y facilitó de manera flexible el acceso a los mercados de la UE, tanto para las importaciones a los mercados ucranianos como para las exportaciones procedentes de ellos. El corredor de solidaridad entre la UE y Ucrania proporcionó nuevas rutas logísticas para conectar Ucrania con socios comerciales mundiales (véase el capítulo 1).

La UE también apoyó los esfuerzos de las Naciones Unidas con la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro para facilitar el tránsito seguro de cereales y productos alimenticios y fertilizantes relacionados desde los puertos ucranianos del mar Negro a otros puertos de distribución.

Gracias a estas iniciativas, entre mayo y diciembre de 2022, se exportaron desde Ucrania alrededor de 29 millones de toneladas de productos agrícolas, según la información recibida del ministerio de Agricultura ucraniano. En diciembre se movilizaron otros 1 000 millones de euros para mantener y ampliar los corredores solidarios entre la UE y Ucrania.



↑
[VÍDEO](#) Corredores de solidaridad UE-Ucrania

Comercio y tecnología

Nuevos instrumentos

Para abordar el problema de otras potencias mundiales que utilizan el comercio como arma, la Unión Europea ha introducido varias herramientas nuevas. En 2022 entró en vigor el Instrumento de Contratación Pública Internacional, que proporciona a la UE una mayor influencia para conseguir que las empresas de la Unión Europea tengan acceso a los mercados de contratación pública fuera de la UE.

El Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea avanzaron en la adopción del instrumento contra las acciones coercitivas, que ayudará a la UE a hacer frente a la coerción económica, en la que

un país no perteneciente a la UE pretenda presionar a la UE o a sus Estados miembros para que tomen decisiones políticas. El instrumento dará a la UE la capacidad de imponer contramedidas en forma de restricciones comerciales, de inversión o de otro tipo.

Además, la nueva Comunicación sobre el poder de las asociaciones comerciales tiene por objeto mejorar la contribución de los acuerdos comerciales de la UE a la promoción del desarrollo sostenible y a la protección del clima, el medio ambiente y los derechos laborales en todo el mundo. El nuevo enfoque incluye el uso de sanciones comerciales en caso de incumplimiento de las disposiciones fundamentales en materia de clima y trabajo.

Acuerdos

En junio, la UE y Nueva Zelanda concluyeron las negociaciones para un acuerdo comercial que hasta la fecha tiene los compromisos de sostenibilidad más ambiciosos de cualquier acuerdo comercial de la UE. Abrirá nuevas oportunidades para los agricultores, las empresas y los trabajadores europeos.

En 2022 también prosiguieron las negociaciones de acuerdos comerciales con Australia y la India. Además, se llevaron a cabo trabajos técnicos y jurídicos para el acuerdo comercial UE-Mercosur. Se alcanzó un acuerdo político para concluir las negociaciones de un acuerdo comercial con Chile.

En 2022, la UE firmó su primer acuerdo global de transporte aéreo de bloque a bloque con los diez países de la ASEAN, que abarca un total de más de 1 100 millones de habitantes entre la UE y la ASEAN. El acuerdo abrirá los mercados, mejorará la conectividad directa y generará beneficios económicos y nuevas oportunidades gracias al establecimiento de un conjunto único de normas para todos los servicios aéreos entre la UE y la ASEAN. Esto beneficiará tanto a los consumidores como a las compañías aéreas y a los aeropuertos. El acuerdo se basa en normas comunes estrictas en ámbitos como el medio ambiente, las cuestiones laborales y la competencia leal, junto con la seguridad y la protección de la aviación.



↑ **VÍDEO** La UE y Nueva Zelanda firman un Acuerdo de Libre Comercio, junio de 2022.

Acuerdo global de transporte aéreo entre la UE y la ASEAN

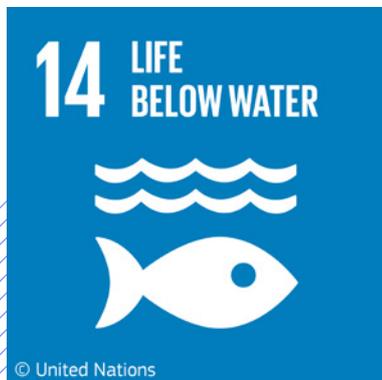


Sustitución de más de 140 acuerdos bilaterales de servicios aéreos con los Estados miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental.

Océanos y pesca

El nuevo acuerdo de la Organización Mundial del Comercio para poner fin a las subvenciones a la pesca perjudiciales es un paso crucial para garantizar que las subvenciones a la pesca en todo el mundo tengan la sostenibilidad como objetivo central y, de este modo, contribuyan a la protección de los océanos. El acuerdo prohíbe las subvenciones que contribuyen a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, así como la pesca en alta mar no reglamentada. También se prohíben las subvenciones para poblaciones sobreexplotadas sin medidas de gestión de la pesca para reconstruir las poblaciones a un nivel saludable.

Además, la Comunicación conjunta sobre la Agenda Internacional de Gobernanza de los Océanos de la UE proponía medidas para lograr unos océanos seguros, protegidos, limpios, saludables y gestionados de manera sostenible. En consonancia con la agenda, la UE asumió cincuenta y dos compromisos voluntarios por valor de hasta 7 000 millones de euros, un ejemplo concreto del papel de la UE como líder mundial en la protección de los océanos del mundo. La agenda desempeñará un papel importante en el cumplimiento de la dimensión azul del Pacto Verde Europeo. Tiene en cuenta tendencias clave, como el impacto exacerbado del cambio climático, el peligroso declive de la biodiversidad y el cambio de las condiciones geopolíticas.



↑
VÍDEO Un vídeo en el que se explica el Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca, que establece nuevas normas para reducir las subvenciones perjudiciales y proteger las poblaciones de peces del mundo, lo que supone un gran paso adelante para la sostenibilidad marina.

La UE se ha comprometido a reforzar el marco de gobernanza internacional de los océanos a escala mundial y regional y a hacer realidad la sostenibilidad de los océanos de aquí a 2030 adoptando un enfoque coordinado y complementario de los retos comunes y los efectos acumulativos.

La UE también seguirá convirtiendo el océano en un espacio seguro y protegido, en respuesta a la creciente competencia en las aguas internacionales y a los retos que plantea la cooperación multilateral.

Al actualizar su política, la UE confirmó su compromiso activo de acelerar la aplicación de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y el Objetivo de Desarrollo Sostenible n.º 14.

Asociaciones Digitales

En la reunión ministerial de 2022 del Consejo de Comercio y Tecnología, la UE y los Estados Unidos reafirmaron su apoyo a una internet abierta, mundial, interoperable, fiable y segura, tal como se consagra en la Declaración para el Futuro de Internet y en la Declaración sobre los Derechos y Principios Digitales Europeos. Las dos partes también debatieron la aplicación de principios comunes de inteligencia artificial y acordaron desarrollar una hoja de ruta conjunta sobre las herramientas de evaluación y medición para una inteligencia artificial fiable y la gestión de riesgos.

En 2022, la UE también puso en marcha un Consejo de Comercio y Tecnología con la India y asociaciones digitales con Japón, Singapur y Corea del Sur.



© Adobe Stock



←
Margrethe Vestager, vicepresidenta ejecutiva de la Comisión Europea responsable de «Una Europa Adaptada a la Era Digital» y comisaria europea de Competencia, y Valdis Dombrovskis, vicepresidente ejecutivo de la Comisión Europea responsable de «Una Economía al Servicio de las Personas» y comisario europeo de Comercio (segundo por la derecha), en el Consejo UE-EE. UU. de Comercio y Tecnología, París (Francia), 15 de mayo de 2022.

→
De izquierda a derecha: Charles Michel, presidente del Consejo Europeo; Fumio Kishida, primer ministro de Japón, y Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, en la 28.ª Cumbre UE-Japón, celebrada en Tokio (Japón), mayo de 2022.





9. Evolución institucional

Introducción

En 2022, el Parlamento Europeo, el Consejo de la Unión Europea y la Comisión Europea colaboraron estrechamente no solo para responder a las emergencias, sino también para mejorar la legislación de la UE y ofrecer resultados aún mejores para sus ciudadanos. Habida cuenta de las oportunidades y retos que quedan por delante en el camino hacia una recuperación sostenible,

sigue siendo crucial actuar de la manera más eficiente posible, pensando en el futuro de la Unión Europea. Obtener mejores resultados para los ciudadanos de la Unión mediante la mejora de las normas constituye un objetivo compartido y la responsabilidad de todas las instituciones de la UE y los Estados miembros.

↑

De izquierda a derecha: Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea; Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo; Charles Michel, presidente del Consejo Europeo, y Josep Borrell, alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Comisión Europea, antes de un debate en el Parlamento Europeo, Estrasburgo (Francia), 16 de febrero de 2022.

Principales iniciativas en 2022

A lo largo del año, las instituciones avanzaron en una serie de iniciativas importantes. El Consejo de la Unión Europea adoptó la Brújula Estratégica, un ambicioso plan de acción para reforzar la política de seguridad y defensa de la UE de aquí a 2030 y facilitar un acuerdo entre los dirigentes de la Unión sobre el refuerzo de la base industrial de defensa de Europa (véase el capítulo 8).

Por lo que se refiere a la agenda ecológica y el crecimiento sostenible e inclusivo, el Parlamento Europeo y el Consejo alcanzaron un acuerdo sobre la revisión del régimen de comercio de derechos de emisión de la UE, la creación de un Fondo Social para el Clima y la aplicación del nuevo Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono. También alcanzaron un acuerdo provisional para reducir el riesgo de deforestación y un acuerdo político sobre la información corporativa en materia de sostenibilidad (véase el capítulo 3).

En lo que respecta a los expedientes digitales clave, un acuerdo político entre el Parlamento y el Consejo permitió ultimar la Ley de Servicios Digitales y la Ley de Mercados Digitales, junto con nueva legislación sobre cargadores universales (véase el capítulo 4).

El Parlamento y el Consejo también pudieron alcanzar un acuerdo político en relación con la Directiva sobre las mujeres en los consejos de administración, sobre medidas de transparencia salarial y sobre la Directiva relativa a unos salarios mínimos adecuados (véase el capítulo 7).

El Consejo dirigió los debates sobre las relaciones exteriores de la UE (véase el capítulo 8) y acogió las

cumbres entre la UE y la Unión Africana y los Balcanes Occidentales. Además, inició negociaciones de adhesión con Macedonia del Norte y Albania (véase el capítulo 8). El Parlamento y el Consejo también acordaron actos legislativos clave sobre subvenciones extranjeras distorsionadoras y el Instrumento de Contratación Pública Internacional.

La Presidencia del Consejo de la Unión Europea rota cada seis meses entre los Estados miembros de la UE. En 2022, el Parlamento y las presidencias rotatorias francesa y checa del Consejo, junto con Suecia y España que ocuparán la Presidencia en 2023, se unieron a los esfuerzos para avanzar en las negociaciones interinstitucionales, tanto sobre el Sistema Europeo Común de Asilo como sobre el Pacto sobre Migración y Asilo, y firmaron una hoja de ruta conjunta (véase el capítulo 5).

El Comité Económico y Social Europeo y el Comité Europeo de las Regiones aportaron contribuciones importantes y pertinentes al Parlamento, al Consejo y a la Comisión Europea, en particular sobre el Programa de Trabajo de la Comisión para 2023, y contribuyeron activamente a las recomendaciones finales de la Conferencia sobre el Futuro de Europa.

El Comité Económico y Social Europeo destacó el impacto económico, social y medioambiental de la agresión militar en Ucrania y el Comité de las Regiones adoptó el Manifiesto de Marsella, un llamamiento a los dirigentes europeos para que escuchen las voces de los millones de políticos elegidos a nivel regional y local en toda la UE que se han comprometido a acercar Europa a sus ciudadanos.



Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, y Charles Michel, presidente del Consejo Europeo, llegan a la reunión del Consejo Europeo sobre energía y economía, Bruselas (Bélgica), 20 de octubre de 2022. Las principales iniciativas debatidas fueron la compra conjunta de gas por parte de la UE y la limitación de los episodios de precios excesivos del gas y la electricidad.

→ David Sassoli, presidente del Parlamento Europeo del 3 de julio de 2019 al 11 de enero de 2022.



Nueva presidenta del Parlamento

A principios de 2022 se produjo el triste fallecimiento del expresidente del Parlamento Europeo, David-Maria Sassoli. Se recordará al presidente Sassoli como un verdadero líder europeo y defensor de la democracia. En más de una década de servicio en el Parlamento, defendió constantemente la UE y sus valores, pero también consideró que Europa debía esforzarse por lograr más resultados, estar más unida, más cercana a sus ciudadanos y ser más fiel a sus valores.

En el contexto del proceso electoral a mitad de mandato, Roberta Metsola fue elegida nueva presidenta el 18 de enero de 2022, con una mayoría absoluta de 458 votos de un total de 690 votos emitidos.

El Parlamento creó tres nuevas comisiones parlamentarias: sobre las injerencias extranjeras, incluida la desinformación; sobre las enseñanzas extraídas de la pandemia de COVID-19; y una de investigación para analizar el uso del programa espía Pegasus.

La presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, asistió regularmente a los debates, en particular sobre la preparación o el seguimiento de las reuniones del Consejo Europeo, y participó en los debates relacionados con Ucrania. El 14 de septiembre de 2022, pronunció el discurso anual sobre el estado de la Unión, en el que indicó las prioridades políticas para 2023 y para la segunda mitad del mandato de la Comisión.



← Elección de la presidenta del Parlamento Europeo: discurso de Roberta Metsola, nueva presidenta electa, Estrasburgo (Francia), 18 de enero de 2022.

Poner el foco en la ciudadanía

Conferencia sobre el Futuro de Europa

La Conferencia sobre el Futuro de Europa, que durante un año brindó a los europeos la oportunidad de expresar su opinión sobre lo que esperan de la Unión, concluyó sus trabajos en 2022. Fue el mayor y más amplio ejercicio de consulta de este tipo, con cinco millones de visitantes individuales en la plataforma digital multilingüe y más de 720 000 participantes en más de 6 600 actos en directo, incluidos los paneles nacionales de ciudadanos y los paneles europeos de ciudadanos.

Se organizaron cuatro paneles europeos de ciudadanos con 200 ciudadanos cada uno, elegidos mediante selección aleatoria en los veintisiete Estados miembros, con especial cuidado para incluir a personas que reflejen la diversidad de la UE en cuanto a su origen geográfico, género, edad, contexto socioeconómico y nivel de educación. Se prestó especial atención a garantizar que un tercio

de cada panel estuviera compuesto por jóvenes (de 16 a 25 años). Los participantes debatieron sus recomendaciones en el pleno de la Conferencia, en el que miembros de la sociedad civil, representantes elegidos de todos los niveles de gobernanza y otras partes interesadas se reunieron para respaldar de forma consensuada las cuarenta y nueve propuestas de la conferencia, que posteriormente se presentaron a las instituciones de la UE.

El 9 de mayo de 2022, se presentó a los presidentes del Parlamento, del Consejo y de la Comisión, durante la ceremonia de clausura de la Conferencia en el Día de Europa, el informe final que contiene todas las propuestas y detalla 326 medidas. Los resultados se estructuran en torno a los nueve temas de la conferencia, que van desde el cambio climático y la salud hasta la democracia europea y la transformación digital.



Una madre joven habla sobre el futuro de Europa mientras sostiene a su bebé, que nació durante la conferencia, Estrasburgo (Francia), 30 de abril de 2022.



Unos ciudadanos votan durante la Conferencia sobre el Futuro de Europa — Panel 3 «Cambio climático, medio ambiente/salud», Natolin, Varsovia (Polonia), 9 de enero de 2022.





↑

Ceremonia de clausura de la Conferencia sobre el Futuro de Europa, en la que Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea (sexta por la izquierda); Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo (séptima por la derecha); Emmanuel Macron, presidente de Francia (quinto por la derecha), y Dubravka Šuica, vicepresidenta de la Comisión Europea responsable de Democracia y Demografía (segunda por la izquierda), sostienen el informe final con propuestas para reformar la UE, Estrasburgo (Francia), 9 de mayo de 2022.

El 17 de junio, la Comisión presentó la Comunicación relativa a la Conferencia sobre el Futuro de Europa en la que se evalúan las propuestas y se explica el camino a seguir. En su discurso sobre el estado de la Unión, la presidenta Von der Leyen confirmó que los paneles de ciudadanos se convertirían en una característica habitual de la elaboración de políticas de la Comisión y esbozó nuevas propuestas derivadas de las conclusiones de la Conferencia. Más del 80 % de las nuevas iniciativas incluidas en el programa de trabajo de la Comisión para 2023 son consecuencia directa o indirecta de las propuestas de la Conferencia. El 2 de diciembre de 2022, el Parlamento, el Consejo y la Comisión organizaron un acto informativo para explicar a los ciudadanos cómo las instituciones están dando seguimiento a las propuestas de la conferencia.

En diciembre, la Comisión acogió el primer panel europeo de ciudadanos sobre la reducción del desperdicio de alimentos. La reducción de los residuos, y en particular del desperdicio de alimentos, es objeto de una propuesta legislativa incluida en el programa de trabajo de la Comisión para 2023, en consonancia con las propuestas de la Conferencia sobre el Futuro de Europa.

Inspirada en la Conferencia, la nueva herramienta interactiva en línea de la Comisión, el portal «Díganos

lo que piensa», reunirá toda la información sobre los mecanismos de la Comisión para la participación ciudadana. Este nuevo centro en línea integrará características clave de la plataforma digital multilingüe de la Conferencia y sentará las bases de un nuevo sistema de compromiso democrático e innovación.

Los comités consultivos también desempeñaron plenamente su papel en la Conferencia. El 27 de abril de 2021, el Comité Económico y Social Europeo adoptó una resolución sobre la Conferencia «Una nueva narrativa para Europa» y organizó 75 actos en toda Europa, de los cuales 45 reunieron por sí solos a más de 7 600 participantes. El documento «Visión organizada de la sociedad civil para el futuro de Europa» presenta los resultados de estas consultas, detallando las recomendaciones e ideas que se incorporaron a las 326 propuestas finales adoptadas por la Conferencia.

El Comité Europeo de las Regiones organizó más de 120 diálogos ciudadanos locales y transfronterizos, y las ideas y recomendaciones de estos se incorporaron a la plataforma. Su Grupo de Alto Nivel sobre Democracia Europea aprobó su informe final sobre la democracia en la UE como parte de la contribución de los entes locales y regionales a la Conferencia.

Iniciativa Ciudadana Europea

El año 2022 también marcó el décimo aniversario de la Iniciativa Ciudadana Europea (ICE). La Comisión celebró este importante hito a lo largo del año, junto con socios interinstitucionales, organizadores de iniciativas y multiplicadores. Acercar la información sobre la ICE a los ciudadanos fue uno de los principales temas del año, con actos y acciones promocionales en torno al Día de Europa o en el Día anual de la ICE celebrado el 2 de junio en el Comité Económico y Social Europeo.

La séptima iniciativa que ha prosperado: «Salvemos a las abejas y a los agricultores — Hacia una agricultura respetuosa con las abejas para un medio ambiente sano», se presentó a la Comisión

para su examen en 2022. Otras dos iniciativas recogieron más de un millón de firmas cada una: «Prohibición del cercenamiento y del comercio de aletas de tiburones» y «Salvemos los cosméticos libres de crueldad — Por una Europa sin ensayos con animales». La Comisión responderá a estas tres iniciativas en 2023.

En 2022, la Comisión también registró diez nuevas iniciativas en las que se pedía la actuación de la UE en diversos ámbitos, como el deporte, la educación, el sector de la confección, la energía verde, la protección de los animales, la política rural y un medio ambiente sin tabaco.



Trabajar en tiempos de crisis

En 2022, las instituciones de la UE volvieron a demostrar una gran resiliencia a la hora de hacer frente a emergencias imprevistas. Al tiempo que la recuperación de la pandemia de COVID-19 estaba en marcha, Rusia inició su agresión no provocada e injustificada contra Ucrania. Las instituciones de la UE trabajaron sin descanso para apoyar al pueblo ucraniano en su lucha por la libertad y ayudar a los ciudadanos y a las empresas de los Estados miembros a hacer frente a las consecuencias de la guerra.

El 1 de marzo de 2022, el Parlamento celebró una sesión plenaria extraordinaria, durante la cual el presidente ucraniano Volodímir Zelenski se dirigió a los diputados en directo desde Kiev (Ucrania). Subrayó que los ucranianos «luchan por sus derechos, sus libertades y su vida, así como por ser miembros de Europa en pie de igualdad». El presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, la presidenta de la Comisión,

Ursula von der Leyen, y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, también participaron en el debate. El Parlamento expresó su apoyo inquebrantable a Ucrania y pidió sanciones a Rusia y nuevos esfuerzos para conceder a Ucrania el estatuto de país candidato a la UE.

Posteriormente, el Parlamento celebró regularmente debates plenarios específicos sobre Ucrania y aprobó dieciséis resoluciones. El presidente de la Rada Suprema ucraniana (Parlamento), Ruslan Stefanchuk, participó personalmente en la sesión plenaria de junio de 2022. Mientras tanto, los ministros y funcionarios de alto nivel ucranianos participaron con frecuencia en diversas reuniones de las comisiones parlamentarias y mantuvieron conversaciones con diputados al Parlamento sobre los últimos acontecimientos sobre el terreno.



Rendir homenaje al pueblo ucraniano

El Premio Sájarov a la Libertad de Conciencia 2022, otorgado por el Parlamento Europeo, se concedió al valiente pueblo ucraniano en una ceremonia que se celebró el 14 de diciembre.

Consistente en un certificado y un premio de 50 000 euros, es un galardón anual para rendir homenaje a las personas y a las organizaciones que defienden los derechos humanos y las libertades fundamentales.



De izquierda a derecha: Vsevolod Chentsov, jefe de la Misión de Ucrania ante la UE; Stanislav Kulykivskyi, Servicios de Emergencia Estatal de Ucrania; Ivan Fedorov, alcalde de Melitopol (Ucrania); Yulia Paevska, fundadora de la unidad de evacuación sanitaria Ángeles de Taira; Oleksandra Matviichuk, ganadora del Premio Nobel de la Paz y directora del Centro para las Libertades Civiles; Yaroslav Bozhko, portavoz del Movimiento de Resistencia Civil Lazo Amarillo, y Oleksandr Chekryhin, director del Departamento de Prevención de Emergencias, Servicios de Emergencia Estatal de Ucrania, posan con Roberta Metsola, presidenta del Parlamento Europeo (tercera por la derecha) tras recibir el Premio Sájarov 2022, Estrasburgo (Francia), 14 de diciembre de 2022.

Francia y Chequia ejercieron la Presidencia rotatoria del Consejo de la Unión Europea. El Consejo trató de dar una respuesta firme y unida a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y a la crisis alimentaria y energética resultante. Bajo la dirección del Consejo Europeo, supervisó el despliegue de medidas sin precedentes y grandes cantidades de ayuda a Ucrania.

La Comisión adoptó medidas de amplio alcance en apoyo de Ucrania en todos los ámbitos a lo largo del año y en 2022 adoptó más de 200 medidas en respuesta a la invasión. Un número significativo de decisiones están destinadas a garantizar que la UE proporcione a Ucrania la ayuda humanitaria y el apoyo financiero necesarios y ayude a los Estados miembros a acoger a los ucranianos que huyen de la guerra y a hacer frente a las consecuencias económicas de la agresión de Rusia contra Ucrania (véase el capítulo 1). También presentó una serie de propuestas para revisar su política energética con el fin de reducir la dependencia de la UE de los combustibles fósiles rusos (véase el capítulo 2).

La agresión militar no provocada e injustificada de Rusia contra Ucrania y su pueblo constituye un desafío directo a los valores de la UE y al orden mundial basado en normas. El Informe anual sobre el Estado de Derecho de 2022 hizo especial hincapié en la importancia de defender los valores democráticos, los derechos humanos y el Estado de Derecho. Por primera vez, el informe contenía recomendaciones específicas dirigidas a cada Estado miembro para ayudar a determinar dónde se necesitan mejoras y fomentar las reformas necesarias.

La Comisión siguió ejerciendo su función de guardiana de los Tratados y adoptó 1 410 decisiones sobre procedimientos de infracción para hacer cumplir el Derecho de la UE. El respeto del Estado de Derecho es fundamental para la buena gestión financiera del presupuesto de la Unión y para garantizar un uso eficaz de su financiación. En diciembre de 2022, el Consejo adoptó, en virtud del Reglamento sobre condicionalidad, medidas para la protección del presupuesto frente a la vulneración de los principios del Estado de Derecho en Hungría.

La Comisión y el Tribunal de Cuentas Europeo prosiguieron su cooperación constructiva en calidad de poder ejecutivo y de auditoría de la UE, respectivamente. En su reunión anual de julio, los miembros debatieron cómo el presupuesto de la UE contribuye a la consecución de las prioridades políticas de la Unión Europea, ofrece resultados concretos para los ciudadanos y añade valor a las medidas adoptadas por los Estados miembros.

Al tiempo que abordaba las crisis, la Comisión siguió trabajando para garantizar una toma de decisiones transparente y eficiente a través de su Programa de Mejora de la Legislación. Esto significa que sus propuestas se basan en pruebas sólidas, basadas en amplias consultas a través del portal «Díganos lo que piensa» y revisadas por un organismo de supervisión independiente, el Comité de Control Reglamentario. El marco de la Comisión para la mejora de la legislación ha sido clasificado en el primer puesto por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos en su informe sobre la UE con respecto a la medición de los resultados de la reglamentación.

En 2022, la Comisión inició la plena aplicación del enfoque «una más, una menos», que garantiza que cualquier nueva carga introducida se compense eliminando cargas equivalentes en el mismo ámbito político. El enfoque se centra en el impacto de los costes de las propuestas de la Comisión en los ciudadanos y las empresas, y complementa el Programa de Adecuación y Eficacia de la Reglamentación (REFIT) de la Comisión. En el marco de REFIT, la Comisión se esfuerza sistemáticamente por identificar y eliminar la burocracia y los costes innecesarios cada vez que se revisa y evalúa la legislación de la UE, al tiempo que se alcanzan los objetivos políticos. Un grupo de expertos de alto nivel, la Plataforma «Preparados para el Futuro», apoyó este trabajo con la adopción de diez dictámenes, en los que se formularon recomendaciones sobre cómo simplificar la legislación de la UE y hacerla más eficiente. La Comisión también trabajó para garantizar que la mejora de la legislación aborde y apoye los objetivos de sostenibilidad y la transformación digital.

Prospectiva estratégica

La Unión Europea pretende preparar sus políticas para el futuro incorporando cada vez más la prospectiva en la elaboración de estas. La prospectiva estratégica anticipa las tendencias, los riesgos y las cuestiones emergentes, así como sus posibles implicaciones y oportunidades, con el fin de obtener información útil para la planificación estratégica, la formulación de políticas y la preparación. También sirve de base para el diseño de nuevas iniciativas de la UE y la revisión de las políticas existentes en consonancia con la caja de herramientas para legislar mejor. En última instancia, la prospectiva estratégica ayudará a la UE a reaccionar mejor ante situaciones sin precedentes y muy complejas en un contexto de creciente incertidumbre.

En 2022, la cooperación interinstitucional en materia de prospectiva en el marco del sistema europeo para el análisis estratégico y político se centró en la geopolítica. Se puso en marcha un proyecto piloto de análisis estratégico y político europeo sobre exploración de perspectivas para detectar señales de cambio que podrían tener un impacto significativo en la UE en el futuro.

El informe sobre prospectiva estratégica de 2022 de la Comisión se centró en la interacción entre las transiciones ecológica y digital en el nuevo contexto geopolítico en rápida evolución. La Comisión también prosiguió el análisis de las megatendencias clave que afectan al futuro, como la migración, el cambio climático, la digitalización y las desigualdades. Se ha reforzado la cooperación con los Estados miembros a través de Red de Prospectiva de la UE, que incluye a los Ministros del Futuro.



La buena gestión de la doble transición ecológica y digital es la piedra angular de un futuro sostenible, justo y competitivo.



← Maroš Šefčovič, vicepresidente de la Comisión Europea responsable de Relaciones Interinstitucionales y Prospectiva, en la Conferencia Mundial sobre Almacenamiento de Energía, Bruselas (Bélgica), 11 de octubre de 2022.

Ponerse en contacto con la Unión Europea

En persona

En la Unión Europea existen cientos de centros Europe Direct. Puede encontrar en línea la dirección del centro más cercano (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_es).

Por teléfono o por escrito

Europe Direct es un servicio que responde a sus preguntas sobre la Unión Europea. Puede acceder a él:

- marcando el número gratuito: 00 800 6 7 8 9 10 11 (algunos operadores pueden cobrar por las llamadas);
- marcando el número de la centralita: +32 22999696;
- utilizando el siguiente formulario: european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_es

Buscar información sobre la Unión Europea

En línea

Puede encontrar información sobre la Unión Europea en todas las lenguas oficiales de la Unión en el sitio web Europa (european-union.europa.eu).

Publicaciones de la Unión Europea

Puede ver o solicitar publicaciones de la Unión Europea en: op.europa.eu/es/publications

Si desea obtener varios ejemplares de las publicaciones gratuitas, puede contactar con Europe Direct o con su centro de documentación local (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_es).

Derecho de la Unión y documentos conexos

Para acceder a la información jurídica de la Unión Europea, incluido todo el Derecho de la Unión desde 1951 en todas las versiones lingüísticas oficiales, puede consultar EUR-Lex (eur-lex.europa.eu).

Datos abiertos de la Unión Europea

El portal data.europa.eu permite acceder a conjuntos de datos abiertos de las instituciones, órganos y organismos de la Unión Europea, que pueden descargarse y reutilizarse gratuitamente tanto para fines comerciales como no comerciales. El portal también permite acceder a un gran número de conjuntos de datos procedentes de los países europeos.



■ Oficina de Publicaciones
de la Unión Europea