

La UE en 2015



LO MÁS DESTACADO

En la cubierta

1		10	11	17	18
		12	13	19	
2	3	14		20	21
4	5			22	23
	15				
6			7	24	
8	9	16			

1. La alta representante y vicepresidenta de la Comisión y el ministro de Asuntos Exteriores iraní mantienen un debate sobre el programa nuclear de Irán. (© Unión Europea)
2. La comisaria de Competencia anuncia investigaciones antimonopolio en relación con Google. (© Unión Europea)
3. Soldados húngaros construyen una valla en la frontera con Croacia. (© Associated Press)
4. El presidente de la Comisión, en la apertura de la Conferencia sobre el Cambio Climático de París. (© Unión Europea)
5. El comisario de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Unión de los Mercados de Capitales preside la ceremonia inaugural de la Bolsa de Londres. (© Unión Europea)
6. Manifestantes delante del Parlamento griego la noche del referéndum. (© Associated Press)
7. Dirigentes de la Unión Europea, Alemania, Grecia y Francia debaten sobre el estado de la economía griega. (© Unión Europea)
8. El presidente de la Comisión y dirigentes de España, Francia y Portugal anuncian mejores conexiones entre la península ibérica y el resto del mercado energético de la Unión Europea. (© Unión Europea)
9. Dirigentes de la Unión Europea, Estonia, Lituania, Letonia y Polonia anuncian la interconexión de gas entre Polonia y Lituania. (© Unión Europea)
10. Una operación Tritón de búsqueda y rescate en el Mediterráneo. (© Frontex)
11. El primer ministro británico presenta sus propuestas para renegociar la relación del Reino Unido con la Unión Europea. (© Associated Press)
12. El Consejo Europeo se reúne en Bruselas. (© Unión Europea)
13. Los productores europeos de leche se manifiestan en Bruselas. (© Associated Press)
14. Debate entre dirigentes de la Unión Europea, Grecia, Francia y Bélgica en la cumbre del euro. (© Unión Europea)
15. Los presidentes del Parlamento y de la Comisión, en la reunión de dirigentes sobre la ruta de los Balcanes Occidentales. (© Unión Europea)
16. Refugiados llegando a Grecia. (© Unión Europea)
17. Dirigentes mundiales, en la cumbre del G7. (© Unión Europea)
18. El presidente del Eurogrupo se dirige a la prensa. (© Unión Europea)
19. Servicios de emergencia evacúan a los heridos tras el tiroteo en la sala de conciertos Bataclan de París. (© Associated Press)
20. El presidente del Consejo Europeo se dirige a la prensa. (© Unión Europea)
21. Firma del acuerdo relativo al Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas. (© Unión Europea)
22. Un minuto de silencio en la Plaza de la República, en París, a raíz de los ataques terroristas de noviembre. (© AFP)
23. Manifestantes protestando contra la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión. (© Associated Press)
24. Dirigentes de la UE y de Ucrania, en la 17.ª cumbre UE-Ucrania. (© Unión Europea)

La UE en 2015

LO MÁS DESTACADO



Encontrará una versión interactiva de esta publicación, con vínculos al contenido en línea y disponible en formato PDF, ePUB y HTML, en la siguiente dirección:

europa.eu/general-report/es

La siguiente introducción procede del Informe general sobre la actividad de la Unión Europea, disponible en la misma dirección de internet.

La UE en 2015 — Lo más destacado

Comisión Europea

Dirección General de Comunicación

Información al ciudadano

1049 Bruxelles/Brussel

BELGIQUE/BELGIË

Print	ISBN 978-92-79-49708-7	ISSN 2443-910X	doi:10.2775/46777
PDF	ISBN 978-92-79-49714-8	ISSN 2443-9339	doi:10.2775/829400
EPUB	ISBN 978-92-79-49741-4	ISSN 2443-9339	doi:10.2775/607990
HTML	ISBN 978-92-79-54827-7	ISSN 2443-9339	doi:10.2775/719881

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2016

© Unión Europea, 2016

Reproducción autorizada, con indicación de la fuente bibliográfica.

Para cualquier uso o reproducción de fotografías individuales deberá solicitarse autorización a los propietarios de los derechos de autor.

DERECHOS DE AUTOR

Todas las imágenes: © Unión Europea, excepto:

Cubierta: los derechos de autor aparecen publicados en la página II de cubierta

páginas 6, 7, 8, 9: © Fotolia

página 12: © AFP

Introducción



Jean-Claude Juncker, presidente de la Comisión Europea, pronuncia su discurso sobre el estado de la Unión en 2015 en el Parlamento Europeo. Estrasburgo, 9 de septiembre de 2015.

Al empezar mi mandato, en noviembre de 2014, prometí un nuevo comienzo para Europa y que esta Comisión se centraría en diez prioridades políticas, los retos principales de nuestra economía y nuestra sociedad. En el primer año de nuestro mandato, 2015, el mundo se fijó especialmente en la Unión Europea (UE) y en cómo actuaba ante una serie de crisis.

En enero y noviembre hubo unos terribles atentados terroristas en París. Junto con los Estados miembros tuvimos que reducir el riesgo de que estos brutales ataques llegaran a ser un fenómeno recurrente. La Agenda Europea de Seguridad, que se adoptó en abril, establece la manera en que la UE va a contribuir a un enfoque más eficaz y coordinado para luchar contra el terrorismo, la delincuencia organizada y la ciberdelincuencia. En el marco de la Agenda, la Comisión Europea presentó en diciembre un conjunto de medidas para intensificar la lucha contra el terrorismo y el tráfico ilegal de armas y explosivos. Los Estados miembros también llegaron a un acuerdo sobre la propuesta de la Comisión de un sistema de registro de los nombres de los pasajeros. Así se garantizará que las compañías aéreas faciliten a los Estados miembros los datos de los pasajeros que entren o salgan de la UE, elemento importante de la política de seguridad.

Al mismo tiempo, en 2015 nuestro continente asistió al mayor movimiento masivo de gente desde la Segunda Guerra Mundial, cuando empezaron a llegar a Europa cientos de miles de refugiados procedentes de zonas en conflicto. Más de un millón de personas emprendieron el largo y peligroso viaje, la gran mayoría huyendo de la guerra y el terror en Afganistán, Eritrea, Libia y Siria.

Anteriormente, la Comisión había presentado una política global de migración y tomado medidas inmediatas para gestionar la crisis. Triplicamos nuestra presencia en el Mediterráneo ayudando a salvar vidas. Contraatacamos a las redes de traficantes y tratantes de seres humanos. Bajo

la dirección de la Comisión, los Estados miembros acordaron normas para trasladar y reasentar a cientos de miles de personas que necesitaban claramente protección internacional. Las agencias de la UE siguieron ayudando a las autoridades nacionales de los Estados miembros más afectados, muchas veces sobrecargadas, para identificar, filtrar y tomar las huellas dactilares a los inmigrantes que llegaban, acelerar el proceso de los demandantes de asilo y coordinar la repatriación de los que no reunían las condiciones para la protección. La UE también movilizó miles de millones de euros para ayudar a los refugiados que ya habían llegado a nuestras costas y a los países vecinos, mientras se redoblaban los esfuerzos para luchar contra los traficantes y dismantelar los grupos de tratantes de seres humanos. En octubre, once países acordaron en Bruselas un plan de diecisiete puntos para lograr un movimiento de personas gradual, controlado y ordenado en la ruta de los Balcanes, y en noviembre se creó en La Valeta un Fondo Fiduciario de Emergencia para África de la Unión Europea para abordar las causas de la migración irregular que obliga a las personas a huir y emigrar: pobreza, guerras, persecuciones, violaciones de los derechos humanos y catástrofes naturales.

Está claro que la crisis de los refugiados no desaparecerá fácilmente. A la vez que ponía de manifiesto las necesidades inmediatas, revelaba muchas limitaciones de la política de migración de la UE y de los instrumentos de que dispone. No obstante, debemos mantener, y mantendremos, nuestros esfuerzos para acabar con la crisis. Los europeos debemos recordar bien que Europa es un continente donde casi todos hemos sido refugiados alguna vez. Nuestra historia común está marcada por huidas de millones de europeos de persecuciones religiosas o políticas, guerras, dictaduras u opresiones.

Este año hemos experimentado un período difícil en el que se cuestionó la permanencia de Grecia en la zona del euro. Después de meses de conversaciones y muchos momentos difíciles, finalmente se acordó en agosto un nuevo programa de apoyo a la estabilidad del país. Nunca puse en duda que encontraríamos una solución; la adopción del euro es una decisión irrevocable, y todos los miembros permanecen unidos para hacer que funcione. Mientras el impacto de la crisis griega sigue notándose en la zona del euro y en la economía y la sociedad europeas, me gustaría ver que todos los gobiernos griegos, pasados, presentes y futuros, respetan el programa acordado.

La crisis habrá pasado cuando vuelva a haber pleno empleo en Europa. Hoy día, en la Unión Europea hay más de veintitrés millones de parados. Esta cifra es inaceptable. Hay una clara necesidad de invertir en las fuentes de crecimiento y empleo de Europa, especialmente en nuestro mercado único, y completar nuestra unión económica y monetaria para crear las condiciones de una recuperación duradera. Hemos actuado en ambos frentes.

Por ejemplo, los 315 000 millones EUR del plan de inversiones ya están en funcionamiento y deberán generar más de dos millones de puestos de trabajo. Los primeros proyectos ya se han iniciado y seguirán muchos otros. Al mismo tiempo estamos modernizando nuestro mercado único con el fin de crear más oportunidades para las personas y las empresas de los veintiocho Estados miembros. Gracias a proyectos como el mercado único digital, la unión de mercados de capitales y la unión de la energía, estamos reduciendo obstáculos a las actividades transfronterizas a la vez que estimulamos la innovación, conectamos talentos y ofrecemos una mayor variedad de productos y servicios.

En junio, junto con los presidentes de las demás instituciones de la UE, presenté un informe sobre la finalización de nuestra unión económica y monetaria. Los cinco presidentes acordamos una hoja de ruta que nos permitirá estabilizar la zona del euro antes de 2017 y, posteriormente, sobre la base de una convergencia renovada de nuestras economías, pasar de la resistencia frente a la crisis a unas nuevas perspectivas de crecimiento. Fue una decisión política audaz para salir adelante en plena crisis griega.

La Unión Europea y sus Estados miembros fueron fundamentales en la negociación del histórico acuerdo de París en diciembre, en el que 195 países adoptaron el primer acuerdo universal y vinculante sobre el clima. El acuerdo establece un plan de acción mundial para evitar un cambio climático peligroso limitando el calentamiento mundial por debajo de los 2 °C. Llevará al mundo hacia una transición a la energía limpia y es un éxito de la Unión Europea. Europa ostenta desde hace tiempo el primado mundial de la acción por el clima, y el acuerdo de París refleja ahora nuestra ambición mundial.

Hay mucho más que decir, y en el informe figuran más detalles, pero al mencionar los principales retos a los que nos hemos enfrentado durante los últimos doce meses llego a una conclusión ineludible, y es que, cuando nos enfrentamos a la crisis de los refugiados, a la crisis económica o a los retos de la política exterior, hay una sola manera de salir adelante: la solidaridad. Solo podemos salir adelante como Unión. Colectivamente podemos con los problemas que se nos presentan. Es hora de tener un poco más de fe en la capacidad de Europa para dar soluciones colectivas a problemas que afectan aguda e independientemente a cada Estado miembro.

Al terminar un año difícil, durante el cual la verdadera naturaleza de la Unión Europea se ha puesto en entredicho, es importante que los europeos recordemos que Europa representa un remanso de estabilidad a los ojos de la gente de Oriente Medio, África y de todo el resto del mundo. De esto podemos estar orgullosos.



Jean-Claude Juncker

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 1

«Mi primera prioridad como presidente de la Comisión será reforzar la competitividad de Europa y estimular la inversión de cara a crear empleo».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014



Un nuevo impulso para el empleo, el crecimiento y la inversión

► Una de las máximas prioridades en 2015 fue volver a situar a la Unión Europea (UE) en la senda del crecimiento y aumentar el número de puestos de trabajo y el volumen de inversión sin crear nueva deuda. La Comisión presentó propuestas de reformas estructurales y abogó por una gestión responsable de las finanzas. Con el fin de recuperar los niveles de inversión en la economía de la Unión, puso en marcha, en cooperación con [el Banco Europeo de Inversiones](#), [el plan de inversiones para Europa](#), que incluye nuevos instrumentos financieros. El plan se aprobó en un tiempo récord en el Parlamento Europeo y en el Consejo de la Unión Europea, y se creó un nuevo [Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas](#). El Fondo, que cuenta con una aportación inicial de 21 000 millones EUR financiados por la UE, debería

generar, gracias a un efecto multiplicador, una inversión quince veces superior (más de 315 000 millones EUR).

Con un presupuesto de 454 000 millones EUR para el período 2014-2020, [los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos](#) se destinaron a ámbitos prioritarios de la UE durante todo el año. En el marco del Fondo Social Europeo, los programas operativos por un valor de 86 400 millones EUR siguieron invirtiendo en las personas, y la UE movilizó también 1 000 millones EUR para impulsar la Iniciativa de Empleo Juvenil a fin de ayudar a los jóvenes a encontrar trabajo.

La situación económica y financiera de Grecia fue objeto de intensas negociaciones en la UE. En julio, la Comisión puso en marcha [un plan de empleo y crecimiento para](#)

[Grecia](#), que permitió movilizar 35 000 millones EUR de ayuda hasta 2020. Posteriormente, una vez concluidas las negociaciones con éxito en el mes de agosto, la Comisión, en nombre del [Mecanismo Europeo de Estabilidad](#), suscribió un tercer programa de ajuste económico para Grecia. El acuerdo, que permitió al país escapar de una suspensión de pagos inminente y garantizar su futuro en la zona del euro, logró movilizar 86 000 millones EUR en asistencia financiera hasta 2018, supeditada a los progresos realizados por Grecia en la aplicación de las reformas acordadas.

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 2

► En 2015, la Comisión comenzó a poner en práctica su estrategia para conectar el mercado único digital. Esta estrategia tiene por objeto eliminar las barreras en línea que dan pie a que los ciudadanos de la Unión Europea (UE) no puedan usar determinados bienes y servicios. Dichas barreras impiden también a las empresas de internet o de nueva creación beneficiarse plenamente de las oportunidades de crecimiento en línea.

En mayo, la Comisión dio los primeros pasos en la aplicación de la estrategia, que pretende transformar los veintiocho mercados nacionales de la UE en [un mercado único digital](#), crear cientos de miles de nuevos empleos y aportar

415 000 millones EUR anuales a la economía de la Unión.

Las instituciones de la Unión Europea alcanzaron en diciembre un acuerdo histórico para poner fin en junio de 2017 a [las tarifas de itinerancia](#) de la telefonía móvil, siempre que se hayan adoptado determinados actos jurídicos. A partir de esa fecha, los ciudadanos podrán viajar por toda la UE sin pagar cargos adicionales por utilizar su teléfono móvil, teléfono inteligente o tableta. También acordaron garantizar [una internet abierta](#) para todos. Las primeras propuestas legislativas de la Estrategia para el Mercado Único Digital se presentaron en diciembre. Incluían [nuevas normas](#) para dar a los

residentes en la UE el derecho a disfrutar de las películas, emisiones deportivas, música, libros digitales y juegos que hayan adquirido en su Estado miembro de origen cuando se desplacen dentro de la UE. La Comisión también propuso nuevas [normas contractuales transfronterizas](#) para proteger mejor a los consumidores que compran en línea en la UE y ayudar a las empresas a ampliar sus ventas en línea.

Se alcanzó un acuerdo político sobre un nuevo [régimen de protección de datos de la UE](#), y sobre nuevas normas para garantizar un elevado nivel común de [seguridad de las redes y de la información](#) en toda la Unión.



«Debemos utilizar mucho mejor las grandes oportunidades que ofrecen las tecnologías digitales, que no conocen fronteras. Para ello, necesitamos tener el valor de abrir los compartimentos nacionales de regulación de las telecomunicaciones, de derechos de propiedad intelectual y de legislación sobre protección de datos, de gestión de las ondas de radio y de aplicación del Derecho de la competencia».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014

Un mercado único digital conectado

«La actual situación geopolítica nos ha recordado insistentemente que Europa depende demasiado de las importaciones de combustible y gas. Por ello deseo reformar y reorganizar la política energética de Europa en una nueva unión europea de la energía».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014

► La Unión Europea (UE) inició 2015 con el compromiso de conseguir una energía segura y asequible para sus ciudadanos y sus empresas, combatiendo al mismo tiempo las causas del cambio climático. En febrero puso en marcha la unión de la energía para ayudar a los consumidores a ahorrar dinero y energía, proteger el medio ambiente y garantizar la seguridad del suministro. En julio se presentaron varias propuestas afines que tenían por objeto revisar el Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de la Unión Europea, hacer más claras las etiquetas sobre eficiencia energética y ofrecer una mejor solución a los consumidores. La Comisión también puso en marcha una consulta pública

sobre la nueva concepción del mercado de la electricidad.

En febrero, la Comisión presentó una Comunicación sobre cómo alcanzar el objetivo del 10 % de interconexión eléctrica en todos los Estados miembros antes de 2020. A finales de 2015 ya se habían presentado varios proyectos de interconexión, que permiten enlazar los Estados bálticos, en el norte, la península ibérica, en el sur, y Malta con el resto de la Unión Europea.

En septiembre, la Comisión adoptó el nuevo plan estratégico de tecnología energética, cuyo objetivo es acelerar el desarrollo y utilización de tecnologías hipocarbónicas.

En noviembre, la Comisión publicó el informe sobre el estado de la unión de la energía, en el que se muestran los avances realizados desde la adopción de la Estrategia Marco de la Unión de la Energía. Su aplicación exigirá nuevos esfuerzos, sin embargo, y 2016 será un año crucial para la consecución de la unión de la energía.

Además, la UE desempeñó un papel fundamental en las negociaciones del primer acuerdo universal jurídicamente vinculante sobre el clima, que fue adoptado por 195 países en diciembre en París. El acuerdo establece un plan de acción general que permita al mundo evitar un cambio climático peligroso, limitando para ello el calentamiento mundial muy por debajo de 2 °C; el acuerdo también envía una señal clara a los inversores, las empresas y los responsables políticos de que la transición mundial hacia la energía limpia está aquí para quedarse y de que los recursos tienen que abandonar los combustibles fósiles contaminantes.



Una unión de la energía resiliente, con una política en materia de cambio climático que mire hacia el futuro



Un mercado interior más justo y más profundo, con una base industrial fortalecida

► En 2015 la Comisión presentó planes para aprovechar la fortaleza del mercado único de la Unión Europea (UE) y explotar plenamente su potencial. El mercado único ya ofrece, además de un acceso más fácil a muchos productos y servicios, precios más bajos, mayores oportunidades comerciales y normas más elevadas de seguridad y protección del medio ambiente.

La Comisión sigue desarrollando el mercado único para que las empresas y la industria de la UE puedan prosperar en la economía global. En octubre se puso en marcha [la Estrategia del Mercado Único](#) a fin de ayudar a crear nuevas oportunidades para los consumidores y las empresas.

En otoño, la Comisión puso en marcha [la unión de los](#)

[mercados de capitales](#), junto con [un plan de acción](#) compuesto por treinta y tres medidas. Ambas iniciativas ayudarán a las empresas más pequeñas a acceder a los mercados de capitales y a encontrar la financiación que necesitan. El acceso a la financiación es una parte esencial de la estabilidad financiera de la Unión.

También es preciso dotar a la UE de un marco para una fiscalidad justa y eficiente de los beneficios empresariales que ayude a distribuir la carga fiscal de forma equitativa y a promover el crecimiento sostenible y la inversión. Además, este marco diversificaría las fuentes de financiación y fortalecería la competitividad económica. Durante el mes de marzo, la Comisión propuso [un paquete de medidas](#) para aumentar la

«El mercado interior europeo constituye nuestro mejor activo en tiempos de globalización creciente. Por eso quiero que la próxima Comisión aproveche la fortaleza del mercado único y explote plenamente su potencial en todas sus dimensiones».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014

transparencia del impuesto de sociedades. Al mismo le sucedió [un plan de acción](#) en junio cuyo objetivo era lograr un enfoque global para garantizar un impuesto de sociedades justo y eficiente. A lo largo del año, la Comisión ha puesto en marcha varias investigaciones en aplicación de las normas sobre ayudas estatales para esclarecer si algunos Estados miembros concedieron ventajas fiscales a empresas seleccionadas.

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 5

► El 1 de enero de 2015, [la zona del euro acogió a Lituania, que se convirtió en su decimonoveno miembro.](#)

Durante el año, la Unión Europea (UE) siguió dando prioridad a la plena realización de [la unión económica y monetaria](#). Con ello pretende crear una vida mejor y más justa para todos los ciudadanos y prepararse para los futuros retos mundiales. La prosperidad futura de la Unión Europea depende de que el euro explote su potencial generando empleo, crecimiento, justicia social y estabilidad financiera. El euro es, sin embargo, un proyecto político, que requiere supervisión política y responsabilidad democrática. A este respecto, el Parlamento ha desempeñado un papel fundamental en 2015.

La Unión Europea avanzó en la construcción de la estructura sólida que necesita la zona del euro, que es la segunda mayor economía del mundo. A pesar de los avances de los últimos años, las divergencias en la zona del euro siguen siendo significativas, y la reciente crisis ha puesto de manifiesto las deficiencias existentes: 18 millones de desempleados en la zona del euro y numerosas personas expuestas al riesgo de exclusión social.

En junio se presentó [el informe de los cinco presidentes](#) sobre la manera de completar la unión económica y monetaria. El informe fue fruto de una reflexión conjunta de los presidentes de la Comisión Europea, del Consejo Europeo, del Eurogrupo, del Banco Central Europeo y del Parlamento Europeo. A corto plazo, el informe propone utilizar los instrumentos existentes y los tratados en vigor para

impulsar la competitividad y la convergencia estructural, lograr políticas presupuestarias responsables a nivel nacional y en la zona del euro y completar la unión financiera. A más largo plazo, el proceso de convergencia deberá ser más vinculante, por ejemplo a través del establecimiento de una serie de parámetros de referencia para la convergencia y la creación de un Tesoro de la zona del euro. En octubre, la Comisión adoptó [un primer paquete de medidas para iniciar la aplicación del plan.](#)

«En los próximos cinco años, quiero seguir adelante con la reforma de nuestra unión económica y monetaria para preservar la estabilidad de nuestra moneda única y consolidar la convergencia de las políticas económicas, presupuestarias y del mercado de trabajo entre los Estados miembros que comparten la moneda única».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014



Una unión económica y monetaria más profunda y justa

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 6

«Bajo mi Presidencia, la Comisión negociará un acuerdo comercial razonable y equilibrado con los Estados Unidos de América, en un espíritu de transparencia y beneficios mutuos y recíprocos [...]. También quiero dejar muy claro que no sacrificaré en el altar del libre comercio las normas europeas en los ámbitos de la seguridad, la salud o la protección social o de los datos, ni tampoco nuestra diversidad cultural».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014



Un acuerdo de libre comercio razonable y equilibrado con los Estados Unidos

► Uno de los principales desafíos de la Unión Europea (UE) en 2015 lo constituyeron las negociaciones con los Estados Unidos sobre [la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión](#). Durante el año se celebraron cuatro rondas de negociaciones y se lograron [progresos](#) en una serie de ámbitos. La Comisión ha dejado claro que cualquier acuerdo debe garantizar el mantenimiento de las elevadas normas de protección actuales. La relación económica UE-Estados Unidos es la mayor del mundo. Estudios independientes y acuerdos comerciales de la UE existentes sugieren que un nuevo acuerdo de libre comercio con los Estados Unidos ayudará a generar crecimiento, reducir los precios y ofrecer a los consumidores mayores posibilidades de elección de bienes y servicios.

Para abordar las preocupaciones de la sociedad civil, la Comisión se ha asegurado de que las negociaciones sean más abiertas y transparentes que nunca. A lo largo de todo el año, entabló conversaciones con las partes interesadas, publicó los textos de negociación y proporcionó información detallada sobre las negociaciones.

Durante el año, la UE siguió aplicando activamente su política comercial. Trató de mantener [el sistema de comercio mundial](#) y desempeñó un papel activo en la Organización Mundial del Comercio. En otoño, la Comisión publicó su nueva [Estrategia de Comercio e Inversión](#).

La apertura de los mercados con los principales países socios siguió siendo un elemento central de la política comercial

de la Unión. La Unión Europea prosiguió las negociaciones en relación con acuerdos de libre comercio con Japón y Vietnam, entre otros países. El Acuerdo con Vietnam se celebró en 2015. Asimismo, la UE participó en las negociaciones plurilaterales, celebradas bajo los auspicios de la Organización Mundial del Comercio, de [un Acuerdo sobre el Comercio de Servicios](#) y de [un Acuerdo sobre Bienes Ambientales](#).



Un espacio de justicia y derechos fundamentales, basado en la confianza mutua

► A lo largo de 2015, la Unión Europea (UE) siguió desarrollando sus políticas de justicia, derechos fundamentales y ciudadanía, que se basan en los valores fundamentales de la UE: democracia, libertad, tolerancia y Estado de Derecho. Los ciudadanos de la UE deben tener plena confianza en que, dondequiera que estén en la Unión Europea, su libertad y seguridad están bien protegidas.

En abril, la Comisión presentó [la Agenda Europea de Seguridad](#), centrada en ámbitos en los que la UE puede marcar la diferencia, como la mejora del intercambio de información y el refuerzo de la cooperación policial y judicial.

Tras los atentados terroristas perpetrados en París en enero

y noviembre, los Estados miembros [acordaron colaborar para acabar con el terrorismo](#). Tomaron medidas para luchar contra la radicalización, cortar la financiación del terrorismo y mejorar la cooperación entre la Oficina Europea de Policía (Europol), y su agencia de cooperación judicial (Eurojust).

En el ámbito de la justicia, la Comisión cumplió su compromiso de finalizar [la reforma de la protección de datos de la UE](#), que garantiza una mejor protección de los datos personales de los ciudadanos. La Comisión también avanzó en el establecimiento de [la Fiscalía Europea](#), que investigará y enjuiciará los fraudes en la UE que afecten a los intereses financieros de la Unión.

«Tengo la intención de utilizar las prerrogativas de la Comisión para defender, en nuestro ámbito de competencias, los valores que compartimos, el Estado de Derecho y los derechos fundamentales, tomando en debida consideración la diversidad de las tradiciones constitucionales y culturales de los veintiocho Estados miembros».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014

La Comisión concluyó las negociaciones sobre [un acuerdo marco sobre la protección de datos entre la UE y los Estados Unidos](#). El acuerdo protegerá los datos personales transferidos entre la Unión Europea y los Estados Unidos para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de infracciones penales, incluido el terrorismo. También permitirá que los ciudadanos de la UE se beneficien de la vía de recurso judicial en los Estados Unidos al amparo de la legislación estadounidense.

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 8

► En 2015, el mundo quedó consternado por el sufrimiento de miles de refugiados que arriesgaban sus vidas para entrar en la Unión Europea (UE). A lo largo del año, Europa asistió a una de las mayores migraciones masivas de personas desde la Segunda Guerra Mundial. La UE intensificó sus esfuerzos con el fin de salvar vidas, luchar contra la trata de seres humanos y cooperar con los países de origen y de tránsito. También puso en marcha iniciativas dirigidas a abordar las causas profundas que obligan a las personas a escapar y emigrar, tales como la pobreza, las guerras, la persecución, las violaciones de los derechos humanos y las catástrofes naturales.

En mayo, la Comisión presentó la [Agenda Europea de Migración](#), en la que se establecía un planteamiento global sobre la gestión de la migración. La agenda tiene por objeto reducir los incentivos a la migración irregular, salvar vidas y garantizar la seguridad de las fronteras exteriores de la UE. Se prevé la elaboración de una sólida política común de

asilo y una nueva política sobre migración legal.

En septiembre, la Comisión destinó un importe adicional de 1 800 millones EUR para hacer frente a la crisis de los refugiados y abordar la migración. De este modo, incrementó el presupuesto total de la UE a tal efecto hasta 9 300 millones EUR para el período 2015-2016. Los Estados miembros acordaron trasladar a 160 000 personas necesitadas de protección internacional desde los Estados miembros más afectados a otros. Asimismo, acordaron reasentar a 22 000 refugiados procedentes de campos situados fuera de la UE. Al triplicar la financiación para sus

medios de patrulla marítima en las rutas migratorias del Mediterráneo oriental y central, la UE ha contribuido a salvar más de 252 000 vidas. También ha redoblado sus esfuerzos encaminados a combatir y dismantelar las organizaciones que trafican con seres humanos. La UE ha destinado unos 4 000 millones EUR a ayudar a los refugiados sirios, tanto en Siria como en los países vecinos. En octubre, [el presidente de la Comisión, Jean-Claude Juncker, convocó una reunión de líderes](#) sobre los flujos de refugiados a lo largo de la ruta de los Balcanes Occidentales.



«Las recientes tragedias en el Mediterráneo han demostrado que Europa necesita gestionar mejor la migración, en todos sus aspectos. Se trata en primer lugar de un imperativo humanitario. Estoy convencido de que debemos colaborar en un espíritu de solidaridad».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014

Una nueva política migratoria

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 9

«Necesitamos una Europa más fuerte en política exterior. La crisis de Ucrania y la preocupante situación de Oriente Medio ponen de manifiesto la importancia de que Europa presente un frente común hacia el exterior».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014

► En julio de 2015, tras años de esfuerzo diplomático liderado por la Unión Europea (UE), se alcanzó [un histórico acuerdo internacional sobre el programa nuclear de Irán](#). La UE, junto con Alemania, China, los Estados Unidos, Francia, el Reino Unido y Rusia, negoció el acuerdo. Irán se ha comprometido a no buscar, desarrollar o adquirir armas nucleares nunca y bajo ninguna circunstancia.

A lo largo de todo el año, la UE siguió desempeñando un papel de liderazgo en los intentos internacionales por solucionar las crisis en Irak, Libia, Siria y Ucrania. Trabajó sin descanso con sus socios internacionales contra las actividades del EIIL/ Daesh.

Las crisis mencionadas, y en particular la guerra de Siria, han obligado a un creciente número de personas a huir de sus hogares. La UE siguió prestando ayuda humanitaria a los desplazados por los conflictos, abordando las causas profundas de las crisis y ayudando a quienes tratan de huir de zonas en guerra.

A lo largo del año, [la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil \(ECHO\)](#) de la Comisión suministró [alimentos](#), [alojamiento](#), [protección](#), [asistencia sanitaria](#) y [agua](#) limpia a más de 120 millones de personas afectadas por catástrofes naturales o conflictos en más de ochenta países. Asimismo, la UE siguió comprometida con el fomento del respeto de los derechos humanos en todo el mundo y del Derecho internacional a través del diálogo específico sobre derechos humanos, la promoción de los mismos en los foros multilaterales y el Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos.

El año 2015 fue también [el Año Europeo del Desarrollo](#). Con el respaldo político de la UE y de sus Estados miembros, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó nuevos objetivos de desarrollo sostenible. Dichos objetivos constituyen un marco global para lograr el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza. La UE siguió siendo el mayor donante mundial de ayuda al desarrollo en 2015.



Un interlocutor de mayor peso en el escenario mundial

LA UE EN 2015 PRIORIDAD 10

«La propuesta y elección del presidente de la Comisión Europea a la luz de los resultados de las elecciones al Parlamento Europeo es sin duda alguna un paso importante, pero solo el primero en la democratización global de la Unión Europea. La Comisión Europea que deseo encabezar se comprometerá a insuflar un nuevo impulso a la relación especial con el Parlamento Europeo [...] Me comprometo además a aumentar la transparencia en los contactos con los interesados y los representantes de los grupos de presión [...] Tengo asimismo el propósito de revisar la legislación aplicable a la autorización de organismos modificados genéticamente».

Jean-Claude Juncker, Orientaciones políticas, 15 de julio de 2014



Una Unión de cambio democrático

► En 2015 el [Parlamento Europeo](#) hizo una importante aportación a los debates, que van de la situación económica en Grecia a la crisis de los refugiados. En octubre mantuvo conversaciones con la canciller alemana, Angela Merkel, y el presidente de Francia, François Hollande. Era la primera vez en más de treinta años que los dirigentes de los dos mayores Estados miembros de la Unión Europea (UE) se dirigían juntos al Parlamento. También en octubre, el Parlamento concedió el [Premio Sájarov a la Libertad de Conciencia](#) al bloguero y activista de derechos humanos de Arabia Saudí Raif Badawi.

[Letonia](#) y [Luxemburgo](#) ocuparon la presidencia rotatoria del Consejo de la Unión Europea en 2015. Las distintas agendas del Consejo estuvieron condicionadas por los principales

acontecimientos que marcaron el año, como las tensiones en Ucrania, el terrorismo, la crisis de refugiados y la situación en Grecia.

[El Comité Económico y Social Europeo](#) y [el Comité de las Regiones](#) centraron sus actividades en el programa de trabajo de la Comisión para 2015. Georges Dassis fue elegido presidente del Comité Económico y Social Europeo, y Markku Markkula, del Comité de las Regiones.

[Los parlamentos nacionales](#) continuaron expresando sus puntos de vista sobre las cuestiones relacionadas con la UE a través [del diálogo político con la Comisión Europea](#) y [del Mecanismo de Control de la Subsidiariedad](#). El mecanismo otorga a los parlamentos nacionales de

la UE la facultad de emitir dictámenes si consideran que la legislación propuesta no respeta el principio de subsidiariedad. Los miembros de la Comisión realizaron numerosas visitas a los parlamentos nacionales para explicar las prioridades clave y las iniciativas políticas importantes.

En 2015, la Comisión organizó cincuenta y tres [diálogos con los ciudadanos](#) en toda la UE que constituyeron otros tantos foros en los que estos últimos pudieron hacer oír sus voces ante los responsables políticos de la Unión.

Cómo contactar con la Unión Europea

EN LÍNEA

Encontrará más información en todas las lenguas oficiales de la Unión Europea en el sitio web Europa: europa.eu

EN PERSONA

En toda Europa hay cientos de centros locales de información sobre la Unión Europea.

Puede encontrar la dirección del más cercano en este sitio web: europedirect.europa.eu

POR TELÉFONO O POR CORREO

Europe Direct es un servicio que le ayudará a encontrar respuestas a sus preguntas sobre la Unión Europea. Puede acceder a este servicio llamando al número de teléfono gratuito 00 800 6 7 8 9 10 11 (hay operadores de telefonía móvil que no permiten llamar a números 00 800 o cobran por la llamada) o, si llama desde fuera de la Unión Europea, al número de pago +32 22999696.

También puede enviar sus preguntas por correo electrónico desde la siguiente página: europedirect.europa.eu

LECTURAS SOBRE EUROPA

Las publicaciones sobre la Unión Europea están a un solo clic en el sitio web EU Bookshop:

bookshop.europa.eu

Para obtener más información y conocer las publicaciones sobre la Unión Europea, puede dirigirse a:

REPRESENTACIONES DE LA COMISIÓN EUROPEA

Representación en España

Paseo de la Castellana, 46

28046 Madrid

ESPAÑA

Tel. +34 914238000

Internet: www.ec.europa.eu/spain

Correo electrónico: eu-es-docu@ec.europa.eu

Representación en Barcelona

Passeig de Gràcia, 90

08008 Barcelona

ESPAÑA

Tel. +34 934677380

Internet: www.ec.europa.eu/spain

Correo electrónico: burbar@ec.europa.eu

OFICINAS DE INFORMACIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO

Oficina de información en España

Paseo de la Castellana, 46

28046 Madrid

ESPAÑA

Tel. +34 914364747

Internet: www.europarl.es

Correo electrónico:

epmadrid@europarl.europa.eu

Oficina de información en Barcelona

Passeig de Gràcia, 90

08008 Barcelona

ESPAÑA

Tel. +34 932722044

Internet: www.europarl.es

Correo electrónico:

epbarcelona@europarl.europa.eu

Existen representaciones de la Comisión Europea y oficinas de información del Parlamento Europeo en todos los países de la Unión Europea. Existen también delegaciones de la Unión Europea en otros países del mundo.

¿Le ha parecido útil esta publicación? Díganoslo: comm-publi-feedback@ec.europa.eu

La Unión Europea



